



Aika 02.11.2026, klo 15:00

Paikka Järvenpää-talo, Juhani Aho -sali

Käsiteltävät asiat

- § 279 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus sekä pöytäkirjan tarkastaminen**
- § 280 Ilmoitusasiat**
- § 281 Investointiohjelma 2027-2036**
- § 282 Talousarvio 2027 ja taloussuunnitelma 2027-2030**
- § 283 Veroperusteet 2027**
- § 284 Vuoden 2026 talousarvion muuttaminen**
- § 285 Keski-Uudenmaan työllisyysalueen yhteistoimintasopimuksen muutossopimus**
- § 286 Emmi Mäkisen eroilmoitus konserniyhteisön hallitustehtävistä**
- § 287 Kuntalain 92 §:n mukaista ottomenettelyä varten saapuneet pöytäkirjat ja päätökset**



Osallistujat

Jarno Hautamäki, puheenjohtaja
Heidi Perkiö, 1. varapuheenjohtaja
Satu Tuominen, 2. varapuheenjohtaja
Sari Forsström, sihteeri
Henri Kontkin
Tiia Lintula
Lassi Markkanen
Pauliina Naala
Reetta Nick
Tomi Passi
Jorma Piisinen
Willem van Schevikhoven
Mikko Autere, kaupunkikehitysjohtaja
Petri Graeffe, valtuuston puheenjohtaja
Heli Komulainen, viestintäjohtaja
Pirjo Komulainen, valtuuston 1. varapuheenjohtaja
Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja
Jenni Marttinen, valtuuston 2. varapuheenjohtaja
Henri Nordenswan, Henkilöstöjohtaja
Seppo Oksa, tietohallintojohtaja
Kirsi Rinne, talousjohtaja
Kristiina Soots, palvelualuejohtaja



§ 279

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus sekä pöytäkirjan tarkastaminen

Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen. Pöytäkirjan tarkastamisesta päättäminen.

Pöytäkirja pidetään nähtävänä Järvenpään kaupungin tietoverkossa 3.11.2026 alkaen.

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kokous todetaan lailliseksi ja päätösvaltaiseksi. Pöytäkirja tarkastetaan kokouksessa.



§ 280

Ilmoitusasiat

Oheismateriaali

1 KK-raportti 9-2026

Iltakoulu

klo 15-15.20 Kaupungin toiminnan puolueettomuuden turvaaminen, hallintojohtaja
Sari Forsström (oheismateriaali)

Tiedoksi

1. Talouden ja toiminnan seuranta 9-2026 (oheismateriaali)
2. Kaupunginjohtajan ajankohtaiset (ei oheismateriaalia)
3. Lausuntopyyntö: Turvavirta - esiselvitys turvallisuusluokiteltujen tietojen käsittelytarpeista ja luokitteluvollisuuden soveltamisalasta: <https://www.lausuntopalvelu.fi/FI/Proposal/Participation?proposalId=1e4c2a20-a335-4be0-906d-760bb5c899be>

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Merkitään ilmoitusasiat tiedoksi.



Kaupunginhallitus, § 180, 15.06.2026
Kaupunkikehityslautakunta, § 75, 22.09.2026
Järvenpään Veden johtokunta, § 17, 23.09.2026
Hyvinvointilautakunta, § 47, 23.09.2026
Opetus- ja kasvatuslautakunta, § 59, 24.09.2026
Kaupunginhallitus, § 281, 02.11.2026

§ 281
Investointiohjelma 2027-2036

JARDno-2026-769

Kaupunginhallitus, 15.06.2026, § 180

Valmistelijat / lisätiedot:

Mari Heinonen, talousasiantuntija, mari.heinonen@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 KH150626 - Liite Alustavat investointiohjelmat 2027-2036

Oheismateriaali

- 1 KH150626 - Oheismateriaali 1. Hyväksytty investointiohjelma 2026-35
- 2 KH150626 - Oheismateriaali 2. Talouslaskelmat
- 3 KH150626 - Oheismateriaali 3. Kooste investointiohjelmien muutoksista 2027-2036
- 4 KH150626 - Oheismateriaali 4. Elinkeinorakentaminen 2027-2030
- 5 KH150626 - Oheismateriaali 5. Asumisen rakentamisennuste 2026
- 6 KH150626 - Oheismateriaali 5B. Järvenpään kaupungin rakentamisennuste
- 7 KH150626 - Oheismateriaali 6. Järvenpää väestöennuste 2026
- 8 KH150626 - Oheismateriaali 6B. Järvenpään kaupungin väestönkehitys
- 9 KH150626 - Oheismateriaali 7. Opetuksen ja kasvatuksen palveluverkkotarkastelu
- 10 KH150626 - Oheismateriaali 7B. Järvenpään kaupungin palvelutarvearviot 2026-2036
- 11 KH150626 - Oheismateriaali 8. Maanmyynnin ja -ostojen investointiohjelma 2027-2036
- 12 KH150626 - Oheismateriaali 9. Talonrakennuksen investointiohjelma 2027-2036
- 13 KH150626 - Oheismateriaali 10. Kunnallistekniikan investoinnit 2027-2036
- 14 KH150626 - Oheismateriaali 10B. Tehtäväkortit infran investointiohjelma 2027-36
- 15 KH150626 - Oheismateriaali 10C. Kunnallistekniikka tulot menot takaisinmaksulaskelmia 2027-2036
- 16 KH150626 - Oheismateriaali 11. Liikuntapaikkainvestoinnit 2027-2036
- 17 KH150626 - Oheismateriaali 12. ICT ja kehitysinvestoinnit 2027-2030

Investointien valmisteluryhmä on kevään aikana laatinut ehdotuksen vuosien 2027-2036 investointiohjelmaksi. Investointiohjelman päivitys käynnistyi maalis-huhtikuussa taloustilanteen, toimintaympäristötietojen, maankäyttösuunnitelmien ja kaavoitusohjelman tarkastelulla ja edelleen rakentamis- ja väestösuunnitteiden ja palvelutarvearvioiden päivittämisellä.

Kaupungin taloudellinen tilanne on talouden yleisen kehityksen ja valtion sopeutustarpeiden kautta kuntien rahoitusleikkauksiin johtavien



verorahoitusheikkennyksen seurauksena odotettua heikompi. Investointeja on suunniteltu näin ollen tilanteessa, jossa kaupungin taloudellinen kantokyky on heikentynyt. Tästä huolimatta lähes kaikissa investointiohjelmissa on lisäyksiä edelliseen ohjelmaan nähden, mikä edelleen lisäävät kaupungin taloushaastetta tulevina vuosina.

Alueiden kehittämissuunnitelmien ja olevan infran kunnon pohjalta on laadittu kunnallistekniikan, Järvenpään Veden ja liikuntapaikkarakentamisen investointiohjelmat sekä maanosto- ja -myyntiohjelma. Kunnallistekniikan ja maanostojen ja myyntien ohjelmaan vaikuttaa merkittävästi tehdyt oletukset maiden lunastuksista. Mikäli lunastukset eivät toteudu, osto-, myynti- ja rakentamissuunnitelmat muuttuvat merkittävästi, mikä heijastuu myös talonrakennuksen investointiohjelman pohjana käytettyihin väestösuunnitteisiin ja palvelutarvearvioihin.

Talonrakennuksen investointiohjelmaan on sisällytetty juuri hyväksytyt (KV 8.6.2026 § 40 ja § 41) opetuksen ja kasvatuksen sekä hyvinvoinnin palveluverkkosuunnitelmat ja niihin liittyvät investoinnit. Palveluverkkosuunnitelmiin sisältyy edelleen epävarmuuksia mm. Seutulantalon purkuluvan, Kinnarin päiväkodin ja Myllytien toimintakeskuksen peruskorjausten sekä Taidemuseon laajennuksen laajuuden osalta. Palveluverkkopäätösten mukaisesti peruskorjauksista päätetään vasta myöhemmin, erillisen arvion perusteella, mistä johtuen Kinnarin ja Myllytien investointeja ei ole sisällytetty ohjelmaan. Mikäli Seutulantalon purkua ei voida toteuttaa, palautuu rakennuksen käyttötarkoitus uudelleen arvioitavaksi, mikä vaikuttanee osaltaan myös muiden kohteiden tulevaan käyttöön.

Investointiohjelmaa on valmisteltu palvelualueiden yhteistyönä tiukassa aikataulussa sovittaen ohjelmasisällöt aikataulullisesti toisiinsa. Työn tuloksena on syntynyt alustavat vuosien 2027-36 investointiohjelmat, joiden loppusumma on yhteensä 336,3 Me. Loppusumma koko 10-vuotiskaudella on 10,1 Me suurempi kuin valtuuston marraskuussa 2025 hyväksymässä investointiohjelmassa (326,2 Me). Ohjelman merkittävimmät muutokset ovat:

- Talonrakennuksen ohjelmaan on lisätty Haarajoen koulun muutostyöt, Jäähallin peruskorjaus, Tahvontuvan päiväkodin peruskorjaus, Närekadun päiväkodin siirto ja lunastus, sekä Kirjaston alakerran tilojen korjaukset ja muutokset taidemuseon tilojen vapautuessa. Toisaalta ohjelmasta on poistunut PVS-varaus ja Satusaunan peruskorjaus.
- Kunnallistekniikan investointeihin tehtyjä merkittäviä lisäyksiä ja euromääräisesti kasvaneita hankkeita ovat: Ainolan aluekeskuksen ja Ainolan läntisten alueiden investoinnit, Lallankadun täydennysrakentaminen, Länsi-Ristinummen Kulttuuripellon alue, Laurilantien varsi, Haarajoen asemanseutu, Mikonkorven teollisuusalue, keskustan kehittämiseen tehtävät investoinnit ja Pasila-Riihimäki lisäraide.
- Liikuntapaikkainvestoinneissa Terholan liikuntapuiston kustannusarviota on tarkastettu ylöspäin ja lisätty uusiksi investoinneiksi Keskustan liikuntapuiston heittopaikka ja Juholanmäen pesäpallokentän perusparannus. Vähennyksiä on tehty lähiliikuntapaikkojen ylläpidosta ja kehittämisestä.
- ICT-investointeja on tarkistettu viimeisimpien kehittämissuunnitelmien ja kustannusarvioiden pohjalta



- Irtaimistoinvestointeja on tarkistettu vastaamaan uusia palveluverkkosuunnitelmia ja tehty myös muita lisäyseyksityksiä.
- Kehitysinvestointien määrärahavaraudet on poistettu koko ohjelmakaudelta.

Alustavat investointiohjelmat on esitetty pykälän liitteenä. Oheismateriaaliksi on liitetty valtuuston marraskuussa 2025 hyväksymä investointiohjelma 2026-2035, kooste ohjelmiin tehdyistä muutoksista, yhteenveto investointiohjelman taloudesta, rakentamis- ja väestösuunnitteet, elinkeinorakentamisen suunnite, varhaiskasvatuksen ja opetuksen palvelutarvetarkastelu sekä investointiohjelmien ja -hankkeiden esittelymateriaalit.

Prosessin eteneminen

Investointiohjelma muodostaa pohjan syksyllä hyväksyttävälle vuosien 2027-2030 taloussuunnitelmalle ja se tuodaan valtuuston hyväksyttäväksi marraskuun kokouksessa ennen taloussuunnitelman vahvistamista. Ennen lopullisen investointiohjelman laadintaa, lautakunnilta pyydetään lausuntoa alustavaan investointiohjelmaesitykseen omaa palvelualueuttaan koskevalta tai palvelualueeseen vaikuttavilta osin syyskuun aikana.

Lautakuntia pyydetään arvioimaan hankkeiden laatua, laajuutta ja toteuttamisaikaa kriittisesti. Jotta investoinnit vastaisivat kaupungin taloudellista kantokykyä, tulisi vuosittaisia investointitasoja madaltaa erityisesti taloussuunnitelmavuosilta ja vuosittaista investointitasojen vaihtelua tulisi tasoittaa tarkentamalla hankkeiden ajoituksia. Lautakuntia pyydetään osana lausuntojaan tekemään esitykset omaa palvelualueuttaan koskevien investointitasojen madaltamiseksi ja tasoittamiseksi.

Lausunnoissa tulee arvioida myös investointien vaikutukset palvelualueiden käyttömenoihin. Lausunnossa tulee ottaa kantaa siihen, millaisia määrärahatarpeita investoinnit aiheuttavat käyttötalouteen ja miten määrärahatarpeet katetaan. Mikäli investointi aiheuttamia menolisäyksiä ei kyetä kattamaan ilman lisämäärärahaesityksiä, tulee lautakunnan esittää perustelut sille, miksi investointi on tästä huolimatta toteutettava esityksen mukaisesti. Kaupungin taloustilanne ei mahdollista lisämäärärahojen myöntämistä laajentuvien tilojen, liikuntapaikkojen tai kunnossapidettävien alueiden suoraan tai välillisesti aiheuttamiin mahdollisiin lisäkuluihin, vaan ne tulee lähtökohtaisesti kyetä kattamaan olevista määrärahoista.

KR

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää

1. pyytää lauta- ja johtokunnilta lausunnon alustavista investointiohjelmista asiatekstissä esitetyn mukaisesti omaa palvelualueuttaan koskien syyskuun aikana
2. pyytää lautakunnilta esitykset investointitasojen madaltamiseksi ja vuosivaihtelujen tasoittamiseksi
3. valtuuttaa talousjohtajan antamaan tarkempia ohjeita asiaan liittyen.

Kokouskäsittely

Talousjohtaja Kirsi Rinne selosti asiaa.



Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunkikehityslautakunta, 22.09.2026, § 75

Valmistelijat / lisätiedot:

Timo Väisänen, talouspäällikkö, timo.vaisanen@jarvenpaa.fi
Aino Vuopio, tekninen johtaja, aino.vuopio@jarvenpaa.fi
Juhana Hiironen, Maankäyttöjohtaja, juhana.hiironen@jarvenpaa.fi
Janne Arponen, rakennuttajapäällikkö, janne.arponen@jarvenpaa.fi

Liitteet

- 1 Liite Kaupunkikehityksen palvelualue lausunto investointiohjelmasta 2027-36
- 2 Liite 2 Kunnallistekniikan investointiohjelma 2027-36 alustava
- 3 Liite 3 Infra Investoinnit 2027-2036
- 4 Liite 4 Kunnallistekniikka_tulot_menot_takaisinmaksulaskelmia_2027_2036
- 5 Liite 5 Tehtäväkortit_infran_investointiohjelma_2027_36
- 6 Liite 6 Kauke kalusto investoinnit 2026-35
- 7 Liite 7 Kooste investointiohjelmien muutoksista 2027-2036

Kaupunginhallitus lähetti alustavat investointiohjelmat lausuntokierrokselle lautakuntiin kesäkuussa (15.6.2026 § 180). Lautakuntia pyydetään antamaan lausunto alustavista investointiohjelmista omaa palvelualueuttaan koskien syyskuun aikana.

Lautakuntia pyydetään arvioimaan hankkeiden laatua, laajuutta ja toteuttamisaikaa kriittisesti. Jotta investoinnit vastaisivat kaupungin taloudellista kantokykyä, tulisi vuosittaisia investointitasoja madaltaa erityisesti taloussuunnitelmavuosilta ja vuosittaista investointitasojen vaihtelua tulisi tasoittaa tarkentamalla hankkeiden ajoituksia. Lautakuntia pyydetään osana lausuntojaan tekemään esitykset omaa palvelualueuttaan koskevien investointitasojen madaltamiseksi ja tasoittamiseksi.

Lausunnoissa tulee arvioida myös investointien vaikutukset palvelualueiden käyttömenoihin. Lausunnossa tulee ottaa kantaa siihen, millaisia määrärahatarpeita investoinnit aiheuttavat käyttötalouteen ja miten määrärahatarpeet katetaan. Mikäli investointi aiheuttamia menolisäyksiä ei kyetä kattamaan ilman lisämäärärahaesityksiä, tulee lautakunnan esittää perustelut sille, miksi investointi on tästä huolimatta toteutettava esityksen mukaisesti. Kaupungin taloustilanne ei mahdollista lisämäärärahojen myöntämistä laajentuvien tilojen, liikuntapaikkojen tai kunnossapidettävien alueiden suoraan tai välillisesti aiheuttamiin mahdollisiin lisäkuluihin, vaan ne tulee lähtökohtaisesti kyetä kattamaan olevista määrärahoista.

Alueiden kehittämissuunnitelmien ja olevan infran kunnon pohjalta on laadittu kunnallistekniikan, Järvenpään Veden ja liikuntapaikkarakentamisen investointiohjelmat sekä maanosto- ja -myyntiohjelma. Kunnallistekniikan ja maanostojen ja myyntien ohjelmaan vaikuttaa merkittävästi tehdyt oletukset maiden lunastuksista. Mikäli lunastukset eivät toteudu, osto-, myynti- ja rakentamissuunnitelmat muuttuvat merkittävästi, mikä heijastuu myös talonrakennuksen investointiohjelman pohjana käytettyihin väestösuunnitteisiin ja palvelutarvearvioihin.



infran rakentamisten investointiohjelma on suunniteltu alueiden kehittämissuunnitelmien ja korjausrakentamistarpeen pohjalta yhteistyössä kunnallistekniikan, Järvenpään veden, sekä projektijohdon- ja maanmyynnin kanssa. Nyt esiteltävässä investointiohjelmassa on tehty lisäyksiä, siirtoja ja vähennyksiä edelliseen hyväksyttyyn investointiohjelmaan nähden. Tarkemmat yksityiskohtaiset tiedot tehdyistä muutoksista kunnallistekniikan investointiohjelmaan löytyy liitteenä 7 olevasta koosteesta.

Maanmyyntien osalta esiteltävässä investointiohjelmassa vuosien 2027-2036 aikana bruttomaanmyynti (kauppahintojen summa) voi suunnitelmien mukaan olla enintään reilut 73 miljoonaa euroa. Näin ollen 2027-20236 aikana maanmyynnistä syntyvä voitto voi olla enintään reilut 56 miljoonaa euroa. Maanmyynnistä kirjattava voitto syntyy, kun kauppahinnoista vähennetään kiinteistöjen tasearvoihin aktivoidut kulut (mm. maan ostohinta, myytävät maa-alueen sisäiset jalostamiskulut, mahdolliset rakennusten purkukulut). Koska kaavoitusohjelma ei aina etene suunnitellusti, on maanmyynnin investointiohjelmassa käytetty ns. 80 prosentin varovaisuusperiaatetta. Tämä tarkoittaa sitä, että investointiohjelmassa oletetaan, että vähintään 80 % suunnitelluista asemakaavoista etenee suunnitellussa aikataulussa ja laajuudessa. Varovaisuusperiaatteesta johtuen maanmyynnin nettotuloksi ennustetaan vuosille 2027-2036 yhteensä 45 miljoonaa euroa.

Irtaimistoinvestointeihin ei kohdistu muutoksia aiempaan kierrokseen verrattuna. Määrärahoja on varattu syväkeräyssäiliöille ja maastomittauskaluston uusimiseen. Puistojen syväkeräyssäiliöiden uusimista varten (Rantapuisto, Vanhankylänniemi jne.) kalustoinvestointeihin on esitetty vuosittain 8 t€ seuraavalle kolmelle vuodelle. Syväkeräyssäiliöt on tarkoitus uusida vuosien 2026–2029 aikana, jolloin vuosille 2027–2029 on varattu yhteensä 24 Te. Maastomittauskaluston uusimiseen vuodelle 2027 on varattu 55 Te.

Kaupunginhallituksen käsittelemän alustavan investointiohjelman jälkeen kunnallistekniikan investointiohjelmaan, eikä maanmyynteihin ja ostoihin ole tehty karsintoja, tai muutoksia.

Toimivalta: Hallintosääntö § 18 (KV 31.3.2025 § 19)

MA

Ehdotus

Esittelijä: Mikko Autere, kaupunkikehitysjohtaja

Kaupunkikehityslautakunta päättää

1. antaa lausuntonaan liitteenä olevan lausunnon investointiohjelmista.
2. vastuuttaa vastuuhenkilöt tekemään tarvittavat mahdolliset tekniset korjaukset lausuntoon.

Kokouskäsittely



Tekninen johtaja Aino Vuopio selosti asiaa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Järvenpään Veden johtokunta, 23.09.2026, § 17

Valmistelijat / lisätiedot:

Toni Huuha, toimitusjohtaja, toni.huuha@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite Lausunto Järvenpään Veden vesihuoltoinvestoinneista 2027-36

Oheismateriaali

1 Oheismateriaali/ Järvenpään Vesi investoinnit 2027-36

Kaupunginhallitus lähetti lausuntopyynnön alustavasta investointiohjelmasta kesäkuussa (15.6.2026 § 180). Lausunnot investointiohjelmiin tulee antaa syyskuun aikana.

Lausuntoa pyydetään investointiohjelman omaa palvelualueitaan koskeviin investointiohjelman osiin.

Järvenpään Veden investointiohjelma on laadittu yhteistyössä kaupunkitekniikan, maanhankinnan ja hankekehityksen kanssa.

Järvenpään Veden lausunto on liitteenä.

Toimivalta mihin päätös perustuu: Hallintosääntö 24 § Vesiliikelaitoksen johtokunta

Ehdotus

Esittelijä: Toni Huuha, toimitusjohtaja

Järvenpään Veden johtokunta päättää antaa lausuntonaan liitteenä olevan Järvenpään Veden lausunnon investointiohjelmasta 2027-2036.

Käsittely:

Toimitusjohtaja selosti asiaa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Hyvinvointilautakunta, 23.09.2026, § 47

Valmistelijat / lisätiedot:

Jarkko Virolainen, Talouspäällikkö, jarkko.virolainen@jarvenpaa.fi

Liitteet



1 Liite / Hyvo lausunto investointiohjelmasta 27-36 päivitetty 23.9.

Oheismateriaali

- 1 Oheismateriaali / Tekonurmi vs. luonnonnurmi 2026
- 2 Oheismateriaali / HYVO Talonrakennuksen inv. 14.9.2026
- 3 Oheismateriaali / Liikuntapaikkainvestoinnit kausi 2027-2036 päivitetty 23.9.

Kaupunginhallitus lähetti alustavat investointiohjelmat lausuntokierrokselle lautakuntiin kesäkuussa (15.6.2026 § 180). Lautakuntien tulee antaa lausuntonsa ohjelmiin syyskuun aikana.

Lautakunnilta pyydetään lausuntoa investointiohjelman omaa palvelualueitaan koskeviin investointiohjelman osiin. Kaupunginhallitus kehottaa lauta- ja johtokuntia tarkastelemaan investointitasoja jatkovalmistelussa kriittisesti investointien käyttötalousvaikutukset huomioiden.

Lautakuntia pyydetään arvioimaan hankkeiden laatua, laajuutta ja toteuttamisaikaa kriittisesti. Jotta investoinnit vastaisivat kaupungin taloudellista kantokykyä, tulisi vuosittaisia investointitasoja madaltaa erityisesti taloussuunnitelmavuosilta ja vuosittaista investointitasojen vaihtelua tulisi tasoittaa tarkentamalla hankkeiden ajoituksia. Lautakuntia pyydetään osana lausuntojaan tekemään esitykset omaa palvelualueitaan koskevien investointitasojen madaltamiseksi ja tasoittamiseksi.

Lausunnoissa tulee arvioida myös investointien vaikutukset palvelualueiden käyttömenoihin. Lausunnossa tulee ottaa kantaa siihen, millaisia määrärahatarpeita investoinnit aiheuttavat käyttötalouteen ja miten määrärahatarpeet katetaan. Mikäli investointi aiheuttamia menolisäyksiä ei kyetä kattamaan ilman lisämäärärahaesityksiä, tulee lautakunnan esittää perustelut sille, miksi investointi on tästä huolimatta toteutettava esityksen mukaisesti. Kaupungin taloustilanne ei mahdollista lisämäärärahojen myöntämistä laajentuvien tilojen, liikuntapaikkojen tai kunnossapidettävien alueiden suoraan tai välillisesti aiheuttamiin mahdollisiin lisäkuluihin, vaan ne tulee lähtökohtaisesti kyetä kattamaan olevista määrärahoista.

Toimivalta:

Järvenpään kaupungin hallintosääntö § 18 (KV 31.3.2025 § 19)

PR, KS

Ehdotus

Esittelijä: Kristiina Soots, palvelualuejohtaja

Hyvinvointilautakunta päättää

1. antaa lausuntonaan liitteenä olevan lausunnon investointiohjelmasta 2027-2036.
2. vastuuttaa vastuuhenkilöt tekemään tarvittavat mahdolliset tekniset korjaukset lausuntoon.

Kokouskäsittely



Talouspäällikkö Jarkko Virolainen, palvelualuejohtaja Kristiina Soots ja kulttuurijohtaja Pirre Raijas selostivat asiaa.

Asian käsittelyn aikana Mona Geitel teki Minna Lohtanderin kannattamana seuraavat muutosehdotukset:

"Hyvinvointilautakunta lausuu, että Terholan liikuntapuiston hanketta siirretään vuosille 2034–2035 ja valtuuttaa viranhaltijat tekemään tarvittavat tekniset muutokset."

"Hyvinvointilautakunta lausuu, että Pirosen hanketta siirretään vuosille 2034–2035 ja valtuuttaa viranhaltijat tekemään tarvittavat tekniset muutokset."

Asian käsittelyn aikana Minna Lohtander teki Pinja Lumitsalon kannattamana seuraavan muutosehdotuksen:

"Lautakunta esittää heittopaikan rakentamisen siirtämistä vuosille 2034–2035."

Puheenjohtaja totesi, että oli tehty useampi kannatettu muutosehdotus ja tiedusteli voiko lautakunta hyväksyä muutosehdotukset yksimielisesti. Hyvinvointilautakunta hyväksyi muutosehdotukset yksimielisesti. Puheenjohtaja totesi lautakunnan hyväksyneen Geitelin kaksi muutosehdotusta ja Lohtanderin muutosehdotuksen.

Päätös

Päätettiin muutosehdotusten mukaisesti.

Opetus- ja kasvatustalautakunta, 24.09.2026, § 59

Valmistelijat / lisätiedot:

Kristiina Soots, palvelualuejohtaja, kristiina.soots@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite / Opetus- ja kasvatustalautakunnan lausunto investointiohjelmaan 2027-2036

Oheismateriaali

1 Oheismateriaali / OPKA Talonrakennuksen inv.ohjelma 14.9.2026

Kaupunginhallitus lähetti alustavat investointiohjelmat lausuntokierrokselle lautakuntiin kesäkuussa (15.6.2026 § 180). Lautakuntien tulee antaa lausuntonsa ohjelmiin syyskuun aikana.

Lautakunnilta pyydetään lausuntoa investointiohjelman omaa palvelualueitaan koskeviin investointiohjelman osiin. Kaupunginhallitus kehottaa lauta- ja johtokuntia tarkastelemaan investointitasoja jatkovalmistelussa kriittisesti investointien käyttötalousvaikutukset huomioiden.

Lautakuntia pyydetään arvioimaan hankkeiden laatua, laajuutta ja toteuttamisaikaa kriittisesti. Jotta investoinnit vastaisivat kaupungin taloudellista kantokykyä, tulisi vuosittaisia investointitasoja madaltaa erityisesti taloussuunnitelmavuosilta ja vuosittaista investointitasojen vaihtelua tulisi tasoittaa tarkentamalla hankkeiden ajoituksia. Lautakuntia pyydetään osana lausuntojaan tekemään esitykset omaa palvelualueitaan koskevien investointitasojen madaltamiseksi ja tasoittamiseksi.



Lausunnoissa tulee arvioida myös investointien vaikutukset palvelualueiden käyttömenoihin. Lausunnossa tulee ottaa kantaa siihen, millaisia määrärahatarpeita investoinnit aiheuttavat käyttötalouteen ja miten määrärahatarpeet katetaan. Mikäli investointi aiheuttamia menolisäyksiä ei kyetä kattamaan ilman lisämäärärahaesityksiä, tulee lautakunnan esittää perustelut sille, miksi investointi on tästä huolimatta toteutettava esityksen mukaisesti. Kaupungin taloustilanne ei mahdollista lisämäärärahojen myöntämistä laajentuvien tilojen, liikuntapaikkojen tai kunnossapidettävien alueiden suoraan tai välillisesti aiheuttamiin mahdollisiin lisäkuluihin, vaan ne tulee lähtökohtaisesti kyetä kattamaan olevista määrärahoista.

Toimivalta:

Järvenpään kaupungin hallintosääntö § 18 (KV 31.3.2025 § 19)

AK, JK, KS

Ehdotus

Esittelijä: Kristiina Soots, palvelualuejohtaja

Opetus- ja kasvatuslautakunta päättää

1. antaa lausuntonaan liitteenä olevan lausunnon investointiohjelmasta 2027-2036.
2. vastuuttaa vastuuhenkilöt tekemään tarvittavat mahdolliset tekniset korjaukset lausuntoon.

Kokouskäsittely

Palvelualuejohtaja Kristiina Soots selosti asiaa.

Asian käsittelyn aikana Tomi Engström teki seuraavan muutosehdotuksen, joka raukesi kannattamattomana:

"Lisäys lausuntoon:

JYK 3 on kustannuksiltaan ja lopputuloksen kannalta erittäin riskialtis investointi. Rakennuksen kunnosta ja sijainnista johtuen kustannukset voivat nousta merkittävästi alkuperäisestä, joten hanketta tulee tarkastella kriittisesti. JYK 3 oppilaspaikkojen sijainti ei kohtaa tulevaisuuden oppilaspaikkojen sijaintitarvetta, koska kasvu keskittyy Ainolan ja Ristinummen alueille. Koulun koon kasvattaminen ei tue yhteisöllisyyttä ja oppilastuntemusta.

Kartanon kouluun on tehtävissä myös laaja peruskorjaus. Tämä olisi edullisempi ratkaisu kuin uudisrakennus. Mikäli uudisrakennus toteutetaan, se johtaa nykyistä ahtaampiin koulutiloihin, joka ei tue oppimista ja keskittymistä."

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.



Mari Heinonen, talousasiantuntija, mari.heinonen@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 KH021126 - Liite Investointiohjelma 2027-36

Oheismateriaali

- 1 KH021126 - Oheismateriaali 1. Investoinnit ja talous
- 2 KH021126 - Oheismateriaali 2. Kooste investointiohjelmien muutoksista 2027-2036
- 3 KH021126 - Oheismateriaali 3. Investointitaulukot muutokset merkitty
- 4 KH021126 - Oheismateriaali 4. Asumisen rakentamisennuste 2026
- 5 KH021126 - Oheismateriaali 5. Elinkeinorakentaminen 2027-2030
- 6 KH021126 - Oheismateriaali 6. Järvenpää väestöennuste 2026
- 7 KH021126 - Oheismateriaali 7. Opetuksen ja kasvatuksen palveluverkkotarkastelu
- 8 KH021126 - Oheismateriaali 8. Maanmyynnin ja -ostojen investointiohjelma 2027-2036
- 9 KH021126 - Oheismateriaali 9. Talonrakennuksen investointiohjelma 2027-2036
- 10 KH021126 - Oheismateriaali 10. Kunnallistekniikan investoinnit 2027-2036
- 11 KH021126 - Oheismateriaali 10B. Tehtäväkortit infran rakentaminen Kunnallistekniikan investointiohjelma
- 12 KH021126 - Oheismateriaali 11. Järvenpään Vesi investointiohjelma 2027-2036
- 13 KH021126 - Oheismateriaali 12. Liikuntapaikkainvestoinnit 2027-2036
- 14 Liite / Opetus- ja kasvatustalouden lausunto investointiohjelmaan 2027-2036
- 15 Liite / Hyvo lausunto investointiohjelmasta 27-36 päivitetty 23.9.
- 16 Liite Lausunto Järvenpään Veden vesihuoltoinvestoinneista 2027-36
- 17 Liite Kaupunkikehityksen palvelualue lausunto investointiohjelmasta 2027-36

Investointiohjelma 2027-2036

Investointiohjelman vuosittaiset nettoinvestoinnit vaihtelevat 19 - 42 miljoonan euron välillä. 10-vuotiskauden nettoinvestoinnit ovat yhteensä 325 miljoonaa euroa, mikä on 1,4 miljoonaa vähemmän kuin edeltävässä 10-vuotishjelmassa. Taloussuunnitelmakaudelle 2027-30 investoinneista ajoittuu 155 miljoonaa eli 48 %. Investointiohjelma 2027-2036 on esitetty pykälän liitteenä.

Investointiohjelman laadinnassa on huomioitu valtuuston kesäkuussa (8.6.2026 § 40 ja § 41) hyväksymät opetuksen ja kasvatuksen sekä hyvinvoinnin palveluverkkosuunnitelmat ja niiden mukaiset investoinnit. Aiemmin ennakoitua myöhemmin käynnistyneen talouskasvun ja edelleen korkealla pysyvän työttömyyden sekä valtionosuusleikkausten seurauksena kaupungin tulorahoitus on kehittynyt arvioitua heikommin, joten korkokustannusten nousuun on investointiohjelmavalmistelussa reagoitu viivästäväällä investointeja lainamäärän ja rahoituskulujen kasvun hillitsemiseksi. Ohjelmaan on syksyn aikana tehty karsintoja ja viivästyksiä erityisesti uusien asuntoalueiden kunnallistekniikan rakentamiseen sekä talonrakennuksen hankkeisiin.

Investointiohjelmää laadittaessa on edelleen pyritty siihen, että kaupungin elivoima ja toimintaedellytykset säilytetään hyvinä ja korjausvelka pysyy kurissa. Ohjelmat on synkronoitu keskenään, jolloin menot toteutuisivat mahdollisimman lähellä kertyviä tulovirtoja.

Rakenteelliset muutokset



Investointiohjelmasta on poistettu erillinen sitovuustaso kehitysinvestoinnit. Tietyiltä osin tuottavuutta parantavia investointeja toteutetaan osana ICT-investointeja. Erillistä määrärahaa ei ole hyödynnetty viime vuosina, mistä johtuen määrärahat on poistettu budjetista.

Maanostot ja myynnit

Maanmyyntien arvio perustuu kaupunkikehityksen selvitykseen maanmyyntipotentiaalista. Investointiohjelmakaudella maanmyyntituloja arvioidaan kertyvän yhteensä 45,5 miljoonaa euroa. Tontin myyntituloista investointiohjelmaan kirjautuu maa-alueiden tasearvot, jotka vaihtelevat vuosittain 0,5 - 1 miljoonassa eurossa. Alkuvuosien tasearvot perustuvat todellisiin tonttien tasearvoihin ja loppuvuosina tasearvoksi on arvioitu keskimäärin 15% myyntihinnasta. Tasearvon ylittävä osa myyntihinnasta kirjautuu myyntivoitoksi kaupungin tulokseen. Maan myynnit ovat kytköksissä kunnallistekniikan uusien alueiden investointien kanssa. Maa-alueiden myyntitulot ylittävät pääsääntöisesti alueiden kunnallistekniikan investointikustannukset.

Maanostoihin on varattu vuosittain 0,5 - 2,1 miljoonaa euroa. Määrärahaan sisältyy myös rakennusten purkukustannuksia.

Talonrakennus

Talonrakennuksen investointiohjelmaan käytetään ohjelmakaudella 3,7 - 23,7 miljoonaa euroa vuodessa ja yhteensä 145,8 miljoonaa euroa. Investointitarpeet ovat erityisen suuret vuosina 2027-2032. Suurimmat käynnissä olevat uudis- ja korjaushankkeet ovat Mankalan koulun peruskorjaus ja JYK 3 -vaihe. Lähivuosina on käynnistymässä Kartanon koulun hanke, jäähallin peruskorjaus sekä Haarajoen koulun muutostyöt, Tahvontuvan päiväkodin peruskorjaus ja mahdollisesti Suvirannan museointi. Suurimpia investointihankkeita loppukaudella ovat mm. uimahallin perusparannus sekä Järvenpää-talon ja taidemuseon ratkaisut.

Kaupungin omistaman rakennuskannan kunnossapitoon, korjausvelan hallintaan sekä toiminnan tarpeiden muutoksiin vastaaviin tilamuutosinvestointeihin on investointiohjelmassa varattu yhteensä 35 miljoonaa euroa Teknisiin ja toiminnallisiin investointeihin. Määrärahaa on pienennetty aiemmasta rakennuskannan uudistuessa ja omistettujen kohteiden määrän vähentyessä.

Talonrakennuksen investointiohjelmassa ei ole investointivaroja palveluverkkosuunnitelmissa auki jääneisiin kohteisiin. Palveluverkkopäätösten mukaisesti mm. Juholan, Myllytien ja Kinnarin päiväkodin peruskorjauksista päätetään myöhemmin, erillisen arvion perusteella. Mikäli Seutulantalon purkua ei voida toteuttaa, palautuu rakennuksen käyttötarkoitus uudelleen arvioitavaksi, mikä vaikuttanee osaltaan myös muiden kohteiden tulevaan käyttöön.

Kunnallistekniikan investoinnit

Kunnallistekniikan rakentamisohjelma on jaettu Infran suunnitteluun ja Infran rakentamiseen. Kunnallistekniikan investointiohjelma sisältää maanmyyntituloihin sidottujen, kaupungin kasvuun tähtäävien ja elinvoimaa lisäävien hankkeiden uudisrakentamisen, sekä olemassa olevan kunnallisteknisen infrastruktuurin kuten katujen, puistojen ja yleisten alueiden peruskorjaukset.



Kunnallistekniikan rakentamiseen käytetään investointiohjelmakaudella 7,2 - 12,1 miljoonaa euroa vuodessa ja yhteensä 96,6 miljoonaa euroa. Infran suunnitteluun investoidaan ohjelmassa 8,4 miljoonaa euroa ja rakentamiseen 88,2 miljoonaa euroa. Merkittävimpiä kunnallistekniikan lähivuosien hankkeita ovat Pasila-Riihimäki lisäraide, Kaunismetsän ja Terholan asuntoalueen rakentaminen sekä Mikonkorven yritysalue. Myöhempinä vuosina käynnistyy merkittävimpiä hankkeina Ainolan Asemakylän ja Länsi-Ristinummen Kulttuuripellon asuntoalueiden sekä Pohjois-Wärtsilän teollisuusalueen rakentaminen.

Lisäksi ohjelmassa on varauduttu katujen peruskorjauksiin sekä EVK:n ja Väylän yhteishankkeisiin kaupungin pohjoisosissa vuodesta 2027 alkaen.

Liikuntapaikkainvestoinnit

Liikuntapaikkarakentaminen sisältää kaikki liikuntapaikkoihin, -kenttiin ja -alueisiin sisältyvät kustannukset ml. rakennelmat ja liikuntahalleja ja -laitoksia kevyemmät rakennukset. Liikuntapaikkojen ylläpitoon liittyvät tärkeimmät investoinnit kohdistuvat kuntoratojen ja reittien sekä lähiliikuntapaikkojen kehittämiseen. Merkittäviä investointeja tehdään ohjelmakauden loppupuolella Keskuskentän ja Juholanpellon alueille sekä Terholan liikuntapuistoon. Liikuntapaikkarakentamiseen käytetään koko investointiohjelmakaudella yhteensä 8,1 miljoonaa euroa.

Irtaimisto ja ICT-investoinnit

Irtaimistoinvestointeihin kuuluvat investoinnit koneisiin, kalustoon ja laitteisiin sekä aineettomiin hyödykkeisiin kuten tietojärjestelmiin. Painopiste irtaimistoinvestoinneissa on ICT-sidonnaisissa toimintaa tukevissa kehitystehtävissä. Irtaimistoinvestoinnit esitetään investointiohjelmassa palvelualueittain. ICT-investoinnit ovat konsernipalvelujen vastuulla. Muut irtaimistoinvestoinnit ovat pääasiassa vähäisiä kalustohankintoja.

ICT- ja irtaimistomääräraha vaihtelee vuosittain lähivuosien 1,2 - 2,2 miljoonan euron ja loppuvuosien arvioidun 0,7 miljoonan euron välillä.

Osakkeet

Osakkeiden investointiohjelma sisältää vain Ainolan pysäköintiyhtiön pääomittamisen vuosina 2027 ja 2028.

Järvenpään Veden investoinnit

Järvenpään Veden investointeihin kuuluvat vesihuoltoon liittyvien vesihuoltojärjestelmien, vesijohtojen, viemärien yms. toteutus ja hulevesiverkoston rakentaminen. Järvenpään Veden hankkeet kytkeytyvät tiivistä kunnallistekniikan investointeihin, minkä lisäksi Vedellä on myös ns. omia investointeja. Veden investointitarvetta nostaa merkittävän siirtopaineviemärin rakentaminen Tuusulan rajalta Nummenkylästä Pellonkulman kautta Ristinummele vuosina 2027-2028. Muita ohjelmakauden merkittäviä investointihankkeita ovat Ainolan aluekeskuksen jatkorakentaminen, Länsi-Ristinummi sekä Pietilän ja Pohjois-Wärtsilän yritys- ja Mikonkorven teollisuusalueet. Järvenpään Veden omina hankkeina jatkuu vesihuollon uusiminen saneeraus- ja kriittisyystarkastelun mukaisissa vesihuoltokohteissa. Lisäksi vuonna 2026 käynnistettyä verkoston aluemitauksen rakentamista ja vesitasehallinnan kehittämistä jatketaan läpi koko suunnittelukauden.



Järvenpään Veden investointeihin on varattu vuosittain 6 miljoonaa euroa. Kaikki Järvenpään Veden investoinnit rahoitetaan veden asiakas- ja liittymismaksuilla.

Investointiohjelma ja kaupungin talous

Kaupungin tulorahoitus ei riitä rahoittamaan kaupungin toiminnan menoja ja investointeja, joten kaupungin velkaantuminen jatkuu vuoteen 2032 asti. Kaupungin velkamäärä nousee kaikkina taloussuunnitelmavuosina 2027-2030.

Taloussuunnitelmaan pohjautuvien pitkän aikavälin talouslaskelmien mukaan lainaa on korkeimmillaan 304 miljoonaa euroa vuoden 2032 lopussa. Lainamäärä laskee 253 miljoonaan euroon vuoden 2035 loppuun mennessä. Korkotasojen noustua, kaupungin lainamäärän kasvaessa ja rahoituspohjan kavennuttua investointien tasolla ja lainanhoitokuluilla on aiempaa suurempi merkitys kaupungin talouden tasapainolle.

Investointiohjelman päivittäminen ja seuranta

Investointiohjelma päivitetään vuosittain kaupungin kaikkien palvelualueiden yhteistyönä. Päivitys on tarpeen, jotta voidaan varmistaa ennakoitujen ja toteutuneiden toimintaympäristömuutosten ja suunnitelmien yhdenmukaisuus ja mahdolliset palveluverkkosuunnitelmiin tehtävät tarkistukset. Investointien ohjelmointi ja kustannusten arviointi on sitä tarkempaa, mitä lähempänä investointivuosi on nykyhetkeä. Ohjelma on jaettu ajallisesti kolmeen jaksoon: toteutus-/rakentamisvaiheeseen (vuodet 2027-29), kehitys-/yleissuunnitteluvaiheeseen (vuodet 2030-2032) ja palveluverkko-/hankesuunnitteluvaiheeseen (vuodet 2033-36). Investointiohjelmaan tehtävät muutokset keskittyvät vuosittaisissa päivityksissä pääosin toteutusvaiheen jälkeisiin vuosiin ts. hankkeisiin, joista ei vielä ole päätöstä.

Investointiohjelman toteutumista seurataan osana talouden kuukausi- ja osavuosiraportointia talousarviovuodelle ajoittuvien hankkeiden osalta. Kehitys- ja palveluverkkovaiheen investointeja tarkastellaan vain investointiohjelmaa päivitettäessä tarkentuneiden korjaus- ja palvelutarvearvioiden ja palveluverkkosuunnitelmien pohjalta.

Nyt hyväksyttävä investointiohjelma luo puitteet tulevien vuosien investointiohjelmiille. Seuraavan päivityksen lähtökohtana on nyt hyväksyttävä ohjelma, jota täsmennetään vuoden kuluttua. Päivityksen painopiste on lähtökohtaisesti 4-10 vuoden päässä ohjelman hyväksymisajankohdasta. Hankkeiden keskeytyessä tai toimintakentän muuttuessa radikaalisti voi hanke poikkeuksellisesti palata toteutusvaiheesta kehitysvaiheeseen tai nousta toteutettavaksi normaalia päätösaikataulua nopeammin.

Lautakuntien lausunnot

Kaupunginhallitus hyväksyi 15.6.2025 § 180 alustavan investointiohjelman, joka lähetettiin lautakunnille kommentoitavaksi. Lauta- ja johtokunnat ovat antaneet lausuntonsa alustavaan investointiohjelmaan syyskuussa.

Lausuntoa pyydettyäessä lautakuntia kehoitettiin arvioimaan hankkeiden laatua, laajuutta ja toteuttamisaikaa kriittisesti ja esittämään keinoja vuosittaisten investointitasojen madaltamiseksi erityisesti taloussuunnitelmavuosilta sekä vuosittaisten investointitasojen vaihtelun tasoittamiseksi. Lausunnoissa tuli myös huomioida investointien välilliset vaikutukset palvelualueiden käyttömenoihin.



Lausunnossa tuli ottaa kantaa siihen, millaisia määrärahatarpeita investoinnit aiheuttavat käyttötalouteen ja miten määrärahatarpeet katetaan. Mikäli investointi aiheuttaa lisämäärärahatarpeita, tuli lautakunnan esittää perustelut sille, miksi investointi on tästä huolimatta toteutettava esityksen mukaisesti. Lähtökohtaisesti laajentuvien tilojen, liikuntapaikkojen tai kunnossapidettävien alueiden suoraan tai välillisesti aiheuttamiin mahdollisiin lisäkulut tulee kyetä kattamaan olevista määrärahoista.

Lautakunnat ovat antaneet lausuntonsa investointiohjelmaan:

- kaupunkikehityslautakunta 22.9.2026 § 75
- hyvinvointilautakunta 23.9.2026 § 47
- Järvenpään Veden johtokunta 23.9.2026 § 17
- opetus- ja kasvatuslautakunta 24.9.2026 § 59.

Investointiohjelmia muutettiin osin lautakuntien lausuntojen jälkeen muuttuneen talouden kokonaisnäkymän, erityisesti nousseiden korkokustannusten vuoksi, joten lausunnot on osin annettu lopullista esitystä laajemmista investointikokonaisuuksista. Lausunnot on esitetty pykälän liitteinä.

Kooste voimassa olevaan investointiohjelmaan tehdyistä muutoksista ja investointiohjelmien esittely- ja taustamateriaalit on lisätty pykälän oheismateriaaliksi.

KR

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää

1. merkitä lautakuntien lausunnot tiedoksi
2. esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy liitteenä olevan vuosien 2027-2036 investointiohjelman.

Tiedoksi

KV



Talous- ja konsernijaosto, § 15, 29.04.2026
Talous- ja konsernijaosto, § 19, 27.05.2026
Kaupunginhallitus, § 181, 15.06.2026
Tarkastuslautakunta, § 23, 09.09.2026
Kaupunkikehityslautakunta, § 74, 22.09.2026
Järvenpään Veden johtokunta, § 20, 23.09.2026
Hyvinvointilautakunta, § 46, 23.09.2026
Keski-Uudenmaan työllisyysalueen johtokunta, § 37, 23.09.2026
Opetus- ja kasvatuslautakunta, § 58, 24.09.2026
Talous- ja konsernijaosto, § 27, 02.10.2026
Talous- ja konsernijaosto, § 29, 02.10.2026
Kaupunginhallitus, § 282, 02.11.2026

§ 282

Talousarvio 2027 ja taloussuunnitelma 2027-2030

JARDno-2026-595

Talous- ja konsernijaosto, 29.04.2026, § 15

Valmistelijat / lisätiedot:

Henri Seppänen, Taloussuunnittelupäällikkö, henri.seppanen@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 TA2027 aikataulu ja lähtötietoja

Vuosien 2027-2030 taloussuunnitelman laadinta on käynnistymässä. Maan hallituksen kehysneuvottelut käytiin 21.-22.4. ja huhti-toukokuun aikana kunnat saavat käyttöönsä ennakkolliset arviot vuosien 2027-2030 valtionosuuksista ja mahdollisesti muuttuvista tehtävistä ja velvoitteista. Samassa tahdissa valmistuvat myös arviot kuntien lähivuosien verotuloista. Tällä hetkellä tiedot ovat edelleen vajavaiset, mutta jo nyt on tunnistettu tiettyjä tekijöitä, jotka tulevat vaikuttamaan kaupungin taloustilanteeseen ja huomioitavaksi taloussuunnitelman laadinnassa. Selkeitä, merkittäviä muutoksia aikaisempaan aiheuttaa ainakin seuraavat tekijät:

- verotulot näyttävät heikon talouskasvun seurauksena jäävän selvästi voimassa olevia arvioita matalammiksi, joten kaupungin rahoituspohja heikkenee
- valtionosuuksiin kohdistuu jälleen uusia leikkauksia, mikä heikentää kaupungin rahoitusta
- aterial- ja siivouspalvelujen onnistunut kilpailutus vähentää kaupungin kuluja
- palveluverkkosuunnitelmaesitykset eivät näytä johtavat tilankäytön tehostumiseen, vaan toimintoja esitetään monelta osin laajennettavan, mikä lisää tilojen ylläpitokustannuksia ja paineita lisäsatsauksiin myös varsinaisessa toiminnassa
- tarkentuneiden kuntoarvioiden mukaiset rakennusten korjaustarpeet lisää talonrakennuksen investointipaineita. Myös kunnallistekniikan investointiohjelman on tehty merkittäviä lisäyksesityksiä ja liikuntapalveluissa tavoitellaan hankkeiden aikaistuksia.



Taloussuunnitelman valmistelu noudattaa lähivuosien prosessia ja taloussuunnitelmakehys on kaupunginhallituksen päätettävänä 15.6.2026. Kehys määrittää raamin, johon palvelualueet ovat veloitettuja suunnittelemaan toimintansa. Lautakuntien tulee antaa esityksensä vuoden 2027 talousarvioksi syyskuun aikana. Kaupunginjohtajan talousarvioesitys tuodaan kaupunginhallituksen käsittelyyn 26.10.2026 ja kaupunginhallitus antaa 2.11.2026 oman esityksenä vuosien 2027-2030 taloussuunnitelmasta valtuustolle. Samassa kokouksessa tehdään esitykset myös vuosien 2027-2036 investointiohjelmasta ja vuoden 2027 veroperusteista. Valtuusto päättää edellä mainituista asioista kokouksessaan 16.11.2026.

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Talous- ja konsernijaosto päättää merkitä taloussuunnittelu-aikataulun ja lähtötilanteen tiedoksi.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Talous- ja konsernijaosto, 27.05.2026, § 19

Valmistelijat / lisätiedot:

Henri Seppänen, Taloussuunnittelupäällikkö, henri.seppanen@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 TA2027 tilanne - Talko 27.5.2026

Näkymä taloussuunnittelukauteen

Kaupungin tulos on tämänhetkisten ennusteiden mukaan kuluvana vuonna 5,8 miljoonaa euroa alijäämäinen, kun huomioidaan palvelualueiden ennusteiden lisäksi aterial- ja siivouspalvelusopimuksella saavutettava säästö. Vuoden 2025 lopussa kaupungin taseessa oli 29,9 miljoonaa euroa kertynyttä ylijäämää, joten vuoden 2026 lopussa jäljellä olisi ennusteen toteutuessa 24,1 M€. Päivitetyt investointien 2026 toteuma-arvion ja tilinpäätösennusteen mukaisesti kuluvana vuonna otetaan lisää velkaa otetaan 10,3 miljoonaa euroa, jolloin sitä on vuoden lopussa 249 miljoonaa euroa. Muutetun talousarvion (KV 18.5.2026) mukaisesti toteutuessaan kaupungin tulos olisi -6,1 M€ alijäämäinen, ylijäämäpuskuria olisi vuoden lopussa 23,9 M€ ja lisää velkaa otettaisiin 11,5 M€, jolloin sitä olisi vuoden lopussa 250,3 M€.

Kuntakenttään on viime vuosina kohdistunut suuria muutoksia. Soteuudistus heikensi pysyvästi Järvenpään verorahoitusta 6,7 miljoonalla eurolla ja vuodelta 2027 leikataan vielä kertaluonteisesti 1,9 miljoonaa euroa. TE-palvelujen järjestämisvastuun myötä rahoitusvastuut on kasvaneet ja heikkona pysyvä työllisyystilanne heijastuu edelleen kaupungin kustannuksiin. Valtionosuusjärjestelmän uudistus keskeytyi ainakin hetkellisesti, eikä kiinteistöverotuksen uudistuksista ole saatu uutta tietoa. Toteutusajankohdat voivat kuitenkin toteutua alkavalla taloussuunnitelmakaudella, mutta muutosten kuntakohtaisista vaikutuksista ei tällä hetkellä ole tietoa.



Taloukasvu ei edelleenkään ole käynnistynyt ja käänteeseen ennakoitiin on nykyisessä maailmanpoliittisessa tilanteessa lähes mahdotonta. Korkea työttömyys ja vähäinen rakentaminen näkyvät kaupungin kaikissa verotuloissa ja ennusteet ovat selvästi aiempaa matalammat. Valtion velkaantuminen heijastuu kuntien talouteen valtionosuusleikkauksina ja tehtävien siirtoina ilman menojen kompensointia. Taloussuunnitelmavuosien verorahoituksen tasoon liittyy näin ollen merkittäviä heikennyksiä ja jälleen myös epävarmuuksia tulevista muutoksista.

Tämänhetkisin tiedoin kaupungin verorahoituksen riittävyys tehtäviin nähden on heikkenemässä merkittävästi. Investointeihin kohdistuu uusia korotuspaineita ja tehtävien lisääntyessä, palvelutarpeiden muuttuessa ja kustannusten kasvaessa toiminnan menopaineet ovat huomattavia. Korkotasot ovat jälleen nousussa, mikä kasvavien lainamäärien myötä haastaa taloustilannetta entisestään. Nykyisillä veroasteilla, investoinneilla, palveluilla ja kustannustasoilla kaupungin rahoitus on riittämätön kattamaan sekä toiminnasta että investoinneista aiheutuvat menot.

Kehyksen laadintaperiaatteet

Kehys laaditaan vuosiksi 2027-30. Aikaisempien vuosien laadintaperiaatteiden mukaisesti sitovuustasojen määrärahat ovat nettositovia koko taloussuunnitelmakauden osalta. Näin ollen, mikäli sitovuustasolla jää käyttämättä määrärahaa vuodelta 2027, voivat lautakunnat esittää vuoden 2027 tilinpäätöksen laadinnan yhteydessä käyttämättä jääneiden määrärahojen perusteella kertaluonteisia määrärahalisäyksiä tuleville vuosille. Vastaavasti mikäli määräraha ylittyy, tulee lautakunnan esittää viimeistään vuoden viimeiselle valtuustolle, miten ylitys tullaan kattamaan saman taloussuunnitelmakauden eli vuosien 2028-30 määrärahoista.

Järvenpään Veden kehysten laadinnassa on tarkastelu liikelaitoksen tulorahoituksen riittävyyttä suhteessa käyttötalous- ja investointimenoihin. Kehystä ei ole laadittu toimintakatetasolla, vaan liikelaitoksen tuloksen tulee olla riittävä siten, että vesilaitoksen menot saadaan katettua ilman lainarahoitusta. Tavoitteeseen päästäkseen Veden tulee tasapainottaa rahoitus eli asiakasmaksutulot sekä toimintakulut tai investoinnit.

Taloussuunnitelmakehysten valmistelun reunaehdot ja tilanne

Kehysten laadinnassa huomioidaan kaupungin nykyinen taloustilanne sekä viimeisimmät taloussuunnitelmakautta koskevat verotulo- ja valtionosuusennusteet, viimeisimmät käytettävissä olevat tiedot kuntien muuttuvista tehtävistä, rahoitus- ja kustannuseristä sekä kehysten laadinta-aikataulussa päivitettävät investointiohjelmatiedot.

Kaupungin uusi strategia hyväksyttiin huhtikuussa (KV 20.4.2026 § 22). Strategian mukaisesti kaupunki päämääränä on olla elinvoimainen kasvukaupunki, jonka talous on tasapainossa ja rahoitus harkittua, mitä tullaan mittaamaan mm. taseen kertyneen ylijäämän ja lainamäärän perusteella. Uuden strategian mittareille ei vielä ole asetettu numeerisia tavoitearvoja, joten taloussuunnitelmakehysten valmistelussa on nojaututtu aiemman strategian tavoitetasoihin, joiden mukaisesti vuonna 2030 taseen kertynyt ylijäämä olisi vähintään 25 miljoonaa euroa ja lainamäärä korkeintaan 301 miljoonaa euroa. Tämänhetkisten valmistelutietojen valossa tavoitteet eivät ole saavutettavissa ilman taloutta sopeuttavia toimenpiteitä.



Yleisellä tasolla taloustavoitteisiin pääsemiseksi voidaan hyödyntää toimintaan kohdistuvia sopeutuksia, investointeihin tehtäviä karsintoja ja veroperusteisiin tehtäviä muutoksia. Alustavien laskelmien perusteella verotulojen ja valtionosuuksien heikentyminen samanaikaisesti menolisäysten kanssa johtaa tilanteeseen, jossa tulee arvioitavaksi toiminnan sopeutuksen rinnalla myös veroperusteisiin tehtävät muutokset. Aiemmat toimintaan kohdennetut sopeutustoimet huomioiden nykyisten palvelujen tuottaminen samassa laajuudessa ja sisällöin vielä entistä edullisemmin on haastavaa. Käytännössä merkittävämpi toiminnasta sopeuttaminen vaatii kaupungin palvelutarjonnan supistamista.

Aiemman strategian mukaisen vuoden 2030 lainamäärätavoitteen saavuttaminen edellyttää muista sopeutuksista riippumatta investointien karsintaa tällä hetkellä esitetyistä tasoista. Investointiohjelmaesitykset ovat kasvaneet edellisestä ohjelmasta oleellisesti palveluverkkosuunnitelmissa ehdotettujen tilalaajennusten, tarkentuneiden kuntoarvioiden, uusien asuntoalueiden rakentamishdotusten ja lukuisten muiden tekijöiden summana. Talonrakennuksen investointiohjelmat voidaan viimeistellä vasta valtuuston palveluverkkosuunnitelmapäätösten jälkeen.

Prosessin eteneminen

Kaupunginhallitus antaa taloussuunnitelmakehyksen ja laadintaohjeet 15.6.2026. Kaupunginhallituksen kesäkuun kokouksessa käsitellään myös alustava investointiohjelma. Kehyksen ja investointiohjelman laadinnassa huomioidaan talous- ja konsernijaoston käymä keskustelu ja linjaukset kehyksen ja valmistelun reunaehdoista ja tavoitteista.

Lauta- ja johtokunnat tekevät kehyksen mukaiset talousarvioesityksensä syyskuun aikana ja antavat samassa aikataulussa lausuntonsa investointiohjelmaan.

Investointiohjelma, talousarvio ja -suunnitelma sekä veroperusteet tuodaan samanaikaisesti kaupunginhallituksen käsittelyyn lokakuussa ja kaupunginvaltuuston päätettäväksi 16.11.2026.

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Talous- ja konsernijaosto merkitsee taloussuunnitelmakehyksen valmistelutilanteen tiedoksi ja käy keskustelun kehysvalmistelun reunaehdoista ja tavoitteista.

Käsittely

Talousjohtaja Kirsi Rinne selosti asiaa.

Pykälän käsittelyn aikana kokouksen puheenjohtaja Lassi Markkanen poistui ja talous- ja konsernijaosto valitsi yksimielisesti tilapäiseksi puheenjohtajaksi Nea Kareniuksen.

Päätös



Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 15.06.2026, § 181

Valmistelijat / lisätiedot:

Henri Seppänen, Taloussuunnittelupäällikkö, henri.seppanen@jarvenpaa.fi

Liitteet

- 1 Liite 1 Kehys 2027 Järvenpään kaupunki
- 2 Liite 2 - Muutostekijät Kehys TA2027 palvelualueittain
- 3 Liite 3 - Talousarvion tekninen laadintaohje TA2027

Oheismateriaali

- 1 Oheismateriaali 1 - TA2027 Kehys esitys
- 2 Oheismateriaali 2 - Muutostekijät Kehys TA2027 kaupunki
- 3 Oheismateriaali 3 - laskennallinen sopeutus alueittain

Näkymä taloussuunnittelukauteen

Kaupungin taseessa oli vuoden 2025 lopussa 29,9 Me euroa kertynyttä ylijäämää. Kuluvan vuoden alkuperäinen talousarvio laadittiin 4,9 Me euroa alijäämäiseksi ja muutetussa talousarviossa (05/2026) alijäämä on 6,1 Me. Viimeisimmän tilinpäätösennusteen mukaan kaupungin talous toteutuisi tulokseltaan kuluvana vuonna noin 5,8 Me alijäämäisenä. Taseeseen kertynyttä ylijäämää olisi näin ollen vuoden lopussa jäljellä 24,1 Me. Tilinpäätösennusteen toteutuessa lainakannan kasvu kuluvana vuonna olisi noin 10,2 Me, jolloin sitä olisi vuoden lopussa 24,1 Me. Mikäli tilinpäätös toteutuisi muutetun talousarvion (KV 18.5.2026 § 30) mukaisesti kaupungin tulos olisi 6,1 Me alijäämäinen ja ylijäämäpuskuria olisi vuoden lopussa 23,8 Me. Muutetun talousarvion mukaisesti lainaa otettaisiin 11,4 miljoonaa euroa, jolloin velkaa olisi vuoden lopussa 250,34 miljoonaa.

Talouden toipuminen taantumasta ei ole käynnistynyt odotetusti ja talouskasvu on hidasta, mikä heijastuu kaupungin kaikkiin verotuloihin sekä tuleviin talouden näkymiin. Tilitykset ovat odotettua heikompia, koska työttömyys pysyy korkealla, yritysten toimintaedellytykset ovat heikentyneet ja rakentaminen on vähäistä. Työttömyyden kasvun seurauksena kuntien kustannukset työttömyyden hoidosta ja etuusvastuista ovat kasvaneet merkittävästi korkeammiksi kuin valtion kompensatio vuoden 2025 alussa kuntien vastuulle siirtyneistä TE-palvelujen järjestämisestä on. Verorahoitusta heikentää edelleen myös hyvinvointialueuudistuksen seurauksena toteutuneet valtionosuusleikkaukset. Vuonna 2026 sote-leikkaus Järvenpään valtionosuuksiin on 9,9 miljoonaa euroa. Valtiontalouden heikko tila heijastuu kuntiin vuonna 2027 valtionosuusleikkauksina, joita oletettavasti on luvassa myös tuleville vuosille. Valtakunnallisten rahoitusuudistusten etenemisestä ei ole varmuutta. Valtionosuusjärjestelmän ja kiinteistöverotuksen uudistukset voivat toteutuessaan vaikuttaa merkittävästi kaupungin rahoituspohjaan. Kokonaisuudessaan taloussuunnitelmavuosien verorahoituksen tasoon kohdistuu siis merkittäviä heikennyksiä ja jälleen myös merkittäviä epävarmuuksia tulevista muutoksista.

Tämänhetkisin tiedoin kaupungin verorahoitus on taloussuunnitelmakaudella vuosittain 0,6-6,7 Me heikompi aiempaan taloussuunnitelmaan nähden.



Investointimäärärahaesitykset ovat aiempaa korkeampia, ja tehtävien ja palvelujen lisääntyessä, palvelutarpeiden muuttuessa ja kustannusten kasvaessa myös toimintaan kohdistuu menopaineita. Poikkeuksellisesti menoissa on myös merkittäviä vähennyksiä mm. ateria- ja siivouspalvelujen uuden sopimuksen ja henkilöstön sivukulujen madaltumisen myötä. Korkotasot ovat nousseet, mikä yhdessä kasvavien lainamäärien kanssa lisää merkittävästi kaupungin kustannuksia. Nykyisillä veroasteilla, investoinneilla, palveluilla ja kustannustasoilla kaupungin rahoitus on riittämätön kattamaan sekä toiminnasta että investoinneista aiheutuvat menot.

Kehyksen laadintaperiaatteet

Kehys laaditaan vuosiksi 2027-2030. Aikaisempien vuosien laadintaperiaatteiden mukaisesti sitovuustasojen määrärahat ovat nettositovia koko taloussuunnitelmakauden osalta. Näin ollen, mikäli sitovuustasolla jää käyttämättä määrärahaa vuodelta 2027, voivat lautakunnat esittää vuoden 2027 tilinpäätöksen laadinnan yhteydessä käyttämättä jääneitä määrärahoja vastaavia kertaluonteisia määrärahalisäyksiä tuleville vuosille. Vastaavasti mikäli määräraha ylittyy, tulee lautakunnan esittää viimeistään vuoden viimeiselle valtuustolle, miten ylitys katetaan saman taloussuunnitelmakauden myöhempinä vuosina.

Järvenpään Veden kehyksen laadinnassa on tarkasteltu liikelaitoksen tulorahoituksen riittävyyttä suhteessa käyttötalous- ja investointimenoihin. Liikelaitoksen tuloksen tulee olla riittävä siten, että vesilaitoksen menot saadaan katettua ilman lainarahoitusta. Tavoitteeseen päästäkseen Veden tulee tasapainottaa asiakasmaksutulot eli rahoitus sekä toimintakulut ja investoinnit toisiinsa.

Keski-Uudenmaan työllisyysalueen osalta toiminnan rahoitus tulee yhteistoimintakunnilta ja tulos tasataan nolaksi lisälaskutuksin tai hyvityksin tilinpäätöksessä. Muista sitovuustasoista poiketen työllisyysalueelle annetaan bruttomenokehys, johon työllisyysalueen tulee valmistella talousarvioesityksensä.

Talousarvioseuranta

Aikaisempien vuosien tapaan valtuustolle tehtävä laajempi talousarvioseuranta esitetään tehtävän kansallisen taloustietojen raportoinnin aikataulussa, jolloin osavuosikatsaus tehdään 6 kuukauden tilanteesta. Lisäksi talous- ja konsernijaostolle ja kaupungin johdolle raportoidaan taloustilanteesta kuukausittain ja lautakunnille vähintään kvartaaleittain.

Rakenteelliset muutokset

Käyttötalousoosan sitovuustasoihin ei esitetä muutoksia. Investointiosassa esitetään luovuttavan kehitysinvestointien sitovuustasosta, johon varatut määrärahat on karsittu kokonaisuudessaan investointiohjelmasta.

Taloussuunnitelmakehyksen valmistelun reunaehdot

Kaupungin uudessa strategiassa yhtenä päämääränä on elinvoimainen kasvukaupunki, jonka yhtenä teemana on tasapainoinen talous ja harkittu rahoitus. Strategian mittareiden tavoitearvot asetetaan osana talousarviovalmistelua syksyllä 2026, joten kehystä ei ole voitu laatia numeeristen tavoitteiden pohjalta. Aiemman strategian tavoitteena oli, että taseen kertynyt ylijäämä vuonna 2030 olisi vähintään 25 miljoonaa euroa (470 euroa/asukas) ja lainamäärä korkeintaan 301 miljoonaa euroa (5640 euroa/asukas).



Heikentyneistä rahoitusnäkymistä ja kasvavista menoista johtuen kaupungin talous ei ole tasapainossa. Ilman toimenpiteitä kaupungin talous jää pysyvästi alijäämäiseksi ja lainamäärä kasvaa nopeasti nousten vuonna 2032 huippuunsa 346 miljoonaan eli yli 106 miljoonaa euroa vuoden 2025 tilinpäätöstilannetta korkeammalle. Kehyksessä taloutta on tasapainotettu aiempia taloustavoitteita maltillisemmin, mutta kuitenkin siten, että taloussuunnitelmakausi on kokonaisuutena niukasti ylijäämäinen. Investointitaso on kaupungin kantokykyyn nähden liian korkea, joten investointien karsintaan ja ajoittamiseen pyritään edelleen taloussuunnitelman jatkovalmistelussa.

Yleisesti talouden rakenteellisessa tasapainottamisessa voidaan hyödyntää toimintaan kohdistuvia sopeutuksia, investointeihin tehtäviä karsintoja ja veroperusteisiin tehtäviä muutoksia. Kaupunki on koko vuosikymmenen toteuttanut toimintaan kohdentuvia sopeutuksia ja näyttäytyy nykyisellään kuntavertailussa yhtenä Suomen taloudellisimmin palvelunsa järjestävistä kunnista. Toimitilaverkkoa on taloussuunnitelmassa arvioitu kehitettävän palveluverkkoratkaisujen mukaisesti, joten suuremmat sopeutukset käyttötaloudesta ilman, että päätetään vähentää tarjottavien palvelujen määrää ja valikoimaa, ei ole helposti tunnistettavissa. Tästä johtuen kehys on tasapainotettu laskennallisesti kohdistamalla toimintaan vuodesta 2028 alkaen pysyvä 3,3 miljoonan euron vuosittainen toimintakatesopeutus. Vastaava sopeutus voidaan myöhemmin, niin päätettäessä kattaa myös veroperusteisiin tehtävin muutoksin. Vuoden lisäaika mahdollistaa sopeutustoimien paremman valmistelun ja laajemman keskustelun toimeenpantavien sopeutuskeinojen priorisoinnista. Lisäaika tarkentanee myös näkymiä kaupungin tulevasta rahoituspohjasta, jolloin toimenpiteet saadaan toteutettua varmemmin tarpeen- ja tarkoituksenmukaisessa laajuudessa.

Talousarviokehys 2027-2030

Kehyksen laadinnassa on huomioitu kaupungin nykyinen taloustilanne sekä viimeisimmät taloussuunnitelmakautta koskevat verotulo- ja valtionosuusennusteet, viimeisimmät käytettävissä olevat tiedot kuntien muuttuvista tehtävistä, rahoitus- ja kustannuseristä, muut pakottaviksi arvioidut toiminnan muutostekijät sekä kehysten laadinta-aikataulussa päivitetty alustava 10-vuotinen investointiohjelma. Kehys on laskelmissa tasapainotettu laskennallisella 3,3 miljoonan euron toimintakatesopeutuksella vuodesta 2028 alkaen. Vuodelle 2027 ei ole sisällytetty sopeutustoimia ja veronperustemuutoksia.

Taloussuunnitelman lähtökohtana on voimassa oleva muutettu taloussuunnitelma vuosille 2026-2028 (KV 26.5.2024 § 42) ja vuoden 2026 viimeisin täydennetty tilinpäätösennuste.

Taloussuunnitelmakehysten mukainen kaupungin neljän vuoden yhteenlaskettu tulos on 0,2 miljoonaa euroa ylijäämäinen ja vuoden 2027 tulos on 6,3 Me alijäämäinen. Taseen kertynyt ylijäämä laskee vuonna 2027 ja on vuoden lopussa noin 17,9 miljoonaa euroa, jos vuosi 2026 toteutuu ennusteen mukaisesti. Taloussuunnitelmakauden lopussa vuonna 2030 taseen kertynyt ylijäämä on 24,4 miljoonaa euroa.

Taloussuunnitelmakauden nettoinvestoinnit ovat alustavan investointiohjelman mukaisesti 169,5 miljoonaa euroa. Koko 10-vuotiskauden nettoinvestointitaso on investointiohjelmassa yhteensä 336,3 miljoonaa euroa. Lainaa nostetaan taloussuunnitelmakaudella yhteensä 62,2 miljoonaa euroa ja vuonna 2027 22,7



miljoonaa euroa. Lainaa on suunnitelmakauden päättyessä 311,3 miljoonaa euroa eli 72,4 miljoonaa enemmän kuin vuoden 2025 tilinpäätöksessä. Lainaa on vuoden 2030 lopussa 6 306 euroa/asukas.

Käyttötalous

Kehykseen sisältyy aikaisempien taloussuunnitelmien yhteydessä hyväksytyt sopeutusvaatimukset ml. aiemmilta vuosilta siirtyneet sopeutusvelvoitteet, joiden toteuttaminen on osa sitovaa talousarviota. Vuodelle 2027 ei ole asetettu uusia sopeutusvaateita. Konsernipalvelujen määrärahoissa on voimassa olevan taloussuunnitelman mukaisesti vuosille 2027 ja 2028 opetuksen ja kasvatuksen siirtyneiden sopeutusvelvoitteita koskevat riskivaraukset. Riskivarausten lopullinen käsittely ratkaistaan syksyllä osana taloussuunnitelman jatkovalmistelua.

Toiminnan kustannuksiin kohdistuu merkittäviä kasvupaineita. Kehyksen valmistelussa on huomioitu tunnistetut, välttämättömät menolisäykset ja muut varmistuneet tehtävämuutoksiin ja hinnankorotuksiin perustuvat muutokset. Euromääräisesti merkittävimmät menolisäykset aiheutuvat työttömyysetuusvastuista, palkankorotuksista ja kotikuntalaskutuksesta. Kuluja alentavina tekijöinä kehyksessä on huomioitu edullisempi ateria- ja siivouspalvelusopimus, henkilöstön sivukuluprosenttien muutokset ja aiempien tehtyjen keskitettyjen palkankorotusvarausten purku.

Sitovuustasoiset kehykset on esitetty liitteessä 1 ja kehyksessä toistaiseksi huomioidut muutostekijät perusteluineen on esitetty liitteessä 2. Vuoden 2030 yleinen henkilöstökulujen ja palvelujen hinnankorotus sisältyy kehyslaskelmissa Konsernipalvelujen määrärahaan ja tullaan oikaisemaan sitovuustasoille taloussuunnitelmaesitykseen.

Muutamista muutostekijöistä ei tällä hetkellä ole käytettävissä kustannusarviota tai muutostekijöinä huomioidut eurot perustuvat alustaviin tietoihin ja laskelmiin. Summia tarkennetaan valmistelun edetessä ja muutosten täsmentyessä ja tarkentuneet tiedot huomioidaan kaupunginjohtajan taloussuunnitelmaesitykseen.

Kehyksen mukainen toimintakatteen alijäämän kasvu ilman käyttöomaisuuden myyntivoittoja vuonna 2027 on 2,3%.

Käyttöomaisuuden myyntivoittoja arvioidaan kertyvän vuosina 2027-2030 18,4 miljoonaa euroa. Maanmyyntien aikataulu, hankkeet ja eurot on tarkennettu viimeisimpien myyntiarvioiden mukaisiksi osana investointiohjelmavalmistelua. Tulosvaikutteisten myyntivoittojen määrä vaihtelee taloussuunnitelmakaudella 3,5 - 6 miljoonassa eurossa vuosittain.

Sisäiset erät on huomioitu kehyksessä voimassa olevan taloussuunnitelman mukaisina. Sisäiset erät ja mahdolliset palvelualueiden tehtävänjakoon liittyvät määrärahasiirrot tarkennetaan kaupunginjohtajan taloussuunnitelmaesitykseen.

Verorahoitus

Verorahoitus perustuu Kuntaliiton huhtikuussa julkaisemiin verotuloennusteisiin ja Valtionvarainministeriön ja Kuntaliiton ennakollisiin valtionosuuslaskelmiin. Verotuloennusteet ja valtionosuusratkaisut täsmentyvät syksyn aikana ja ne



päivitetään viimeisimpien tietojen mukaisesti seuraavissa talousarvion ja -suunnitelman käsittelyvaiheissa. OKM:n alaiset valtionosuudet on arvioitu käytössä olevien suoritettietojen perusteella vuoden 2026 tilanteeseen nojaten.

Veroperusteisiin ei ole esitetty kehyksessä muutoksia.

Rahoituskulut ja investoinnit

Kehyksessä on huomioitu alustavan investointiohjelman mukaiset taloussuunnitelmakaudelle ajoittuvat investoinnit ja näistä aiheutuvat poistot sekä lainat ja lainojen rahoituskulut.

Taloussuunnitelmakauden investointimenot ovat korkeat vaihdellen 37,4 - 46,6 miljoonassa eurossa vuosina 2027-2030. Tulorahoitus ei riitä investointien rahoittamiseen, joten lainaa otetaan suunnitelmakaudella lisää yhteensä 62,2 Me. Investointien seurauksena poistot kasvavat vuoden 2026 tasosta 1,5 miljoonalla eurolla vuoteen 2030 mennessä. Lainaa on suunnitelmakauden päättyessä yhteensä 311,3 miljoonaa euroa eli 6 306 euroa/asukas.

Investointiohjelmien kasvaminen edellisestä investointiohjelmasta johtuu palveluverkkosuunnitelman mukaisista investointilisäyksistä ja tarkentuneista kustannusarvioista, sekä esitetyistä lisäyksistä uusien asuntoalueiden rakentamiseen, keskustan kehittämiseen ja yritysalueisiin sekä irtaimistoinvestointeihin.

Uusien nostettavien lainojen korkotasoa on markkinakehityksen heikennyttyä nostettu 3,25 prosenttiin. Kaupungin korkea lainamäärä ja sen kasvaminen edelleen lisää korkokuluja vuoden 2026 ennusteesta 3,5 miljoonalla vuoteen 2030, jolloin korkokulut ovat noin 10,3 Me vuodessa.

Yhteenveto

Kehyslaskelman mukainen kaupungin tulos on 6,3 miljoonaa euroa alijäämäinen vuonna 2027 ja taseen kertynyt ylijäämä on vuoden 2027 lopussa noin 17,9 miljoonaa euroa vuoden 2026 toteutuessa ennusteen mukaisesti. Suunnitelmavuosina ylijäämä kasvaa ollen noin 24,4 vuoden 2030 lopussa. Lainamäärä lisääntyy taloussuunnitelmakaudella yhteensä 62,2 Me. Lainaa on suunnitelmakauden päättyessä yhteensä noin 311,3 Me eli 6306 euroa/asukas.

Yhteistoimintamenettely

Kehysesitys on esitelty yhteistyötoimikunnalle 10.6.2026. Ote toimikunnan pöytäkirjasta on esitetty pykälän oheismateriaalina.

Prosessin eteneminen

Kaupunginhallitus antaa 15.6.2026 taloussuunnitelmakehityksen ja laadintaohjeet. Samassa kokouksessa käsitellään myös alustava investointiohjelma. Lautakunnat tekevät omat, kehyksen mukaiset talousarvioesityksensä syyskuun aikana ja antavat samassa aikataulussa lausuntonsa investointiohjelmaan. Mikäli lautakunnilla on haastetta toteuttaa toimintansa kehyksen mukaisten määrärahojen puitteissa, tulee lautakuntien tunnistaa sopeutustoimet, joilla lautakunta varmistaa sitovien taloustavoitteiden saavuttamisen.

Kehysesityksen mukaisesti kaupungin taloutta on tarkoitus tasapainottaa vuodesta 2028 alkaen vuosittaisella 3,3 miljoonan euron toimintakatesopeutuksella. Vastaava sopeutus voidaan myöhemmin niin päätettäessä kattaa myös veroperusteisiin



tehtävin muutoksin. Tarkempi ohjeistus ja aikataulut toimenpiteiden työstämiselle ja vaihtoehtoisten sopeutuskeinojen arvioinnille ja toimeenpantavien toimien priorisoinnille määritetään myöhemmin, mutta lautakuntien tulee ennakoiden valmistautua tunnistamaan sopeutustoimet, joilla toimintakatetta voidaan parantaa. Toimenpiteiden tunnistamisessa ei tule pitäytyä laskennallisiin, palvelualuekohtaisiin summiin, vaan tunnistaa kaikki toimenpiteet, joilla käyttötalouteen voidaan vaikuttaa. Laskennalliset sitovuustasoille kohdistuvat sopeutusodotukset vuodesta 2028 alkaen on esitetty oheismateriaalissa 3.

Kehyslaskelmat täsmennetään viimeisimpien investointi-, verorahoitus- ja muutostekijätietojen mukaisesti syys-lokakuussa.

Investointiohjelma, talousarvio ja -suunnitelma sekä veroperusteet tuodaan samanaikaisesti kaupunginhallituksen käsittelyyn loka-marraskuussa ja kaupunginvaltuuston päätettäväksi 16.11.2026.

KR

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää

1. hyväksyä nelivuotisen taloussuunnitelmakehyksen vuosille 2027-30 liitteessä 1 esitetyn mukaisesti.
2. antaa lauta- ja johtokunnille toimiohjeen valmistella kehyksen mukaiset talousarvioesityksensä 30.09.2026 mennessä. Mikäli lautakunnilla on haasteita pysyä taloussuunnitelman mukaisissa kehyksissä, tulee lautakuntien listata toimenpiteet, joilla sitovien taloustavoitteiden toteutuminen varmistetaan.
3. antaa lautakunnille toimiohjeen käynnistää valmistelu vuoden 2028 toimintasopeutuksen mahdollistavien toimenpiteiden tunnistamiseksi.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Tarkastuslautakunta, 09.09.2026, § 23

Valmistelijat / lisätiedot:

Ville Rantanen, tarkastuslautakunnan sihteerin, ville.rantanen@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Tarkastuslautakunnan TALOUSARVIO 2027.pdf

Kuntalain 121 §:n 2 momentin 6 kohdan mukaan tarkastuslautakunnan tehtävänä on valmistella kunnanhallitukselle esitys arvioinnin ja tarkastuksen talousarvioksi.

Pykälän 3 momentin mukaan kunnanhallitus voi poiketa tarkastuslautakunnan esityksestä lautakuntaa koskeväksi talousarvioksi talousarvioesityksen yhteensovittamiseen liittyvästä perustellusta syystä.



Vuoden 2027 talousarvio on valmisteltu kaupunginhallituksen 15.6.2026 §:ssä 181 hyväksymän taloussuunnitelmakehyksen mukaiseksi.

Ehdotus

Tarkastuslautakunta päättää osaltaan hyväksyä liitteenä olevan talousarvion vuodelle 2027.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunkikehityslautakunta, 22.09.2026, § 74

Valmistelijat / lisätiedot:

Timo Väisänen, talouspäälikkö, timo.vaisanen@jarvenpaa.fi
Mikko Autere, kaupunkikehitysjohtaja, mikko.autere@jarvenpaa.fi
Juhana Hiironen, Maankäyttöjohtaja, juhana.hiironen@jarvenpaa.fi
Heikki Häyhä, yritys- ja elinkeinopäälikkö, heikki.hayha@jarvenpaa.fi
Hannele Selin, kaavoitusjohtaja, hannele.selin@jarvenpaa.fi
Jouni Vastamäki, johtava rakennustarkastaja, jouni.vastamaki@jarvenpaa.fi
Aino Vuopio, tekninen johtaja, aino.vuopio@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Kauke talousarvio 2027 päivitetty 23.9.

Talousarvio- ja talousohjelmaluonnos 2027-2030 sisältää kuntalain 110 §:ssä talousarvion vuodelle 2027 sekä talousohjelman vuosille 2028-2030. Aikaisempien vuosien laadintaperiaatteiden mukaisesti sitovuustasojen määrärahat ovat nettositovia koko taloussuunnitelmakauden osalta. Näin ollen, mikäli sitovuustasolla jää käyttämättä määrärahaa vuodelta 2027, voivat lautakunnat esittää vuoden 2027 tilinpäätöksen laadinnan yhteydessä käyttämättä jääneitä määrärahoja vastaavia kertaluonteisia määrärahalisäyksiä tuleville vuosille. Vastaavasti mikäli määräraha ylittyy, tulee lautakunnan esittää viimeistään vuoden viimeiselle valtuustolle, miten ylitys katetaan saman taloussuunnitelmakauden myöhempinä vuosina.

Kaupunkikehityksen palvelualueen lautakunnan esityksessä on huomioitu kunta-alan palkankorotukset 5.5.2025 palkkaratkaisun mukaisesti. Lähes kolmen vuoden sopimuskaudella palkat nousevat yhteensä 7,37 prosenttia. KVTES-sopimuskauden 2027-2028 korotukset ovat yhteensä vähintään 3,8 % ja ne jakautuvat kahteen eri vuoteen yleiskorotuksina sekä paikallisina erinä. Lisäksi henkilösivukulujen prosenttien muutos on huomioitu esityksessä. Tunnistetut ja välttämättömät menolisäykset ja muut varmistuneet hinnankorotukset palveluiden ostoihin ja aineisiin ja tarvikkeisiin on myös sisällytetty esitykseen.

Pysyvänä muutoksena kehyksessä on otettu huomioon Puolmatkan maankaatopaikan tulojenvähennys rakentamisen heikon suhdanteen takia, joka on -200 t€ vuodelle



2027 ja siitä eteenpäin vuosittain -100 t€.Vuodesta 2031–2032 maankaatopaikan ennustetaan olevan täynnä ja toiminta päättyy.

SUP-siivouskustannuskorvaukset (EU:n kertakäyttömuovidirektiiviin perustuva lakisääteinen järjestelmä) on huomioitu toistaiseksi pysyvinä, kuten siivouspalvelusopimuksen muutos. Siivouskustannuskorvauksia haetaan vuosittain Elinvoimakeskuksesta kattamaan kaupungille aiheutuneita kustannuksia ja ne huomioidaan vuoden 2027 budjetissa ensimmäistä kertaa. Tuottoja on arvioitu saatavan vuosittain 80 t€ kaupunkikehitykseen.

Siivouspalvelusopimuksen osalta uuden sopimuksen astuttua voimaan elokuussa 2026 siivouskustannukset laskevat -28 t€ vuosittain.Vuodesta 2028 eteenpäin on otettu huomioon 2%:n menolisäys siivouskustannuskuluissa.

Jäätelökioskivuokrat kasvattavat kaupunkikehityksen tuottoja vuosittain 57 t€ vuosina 2027–2029. Kioskipaikat kilpailutetaan uudelleen vuonna 2029.

Palvelualueen talousarvioesityksen toimintakate on kaupunginhallituksen 15.6.2026 § 181 päättämän kehyksen mukainen.

Aikaisempien vuosien tapaan valtuustolle tehtävä laajempi talousarvioseuranta esitetään tehtävän kansallisen taloustietojen raportoinnin aikataulussa, jolloin osavuosikatsaus tehdään 6 kuukauden tilanteesta. Lisäksi talous- ja konsernijaostolle ja kaupungin johdolle raportoidaan taloustilanteesta kuukausittain ja lautakunnille vähintään kvartaaleittain.

Taloussuunnitelman lähtökohtana on voimassa oleva muutettu taloussuunnitelma vuosille 2026-2028 (KV 26.5.2024 § 42) ja vuoden 2026 viimeisin täydennetty tilinpäätösennuste.

Kaupunkikehityksen palvelualueen talousarvioesitykseen sisältyy aikaisempien taloussuunnitelmien yhteydessä hyväksytyt sopeutusvaatimukset ml. aiemmilta vuosilta siirtyneet sopeutusvelvoitteet, joiden toteuttaminen on osa sitovaa talousarviota.

Sisäiset erät on huomioitu kehyksessä voimassa olevan taloussuunnitelman mukaisina. Sisäiset erät ja mahdolliset palvelualueiden tehtävänjakoon liittyvät määrärahasiirrot tarkennetaan kaupunginjohtajan taloussuunnitelmaesitykseen.

Kaupunginhallitus antoi 15.6.2026 § 181 taloussuunnitelmakehyksen ja laadintaohjeet. Ohjeistuksen mukaan lautakunnat tekevät omat, kehyksen mukaiset talousarvioesityksensä syyskuun aikana ja antavat samassa aikataulussa lausuntonsa investointiohjelman. Mikäli lautakunnilla on haastetta toteuttaa toimintansa kehyksen mukaisten määrärahojen puitteissa, tulee lautakuntien tunnistaa sopeutustoimet, joilla lautakunta varmistaa sitovien taloustavoitteiden saavuttamisen.

Kehysesityksen mukaisesti kaupungin taloutta on tarkoitus tasapainottaa vuodesta 2028 alkaen vuosittaisella 3,3 miljoonan euron toimintakatesopeutuksella. Vastaava sopeutus voidaan myöhemmin niin päätettäessä kattaa myös veroperusteisiin tehtävin muutoksin. Tarkempi ohjeistus ja aikataulut toimenpiteiden työstämiselle ja vaihtoehtoisten sopeutuskeinojen arvioinnille ja toimeenpantavien toimien priorisoinnille määritetään myöhemmin, mutta lautakuntien tulee ennakoiden



valmistautua tunnistamaan sopeutustoimet, joilla toimintakatetta voidaan parantaa. Toimenpiteiden tunnistamisessa ei tule pitäytyä laskennallisiin, palvelualuekohtaisiin summiin, vaan tunnistaa kaikki toimenpiteet, joilla käyttötalouteen voidaan vaikuttaa. Kaupunkikehityksen palvelualueen osalta laskennallinen sopeutus on toimintakuluihin suhteutettuna - 345 t€ ja ulkoiseen toimintakatteeseen suhteutettuna -177 t€. Vuodelle 2027 ei ole asetettu uusia sopeutusvaateita.

Kehyslaskelmat päivitetään ja täsmennetään viimeisimpien investointi-, verorahoitus- ja muutostekijätietojen mukaisesti syys-lokakuussa.

Toimivalta: Hallintosääntö § 18 (KV 31.3.2025 § 19)

MA

Ehdotus

Esittelijä: Mikko Autere, kaupunkikehitysjohtaja

Kaupunkikehityslautakunta päättää antaa kaupunginhallitukselle lausuntonaan

1. liitteenä olevan esityksen palvelualueitaan koskevaan osioon
talousohjelmaluonnoksesta 2027-2030

2. liitteenä olevan riskienhallintatoimenpiteiden tarkistuksen ja täydennyksen.

Lisäksi kaupunkikehityslautakunta valtuuttaa vastuuhenkilöt tekemään tarvittavat tekniset korjaukset ja päivitykset liitteisiin.

Kokouskäsittely

Talouspäällikkö Timo Väisänen selosti asiaa.

Pidettiin tauko klo 19.35-19.41.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Järvenpään Veden johtokunta, 23.09.2026, § 20

Valmistelijat / lisätiedot:

Toni Huuha, toimitusjohtaja, toni.huuha@jarvenpaa.fi
Marketta Niemi, talousasiantuntija, marketta.niemi@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite1 Järvenpään Veden talousarvio 2027 ja taloussuunnitelma 2028-2030

Talousarvio- ja talousohjelmaluonnos 2027 - 2030 sisältää kuntalain 110 §:ssä
tarkoitettun talousarvion vuodelle 2027 sekä talousohjelman vuosille 2028 - 2030.



Kaupunginhallitus antoi 15.6.2026 § 181 pitämässään kokouksessa taloussuunnitelmakehysten ja laadintaohjeet. Lautakuntien ja johtokuntien tulee valmistella kehysten mukainen talousarvioesitys 30.9.2026 mennessä. Mikäli lautakunnilla tai johtokunnilla on haasteita pysyä taloussuunnitelman mukaisissa kehyksissä, tulee lautakuntien listata toimenpiteet, joilla sitovien taloustavoitteiden toteutuminen varmistetaan.

Kehysten laadintaperiaate:

Kehys laaditaan vuosiksi 2027-2030. Aikaisempien vuosien laadintaperiaatteiden mukaisesti sitovuustasojen määrärahat ovat nettositovia koko taloussuunnitelmakauden osalta. Näin ollen, mikäli sitovuustasolla jää käyttämättä määrärahaa vuodelta 2027, voivat lautakunnat tai johtokunnat esittää vuoden 2027 tilinpäätöksen laadinnan yhteydessä käyttämättä jääneitä määrärahoja vastaavia kertaluonteisia määrärahalisäyksiä tuleville vuosille. Vastaavasti mikäli määräraha ylittyy, tulee lautakunnan tai johtokunnan esittää viimeistään vuoden viimeiselle valtuustolle, miten ylitys katetaan saman taloussuunnitelmakauden myöhempinä vuosina.

Järvenpään Veden taloussuunnitelma 2027-2030:

Talousarvio- ja taloussuunnitelma vuosille 2027 - 2030 on rakennettu niin, että pohjaksi on otettu vuoden 2026 talousarvion luvut, joita on muutettu tiedossa olevilla tuleville vuosille kohdistuvilla muutoksilla.

Talousarvio- ja taloussuunnitelma ehdotus vuosille 2027 - 2030 poikkeaa kaupunginhallituksen 15.6.2025 § 181 päättämästä Järvenpään Veden kehyksestä. Talousarvio- ja suunnitelma on laadittu siten että Järvenpään Vesi liikelaitoksen rahoitus riittää kattamaan käyttö-, rahoitus- sekä investointimenot ilman lainanottoa.

Järvenpään Veden Talousarvioehdotus vuodelle 2027 ja taloussuunnitelma vuosille 2028-2030 on liitteenä 1 ja riskikartoitus on liitteenä 2.

Toimivalta: Hallintosääntö 24 § vesiliikelaitoksen johtokunta

Ehdotus

Esittelijä: Toni Huuha, toimitusjohtaja

Järvenpään Veden johtokunta päättää hyväksyä

1. Järvenpään Veden talousarvioesityksen vuodelle 2027 ja taloussuunnitelmaesityksen vuosille 2028-2030 liitteen mukaisesti.
2. Järvenpään Veden riskienhallintatoimenpiteet liitteen mukaisesti.

Käsittely:

Toimitusjohtaja ja talousasiantuntija selostivat asiaa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.



Valmistelijat / lisätiedot:

Jarkko Virolainen, Talouspäällikkö, jarkko.virolainen@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite 1 / Hyvinvoinnin palvelualueen talousarvio 2027

Talousarvio- ja talousohjelmaluonnos 2027 - 2030 sisältää kuntalain 110 §:ssä tarkoitetun talousarvion vuodelle 2027 sekä talousohjelman vuosille 2028 - 2030.

Kaupunginhallitus antoi 15.6.2026 § 181 pitämässään kokouksessa taloussuunnitelmakehyksen ja laadintaohjeet. Lautakuntien tulee valmistella kehyksen mukainen talousarvioesitys 30.9.2026 mennessä. Mikäli lautakunnilla on haasteita pysyä taloussuunnitelman mukaisissa kehyksissä, tulee lautakuntien listata toimenpiteet, joilla sitovien taloustavoitteiden toteutuminen varmistetaan. Samalla kaupunginhallitus ohjeisti lautakuntia käynnistämään valmistelun vuoden 2028 toimintasoituksen mahdollistavien toimenpiteiden tunnistamiseksi.

Kehyksen laadintaperiaate:

Kehys laaditaan vuosiksi 2027-2030. Aikaisempien vuosien laadintaperiaatteiden mukaisesti sitovuustasojen määrärahat ovat nettositovia koko taloussuunnitelmakauden osalta. Näin ollen, mikäli sitovuustasolla jää käyttämättä määrärahaa vuodelta 2027, voivat lautakunnat esittää vuoden 2027 tilinpäätöksen laadinnan yhteydessä käyttämättä jääneitä määrärahoja vastaavia kertaluonteisia määrärahalisäyksiä tuleville vuosille. Vastaavasti mikäli määräraha ylittyy, tulee lautakunnan esittää viimeistään vuoden viimeiselle valtuustolle, miten ylitys katetaan saman taloussuunnitelmakauden myöhempinä vuosina.

Hyvinvoinnin palvelualueen kehykseen 2027-2030 on huomioitu aiemmilta vuosilta käyttämättä jääneitä määrärahalisäyksiä kotoutumiskorvauksista.

Talousarviokehys 2027-2030:

Kehyksen laadinnassa on huomioitu kaupungin nykyinen taloustilanne sekä viimeisimmät taloussuunnitelmakautta koskevat verotulo- ja valtionosuusennusteet, viimeisimmät käytettävissä olevat tiedot kuntien muuttuvista tehtävistä, rahoitus- ja kustannuseristä, muut pakottaviksi arvioidut toiminnan muutostekijät sekä kehyksen laadinta-aikataulussa päivitetty alustava 10-vuotinen investointiohjelma.

Taloussuunnitelman lähtökohtana on voimassa oleva muutettu taloussuunnitelma vuosille 2026-2028 (KV 26.5.2024 § 42) ja vuoden 2026 viimeisin täydennetty tilinpäätösennuste.

Käyttötalous:

Toiminnan kustannuksiin kohdistuu merkittäviä kasvupaineita. Kehyksen valmistelussa on huomioitu tunnistetut, välttämättömät menolisäykset ja muut varmistuneet tehtävämuutoksiin ja hinnankorotuksiin perustuvat muutokset. Euromääräisesti merkittävimmät menolisäykset aiheutuvat työttömyysetuusvastuista ja palkankorotuksista. Kuluja alentavina tekijöinä kehyksessä on huomioitu edullisempi siivouspalvelusopimus sekä henkilöstön sivukuluprosenttien muutokset.



Sisäiset erät on huomioitu kehyksessä voimassa olevan taloussuunnitelman mukaisina. Sisäiset erät ja mahdolliset palvelualueiden tehtävänjakoon liittyvät määrärahasiirrot tarkennetaan kaupunginjohtajan taloussuunnitelmaesitykseen.

Talouskehyksen yhteydessä hyväksytään toiminnalliset tavoitteet vuosille 2026 - 2029. Tavoitteiden tulee tukea strategiakartan päämääriä ja parantaa niihin liittyvillä avainmittareilla mitattavia asioita.

Palvelualueen taloussuunnitelma 2027-2030:

Hyvinvoinnin palvelualueen talousarvio- ja talousohjelmaluonnos vuosille 2027 - 2030 on rakennettu niin, että pohjaksi on otettu vuoden 2026 talousarvion luvut, joita on muutettu tiedossa olevilla tuleville vuosille kohdistuvilla muutostekijöillä.

Talousarvioraamissa on huomioitu seuraavat muutostekijät vuodelle 2027:

- Lisäykset:

- ICT-informaatikon tehtävä Kirkes-kirjastoille 61 000 €

- Vähennykset:

- ICT-informaatikko Kirkes-kirjastoille -46 000 €. Kuntalaskutuksen tulot muilta Kirkes-kirjastoilta.
- Siivouspalvelusopimuksen muutos -299 000 €.

Talousarvio- ja talousohjelmaluonnos ehdotus vuosille 2027 - 2030 on kaupunginhallituksen 15.6.2025 § 181 päättämän kehyksen mukainen.

Talousarvioesityksen yhteydessä käsitellään myös palvelualueen riskienhallintatoimenpiteet. Riskikartoituksessa on esitetty palvelualueen toimintaan olennaisesti vaikuttavat tunnistetut riskit, arvioitu riskien toteutumisen todennäköisyyttä sekä vaikutusta ja esitetty toimenpiteet, joilla riskien toteutumista pyritään ehkäisemään.

Toimivalta: Hallintosääntö § 18 (KV 31.3.2025 § 19)

PR, KS

Ehdotus

Esittelijä: Kristiina Soots, palvelualuejohtaja

Hyvinvointilautakunta päättää antaa kaupunginhallitukselle lausuntonaan

1. liitteenä olevan esityksen palvelualueitaan koskevaan talousarvioon 2027 ja talousohjelmaluonnokseen 2028 - 2030.
2. liitteenä olevat riskienhallintatoimenpiteet.

Lisäksi hyvinvointilautakunta valtuuttaa vastuuhenkilöt tekemään tarvittavat tekniset korjaukset ja päivitykset liitteisiin.

Kokouskäsittely

Talouspäällikkö Jarkko Virolainen ja palvelualuejohtaja Kristiina Soots selostivat asiaa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.



Keski-Uudenmaan työllisyysalueen johtokunta, 23.09.2026, § 37

Valmistelijat / lisätiedot:

Annukka Jamisto, työllisyysaluejohtaja, annukka.jamisto@jarvenpaa.fi
Markus Saarikivi, talouspäällikkö, markus.saarikivi@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite 1/ Keski-Uudenmaan työllisyysalueen talousarvioesitys 2027.pdf

Yhteistoimintasopimuksen mukaisesti työllisyysalueen talousarvio laaditaan talousarviovuotta edeltävänä vuonna vastuukunnan talousarvion vuosikellon ja periaatteiden mukaisesti. Talousarvioraami hyväksytään Järvenpään kaupunginhallituksessa kesäkuussa ja lopullinen talousarvio valtuustossa marraskuussa. Talousarvio lähetetään kuntiin lausuntokierrokselle ennen valtuuston hyväksyntää.

Talousarviossa esitetyt kuntakohtaiset maksuosuudet hyväksytään talousarvion yhteydessä tulevan vuoden laskutusperusteeksi. Maksuosuudet tasataan aiheuttamisperusteiseen maksuosuustoteumaan tilinpäätökseen. Maksuosuutta voidaan oikaista tarpeen mukaan myös talousarviovuoden aikana.

Talousarvio- ja talousohjelmaluonnos 2027 - 2030 sisältää kuntalain 110 §:ssä tarkoitetun talousarvion vuodelle 2027 sekä talousohjelman vuosille 2028 - 2030.

Kaupunginhallitus antoi 15.6.2026 § 181 pitämässään kokouksessa taloussuunnitelmakehyksen ja laadintaohjeet. Lautakuntien ja johtokuntien tulee valmistella kehyksen mukainen talousarvioesitys 30.9.2026 mennessä. Mikäli lautakunnilla tai johtokunnilla on haasteita pysyä taloussuunnitelman mukaisissa kehyksissä, tulee lautakuntien listata toimenpiteet, joilla sitovien taloustavoitteiden toteutuminen varmistetaan. Keski-Uudenmaan työllisyysalueelle annettiin bruttomenokehys ja sitova taso on toimintakulut.

Talousarvio- ja talousohjelmaluonnos ja ehdotus vuosille 2027 - 2030 on rakennettu vuoden 2026 taloussuunnitelman lukujen pohjalta. Sitä on muutettu tiedossa olevilla tuleville vuosille kohdistuvilla muutoksilla. Talousarvio- ja talousarvioluonnos on sitovien määrärahojen osalta vuosien 2027-2030 taloussuunnitelmakehyksen (KH 15.6.2027 § 181) mukainen. Taloussuunnitelmakehys on esitelty Keski-Uudenmaan johtokunnassa 19.5.2026 ja kehyksen määräraha on vuoden 2026 taloussuunnitelman mukainen.

Talousarvio- ja talousohjelmaluonnoksessa on huomioitu seuraavat muutostekijät vuodelle 2026:

- Muutokset lakiin työvoimapalveluiden järjestämisestä
- Työttömyysturvalain ja yleistukilain muutokset
- Toimeentulotukilain muutokset
- Muutokset lakiin työllistymisen monialaisesta edistämisestä
- Laki kuntouttavasta työtoiminnasta
- Laki kotoutumisen edistämisestä
- Laki elinvoimakeskuksista sekä Työllisyys- kehittämis- ja hallintokeskuksesta



Lakimuutosten palveluprosessiin tuomien muutosten on arvioitu vaativan 5,5 HTV:n lisäpanostuksen. Keski-Uudenmaan työllisyysalueen talousarvioesityksessä tämä lisäpanostus katetaan nykyisestä henkilöstöresurssista ohjaamalla asiakastyön haltuunottoa varten kohdennettua 15 HTV:n määräaikaista henkilöstöresurssia lakimuutosten tuomiin tarpeisiin. Muutostekijät eivät aiheuta talousarvioesitykseen euromääräisiä muutoksia sitovuustasolla.

Talousarvioesitykseen kuntien maksuosuudet vuonna 2027 määritellään aiheuttamisperusteen mukaan seuraavasti:

- a. Avustukset jaetaan myönnettyjen avustusten perusteella avustuksen saajan kotikunnan mukaan. Kotikunnan puuttuessa käytetään asuinkuntaa.
- b. Palvelujen ostoista jaetaan suoraan asiakkaille hankitut palvelut euromääräisen toteuman mukaan kotikunnan tai asuinkunnan perusteella.
- c. Henkilöasiakkaiden palvelukulut jaetaan vastuualueiden (aikuisten palvelut, kotoutumisen palvelut, nuorten palvelut, monialaisten palvelut) asiakasmäärien perusteella kotikunnan tai asuinkunnan perusteella. Henkilöasiakkaiden palvelukulut sisältävät asiakastyötä tekevien työllisyysasiantuntijoiden, heidän esihenkilöidensä ja suoraan asiakastyön tukemiseen ohjattujen erityisasiantuntijoiden henkilöstökulut. Asiakasmäärällä tarkoitetaan työllisyysasiantuntijan palvelemien asiakkaiden kokonaismäärää. Palvelulla tarkoitetaan käyntiä ilman ajanvarausta, kirjettä, muuta viestiä, puhelua, sähköpostia, tapaamista ajanvarauksella tai videopuhelua ja muita vastaavia työvoimaviranomaiselle osoitettuja tehtäviä.
- d. Muut kulut (esim. yrityspalvelut, johto ja hallinto, tilat, kehittäminen) jaetaan kuntien 18–64-vuotiaiden asukasmäärän suhteessa. Laskentaperusteena käytetään sitä työikäisten määrää (31.12.) joka on ollut tiedossa talousarviota laadittaessa. (Tietolähde Tilastokeskus)

Talousarvioesityksen yhteydessä käsitellään myös riskienhallintatoimenpiteet. Riskikartoituksessa on esitetty työllisyysalueen toimintaan olennaisesti vaikuttavat tunnistetut riskit, arvioitu riskien toteutumisen todennäköisyyttä sekä vaikutusta ja esitetty toimenpiteet, joilla riskien toteutumista pyritään ehkäisemään.

Toimivalta: Hallintosääntö 33 § Työllisyysalueen johtokunnan tehtävät ja toimivalta

/aj

Ehdotus

Esittelijä: Annukka Jamisto, työllisyysaluejohtaja

Keski-Uudenmaan johtokunta päättää

1. omalta osaltaan hyväksyä luonnoksen Keski-Uudenmaan työllisyysalueen talousarvioksi vuodelle 2027 ja taloussuunnitelman vuosille 2028–2030
2. pyytää talousarvio- ja taloussuunnitelmaluonnoksista Keski-Uudenmaan työllisyysalueen sopijakuntien lausunnot 15.10.2026 mennessä



3. ehdottaa Järvenpään kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että valtuusto päättää hyväksyä Keski-Uudenmaan työllisyysalueen talousarvion vuodelle 2027 ja taloussuunnitelman vuosille 2028–2030 ottamalla huomioon työllisyysalueen sopijakuntien niistä antamat lausunnot.
4. valtuuttaa vastuuhenkilöt tekemään tarvittavat tekniset korjaukset ja päivitykset liitteisiin.

Käsittely

Talouspäällikkö Markus Saarikivi ja työllisyysaluejohtaja Annukka Jamisto selostivat asiaa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Opetus- ja kasvatustaloudenkunta, 24.09.2026, § 58

Valmistelijat / lisätiedot:

Jarkko Virolainen, Talouspäällikkö, jarkko.virolainen@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite 1 / Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen talousarvio 2027

Talousarvio- ja talousohjelmaluonnos 2027 - 2030 sisältää kuntalain 110 §:ssä tarkoitetun talousarvion vuodelle 2027 sekä talousohjelman vuosille 2028 - 2030.

Kaupunginhallitus antoi 15.6.2026 § 181 pitämässään kokouksessa taloussuunnitelmakehityksen ja laadintaohjeet. Lautakuntien tulee valmistella kehityksen mukainen talousarvioesitys 30.9.2026 mennessä. Mikäli lautakunnilla on haasteita pysyä taloussuunnitelman mukaisissa kehityksissä, tulee lautakuntien listata toimenpiteet, joilla sitovien taloustavoitteiden toteutuminen varmistetaan. Samalla kaupunginhallitus ohjeisti lautakuntia käynnistämään valmistelun vuoden 2028 toimintasuorituksen mahdollistavien toimenpiteiden tunnistamiseksi.

Kehityksen laadintaperiaate:

Kehys laaditaan vuosiksi 2027-2030. Aikaisempien vuosien laadintaperiaatteiden mukaisesti sitovuustasojen määrärahat ovat nettositovia koko taloussuunnitelmakauden osalta. Näin ollen, mikäli sitovuustasolla jää käyttämättä määrärahaa vuodelta 2027, voivat lautakunnat esittää vuoden 2027 tilinpäätöksen laadinnan yhteydessä käyttämättä jääneitä määrärahoja vastaavia kertaluonteisia määrärahalisäyksiä tuleville vuosille. Vastaavasti mikäli määräraha ylittyy, tulee lautakunnan esittää viimeistään vuoden viimeiselle valtuustolle, miten ylitys katetaan saman taloussuunnitelmakauden myöhempinä vuosina.

Talousarviokehys 2027-2030:



Kehyksen laadinnassa on huomioitu kaupungin nykyinen taloustilanne sekä viimeisimmät taloussuunnitelmakautta koskevat verotulo- ja valtionosuusennusteet, viimeisimmät käytettävissä olevat tiedot kuntien muuttuvista tehtävistä, rahoitus- ja kustannuseristä, muut pakottaviksi arvioidut toiminnan muutostekijät sekä kehyksen laadinta-aikataulussa päivitetty alustava 10-vuotinen investointiohjelma.

Taloussuunnitelman lähtökohtana on voimassa oleva muutettu taloussuunnitelma vuosille 2026-2028 (KV 26.5.2024 § 42) ja vuoden 2026 viimeisin täydennetty tilinpäätösennuste.

Käyttötalous:

Kehykseen sisältyy aikaisempien taloussuunnitelmien yhteydessä hyväksytyt sopeutusvaatimukset ml. aiemmilta vuosilta siirtyneet sopeutusvelvoitteet, joiden toteuttaminen on osa sitovaa talousarviota. Vuodelle 2027 ei ole asetettu uusia sopeutusvaateita. Konsernipalvelujen määrärahoissa on voimassa olevan taloussuunnitelman mukaisesti vuosille 2027 ja 2028 opetuksen ja kasvatuksen siirtyneiden sopeutusvelvoitteita koskevat riskivaraukset. Riskivarausten lopullinen käsittely ratkaistaan syksyllä osana taloussuunnitelman jatkovalmistelua.

Toiminnan kustannuksiin kohdistuu merkittäviä kasvupaineita. Kehyksen valmistelussa on huomioitu tunnistetut, välttämättömät menolisäykset ja muut varmistuneet tehtävämuutoksiin ja hinnankorotuksiin perustuvat muutokset. Euromääräisesti merkittävimmät menolisäykset aiheutuvat palkankorotuksista ja kotikuntalaskutuksesta. Kuluja alentavina tekijöinä kehyksessä on huomioitu edullisempi ateria- ja siivouspalvelusopimus sekä henkilöstön sivukuluprosenttien muutokset.

Sisäiset erät on huomioitu kehyksessä voimassa olevan taloussuunnitelman mukaisina. Sisäiset erät ja mahdolliset palvelualueiden tehtävänjakoon liittyvät määrärahasiirrot tarkennetaan kaupunginjohtajan taloussuunnitelmaesitykseen.

Talouskehyksen yhteydessä hyväksytään toiminnalliset tavoitteet vuosille 2026 - 2029. Tavoitteiden tulee tukea strategiakartan päämääriä ja parantaa niihin liittyvillä avainmittareilla mitattavia asioita.

Palvelualueen taloussuunnitelma 2027-2030:

Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen talousarvio- ja talousohjelmaluonnos vuosille 2027 - 2030 on rakennettu niin, että pohjaksi on otettu vuoden 2026 talousarvion luvut, joita on muutettu tiedossa olevilla tuleville vuosille kohdistuvilla muutostekijöillä sekä säästövelvoitteilla.

Talousarvioraamissa on huomioitu seuraavat muutostekijät vuodelle 2027:

- Lisäykset:

- Joustavan perusopetuksen ryhmän perustaminen 1.8.2027 alkaen 51 000 €
- Perusopetuksen valmistavan opetuksen lisäys 20 000€

- Vähennykset:

- Ateriapalvelusopimuksen muutos -1 099 000 €
- Siivouspalvelusopimuksen muutos -1 150 000 €



Lisäksi muutostekijöissä ovat mukana palvelutarpeeseen liittyvä oppilas- ja lapsimäärän muutos, joiden eurovaikutusta arvioidaan talousarviosuunnitelman edetessä.

Talousarvioesityksen yhteydessä käsitellään myös palvelualueen riskienhallintatoimenpiteet. Riskikartoituksessa on esitetty palvelualueen toimintaan olennaisesti vaikuttavat tunnistetut riskit, arvioitu riskien toteutumisen todennäköisyyttä sekä vaikutusta ja esitetty toimenpiteet, joilla riskien toteutumista pyritään ehkäisemään.

Talousarvio- ja talousohjelmaluonnos ehdotus vuosille 2027 - 2030 on kaupunginhallituksen 15.6.2025 § 181 päättämän kehyksen mukainen.

Toimivalta: Hallintosääntö § 18 (KV 31.3.2025 § 19)

JK, AK, KS

Ehdotus

Esittelijä: Kristiina Soots, palvelualuejohtaja

Opetus- ja kasvatuslautakunta päättää antaa kaupunginhallitukselle lausuntonaan

1. liitteenä olevan esityksen palvelualueitaan koskevaan osioon talousohjelmaluonnoksesta 2027 - 2030
2. liitteenä olevan riskienhallintatoimenpiteiden tarkistuksen ja täydennyksen.

Lisäksi opetus- ja kasvatuslautakunta valtuuttaa vastuuhenkilöt tekemään tarvittavat tekniset korjaukset ja päivitykset liitteisiin.

Kokouskäsittely

Taluspäällikkö Jarkko Virolainen ja palvelualuejohtaja Kristiina Soots selostivat asiaa.

Puheenjohtaja Emmi Mäkinen teki Saana Korhosen kannattamana seuraavan muutosehdotuksen: "Lautakunta esittää hallitukselle, että konsernipalveluihin tuleville vuosille varattu riskivaraus puretaan ja määrärahat lisätään palvelualueen kehykseen vuodesta 2027 alkaen".

Asian käsittelyn aikana puheenjohtaja muutti tekemäänsä muutosehdotusta seuraavasti: "Lautakunta esittää hallitukselle, että palvelualueen kumuloituneet säästövelvoitteet nollataan ja konsernipalveluihin varattu riskivaraus käytetään niiden kattamiseen".

Puheenjohtajan asiasta tiedusteltua lautakunta päätti yksimielisesti hyväksyä puheenjohtajan muutosehdotuksen.

Kokoustaiko asian käsittelyn jälkeen klo 17.32–17.37.

Päätös

Hyväksyttiin muutosehdotuksen mukaisesti.

Opetus- ja kasvatuslautakunta päätti:

1. antaa kaupunginhallitukselle lausuntonaan liitteenä olevan esityksen palvelualueitaan koskevaan osioon talousohjelmaluonnoksesta 2027–2030.



2. antaa kaupunginhallitukselle lausuntonaan liitteenä olevan riskienhallintatoimenpiteiden tarkistuksen ja täydennyksen.
3. esittää hallitukselle, että palvelualueen kumuloituneet säästövelvoitteet nollataan ja konsernipalveluluihin varattu riskivaraus käytetään niiden kattamiseen.

Lisäksi opetus- ja kasvatuslautakunta päätti valtuuttaa vastuuhenkilöt tekemään tarvittavat tekniset korjaukset ja päivitykset liitteisiin.

Talous- ja konsernijaosto, 02.10.2026, § 27

Valmistelijat / lisätiedot:

Henri Seppänen, Taloussuunnittelupäällikkö, henri.seppanen@jarvenpaa.fi
Kirsi Rinne, talousjohtaja, kirsi.rinne@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Konserniyhteisöjen tavoitteet 2027 2030.pdf

Konserniyhteisöjen tavoiteasetanta on kytketty kaupungin talousarviokäsittelyyn. Kaupungin tytäryhteisöille asetetaan talousarvion laadinnan yhteydessä strategisten päämäärien toteuttamista tukevat kaupunkiin nähden sitovat tavoitteet. Sitovat tavoitteet asetetaan konserniin kuuluville, olennaisille tytäryhteisöille. Vuodelle 2027 yhteisökohtaiset tavoitteet asetetaan kuudelle tytäryhtiölle:

- Järvenpään Mestariasunnot Oy
- Mestaritoiminta Oy
- Kiinteistö Oy Järvenpään Terveystalo
- Järvenpään Pysäköinti Oy (sis. Kiinteistö Oy Terveyskeskuskampuksen Pysäköinti 1)
- Kiinteistö Oy Ainolan Pysäköinti
- Kiinteistö Oy Järvenpään Harjoitushalli.

Raportissa esitetään myös kunkin yhtiön omistuksen tarkoitus.

Toimintaympäristömuutosten seurauksena kaupungilla ei enää ole erityistä intressiä sote-kiinteistöomistukseen liittyvien yhtiöiden omistamiseen, joten näihin liittyvää rakenteellista selvittelyä jatketaan.

Tytäryhtiöitä on pyydetty osana talousarvioraportointia esittämään tavoitteiden lisäksi arviot vuoden 2027 toiminnasta ja tulevasta kehityksestä, liikevaihdon ja tuloksen kehityksestä, investoinnista ja suunnitelluista rakenne- ja rahoitusjärjestelyistä. Lisäksi osana riskienhallintaa on pyydetty arvio toiminnan merkittävimmistä riskeistä ja epävarmuustekijöistä. Sanallisten osioiden lisäksi yhtiöiltä on pyydetty taloussuunnitelmakauden tuloslaskelma, tase ja taloudelliset tunnusluvut, joiden pohjalta yhtiöiden tilaa voidaan arvioida ja seurata emon organisaatiossa. Raportointihetkellä yhtiöiden talousarvion laadinta on vielä kesken, joten luvut eivät ole lopullisia.

Kiinteistö Oy Järvenpään Terveystalon ja Järvenpään Pysäköinti Oy:n sekä Kiinteistö Oy Terveyskeskuskampuksen Pysäköinti 1:n toiminta tulevaisuudessa on edelleen selvittelyiden ja neuvotteluiden alla. Ko. yhtiöillä ei ole enää strategista merkitystä kaupungille, vaan yhtiöistä on tarkoitus luopua sopivassa vaiheessa. Järvenpään



Mestariasunnoilla toiminta jatkuu pääosin tavanomaisena, vaikkakin taloudellinen toimintaympäristö on haasteellinen. Kiinteistö Oy Ainolan Pysäköinnissä toiminnan volyymien kasvu on hidastumassa merkittävästi alueen rakentamisen hidastuessa. Mestaritoiminnan osalta yhtiön toimintakokonaisuus muuttuu, joten tiedot yhtiön tavoitteista ja muista seikoista tarkentuvat valmistelun edetessä. Harjoitushallin osalta yhtiön hallinnollisia asioita on mukautettava kaupungin toimintaprosessien mukaiseksi sekä yhtiön lainakokonaisuus on uusittava luottoyhtiön vetäytyttyä Suomen markkinoilta.

Ainolan Pysäköinnin, Kiinteistö Oy Järvenpään Harjoitushallin, Kiinteistö Oy Järvenpään Pysäköinnin ja Mestaritoiminta Oy:n sekä Kiinteistö Oy Järvenpään Terveystalon taloustiedoissa on vielä puutteita ja ne täydentyvät kaupunginhallitukselle päätettäväksi vietävään raporttiin. Yhtiöitä pyydetään jatkossa varmistamaan, että yhtiön taloushallinto, talousjohtaminen ja -raportointi emokaupungille on asianmukaisesti järjestetty.

Muiden kuin em. tytäryhteisöjen osalta tavoitteet on asetettu yhteisöryhmille yksittäisten yhteisöjen asemasta. Tavoitteet on kuvattu raportin loppuun.

Tavoitteiden toteutumista seurataan osana osavuosi- ja tilinpäätösraportointia.

Kaupunginhallitus hyväksyy konserniyhteisöjen tavoitteet. Konserniyhteisöjen tavoiteraportti esitetään talousarvion liitteenä myös valtuustolle.

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Talous- ja konsernijaosto

- päättää merkitä liitteen mukaiset konserniyhtiöiden tavoitteet tiedoksi ja lähettää ne hyväksyttäväksi kaupunginhallitukseen
- valtuuttaa talousjohtajan täsmentämään raportilla esitettyjä tietoja yhtiöiden talousarviovalmistelun edetessä.

Kokouskäsittely

Taloussuunnittelupäällikkö Henri Seppänen selosti asiaa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Talous- ja konsernijaosto, 02.10.2026, § 29

Valmistelijat / lisätiedot:

Henri Seppänen, Taloussuunnittelupäällikkö, henri.seppanen@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 TA2027 valmistelutilanne - Talko 02.10.2026

Oheismateriaali

1 TA 2027 muutostekijät koonti



Kaupunginhallitus hyväksyi taloussuunnitelmakehyksen 15.6.2026 § 181.

Laskelmia on päivitetty kesän ja alkusyksyn aikana täsmentyneiden verotulo- ja valtionosuusennusteiden, muutostekijätietojen sekä investointiohjelmanpäivitysten mukaisesti. Vuoden 2027 tuloslaskelma on heikentynyt laskelmissa vajaa 400te olleen yhteensä 6,6 miljoonaa euroa alijäämäinen. Kokonaisuutena tilanne on kuitenkin hiukan taloussuunnitelmakehystä parempi. Kehyksessä sopeutus, jolla taloussuunnitelmakausi 2027 - 2030 saatiin ylijäämäiseksi oli 3,3 Me vuodesta 2028 alkaen. Tällä hetkellä taloussuunnitelmakauden kääntäminen ylijäämäiseksi vaatii 2,9 Me vuotuisen pysyvän sopeutuksen vuodesta 2028 alkaen. Sopeutettavaa on merkittävä määrä: 2,9 miljoonan euron toimintasopeutus vastaa yli 0,2 %-yksikön korotusta kunnan tuloveroprosenttitasoon (7,8 ->8,0).

Merkittävimmät muutokset kehykseen 2027–2030 nähden:

- Verotulot ovat heikentyneet kaudella 0,6 Me työttömyys- ja suhdannekehityssennusteiden mukaisesti.
- Valtionosuusennuste on heikentynyt vuosille 2027 ja 2028, mutta parantunut vuosille 2029 ja 2030. Yhteensä valtionosuudet ovat kasvaneet 12 Me, mikä johtuu perustoimeentulotuen kirjausmuutoksesta vuonna 2029. Vuodesta 2029 alkaen perustoimeentulojen maksuosuutta (arvio 2029 6,4 Me) ei enää leikata valtionosuuksista, vaan maksut siirtyvät käyttötalouteen kuluksi.
- Muutostekijöissä tarkentuneita asioita ovat mm. työttömyysetuusvastuiden kasvun pienentyminen noin 500te/vuosi, Opkan riskivarausten osittainen purku säästökseen 2027 900te ja 2028 690te. Oppilas- ja lapsimäärämuutosten vaikutukset tuottoihin ja kuluihin vuotuisesti vaihdellen sekä perustoimeentulotuen siirtyminen käyttötaloudsmenoiksi 2029 -6,4 Me. Yksityiskohtainen listaus muutostekijöistä on esitetty pykälän oheismateriaalissa.
- Investointiohjelmia on karsittu, minkä seurauksena vuosien 2027-30 investoinnit ovat nettona vähentyneet 14,7 Me.
- Korkokuluissa on taloussuunnitelmakaudella 2,7 Me kasvu korkotasojen nousun seurauksena, vaikka investointeja on karsittu taloussuunnitelmavuosilta.
- Käyttöomaisuuden myyntivoitoissa on kaudella vähennystä yhteensä 1 Me.
- Poistoissa on karsittujen investointien myötä vähennystä 0,9 Me.

Tuleviin vuosiin kohdistuu edelleen poikkeuksellisen merkittävää epävarmuutta. Nykyisessä hallitusohjelmassa ennakoidut valtionosuusuudistus sekä kiinteistöverouudistus eivät valtion budjettineuvotteluissa saatujen tietojen mukaan etene nykyisen valtioneuvoston ja eduskunnan aikana. Ensi vuonna eduskuntavaalien jälkeen muodostuu uusi hallitus ja hallitusohjelma. Julkiseen talouteen kohdistuu edelleen suuria sopeuttamisvaateita, joten on todennäköistä, että valtionosuuksiin tai muutoin valtio-kuntasuhteeseen tulee muutoksia, mitkä vaikuttavat kuntien taloudelliseen asemaan.

Yhteenveto taloussuunnitelmavalmistelun tämänhetkisestä tilanteesta on esitetty pykälän liitteenä. Valmistelu tarkentuu edelleen lopulliseen talousarvioesitykseen.

Aikataulu

Taloussuunnitelman valmistelu noudattaa aikaisempien vuosien prosessia. Lautakuntien tulee antaa esityksensä vuoden 2027 talousarvioksi syyskuun



aikana. Kaupunginjohtajan talousarvioesitys tuodaan kaupunginhallituksen käsittelyyn 26.10.2026 ja kaupunginhallitus antaa 2.11.2026 oman esityksenä vuosien 2027-2030 taloussuunnitelmasta valtuustolle. Samassa kokouksessa tehdään esitykset myös vuosien 2027-2036 investointiohjelmasta ja vuoden 2027 veroperusteista. Valtuusto päättää edellä mainituista asioista kokouksessaan 16.11.2026.

Syksyn aikana käynnistetään kaupunginhallituksen taloussuunnitelmakehyksen päättämisen yhteydessä lautakunnille annetun toimiohjeen mukaisesti valmistelu vuoden 2028 toimintasopeutuksen mahdollistavien toimenpiteiden tunnistamiseksi.

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Talous- ja konsernijaosto päättää merkitä tiedoksi taloussuunnitelman 2027-30 laadintatilanteen.

Kokouskäsittely

Talusojohtaja Kirsi Rinne selosti asiaa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 02.11.2026, § 282

Valmistelijat / lisätiedot:

Henri Seppänen, Taloussuunnittelupäällikkö, henri.seppanen@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 KH02112026 - Liite - Talousarvio 2027 liitteillä
Verkkojulkisuus rajoitettu

Oheismateriaali

- 1 Oheismateriaali / YT 2025 henkilöstövaikutukset toteuma
- 2 Oheismateriaali / mittareihin liittyviä tilastoja
- 3 Oheismateriaali / Pääluottamusedustajien lausunto vuoden 2027 talousarviosta
- 4 KH02112026 - Oheismateriaali - Kooste muutostekijöistä TA2027
- 5 KH02112026 - Oheismateriaali - TA2027 esitys
- 6 KH02112026 - Oheismateriaali - Muutokset TA27 kirjaan

Kaupunginhallitus 26.10.2026 § 271

Aikaisempaan käsittelyyn jälkeen on tehty seuraavat muutokset:

- Taloussuunnitelmaesitys on täsmäytetty vastaamaan Järvenpään Veden johtokunnan talousarvioesitystä.
- Taloussuunnitelmaraportin teksteistä on poistettu yhteenvedot ja viittaukset konserniyhteisöjen tavoiteraporttien teksteihin ja materiaaleista on poistettu Liite 5: Konserniyhteisöjen tavoitteet, koska kaupunginhallitus ei ole toistaiseksi hyväksynyt yhtiöiden tavoitteita.



Muutosten seurauksena kaikki tarvittavat laskelmat ja myös tekstit on päivitetty vastaamaan muuttuneita tietoja.

Veden lukujen täsmäytyksen vaikutus laskelmiin:

- Täsmäytys parantaa tulosta vuonna 2027 35 000 euroa, vuonna 2028 146 000 euroa, vuonna 2029 154 000 euroa ja vuonna 2030 223 000 euroa. Yhteensä taloussuunnitelmakauden tulos paranee 558 000 euroa.
- Päivitetty tilikauden alijäämä 2027 on -6,1 miljoonaa euroa ja 2028 on -393 tuhatta euroa. Vuonna 2029 tilikauden ylijäämä on 3,3 miljoonaa euroa ja vuonna 2030 4,5 miljoonaa euroa. Koko taloussuunnitelmakausi on 1,2 miljoonaa euroa ylijäämäinen ja kaupungin taseen kertynyt ylijäämä on taloussuunnitelmakauden lopussa 28,9 miljoonaa euroa.
- Päivitetty kaupungin lainamäärä on 266,2 Me (5600 €/as) vuonna 2027 ja vuonna 2030 293,1 Me eli noin 5939 €/as.
- Tilinpäätösennusteeseen verrattuna toimintakatteen alijäämä kasvaa vuonna 2027 4,9% ja toimintakatteen alijäämä ilman maanmyyntejä kasvaa 2,9%. Suunnitelmakaudella 2027-2030 käyttötalouden nettokustannusten muutos vaihtelee vuosittain -1,5 % ja 5,6 % välillä. Kaupungin oman toiminnan toimintakatteen kasvu ilman maanmyyntejä on keskimäärin 2,7 % koko taloussuunnitelmakaudella.
- Kaupungin investointien tulorahoitus on noin 48 % vuonna 2027. Vuosikate on vuonna 2027 20,5 miljoonaa euroa, ja vuonna 2030 noin 31,7 miljoonaa euroa. Vuosikatteella pystytään kattamaan vuotuisesti noin 48% – 89,7% vuosittaisista nettoinvestoinneista.

Veden laskelmien täsmäytyksen yhteydessä ei ole tehty muutoksia laskennalliseen vuoden 2028 sopeutussummaan, vaikka muutoksella on tulosta parantava ja laskennallista sopeutustarvetta pienentävä vaikutus. Taloussuunnitelmassa esitetty sopeutussumma tarkentuu osana vuosien 2028-2031 kehysvalmistelua, kun tulevien vuosien rahoitusnäkymät päivittyvät eli summa tulee muuttumaan joka tapauksessa osana jatkovalmistelua.

Kaupunginhallitus päättää myöhemmin syksyn 2026 aikana konserniyhtiöiden koskevat tavoitteet tuleville vuosille.

Kooste muutoksista on pykälän oheismateriaalina ja korjattu taloussuunnitelmaesitys liitteenä.

KR

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto hyväksyy

1. strategisten mittareiden tavoitetasot ja sitovat tavoitteet
2. talousarvion investointiosan vuosille 2027-30 aiemmin hyväksymänsä 10 vuoden investointiohjelman mukaisena
3. liitteenä olevan talousarvion ja taloussuunnitelman muilta osin



4. kaupunginjohtajalle ja talousjohtajalle valtuuden tehdä tarvittavat teknisluontoiset korjaukset laskelmiin ja talousarviokirjaan, jos tarvetta käsittelyssä tehtyjen päätösten jälkeen ilmenee
5. kaupunginjohtajalle valtuuden päättää organisaatio- tms. työnjaon tai vastuiden muutosten seurauksena tarvittavista, sitovuustasojen välisistä määrärahasiirroista, joilla ei ole toimintakatevaikutusta

Tiedoksi

KV



§ 283

Veroperusteet 2027

JARDno-2026-1767

Valmistelijat / lisätiedot:

Kimi Alifrosti, Controller, kimi.alifrosti@jarvenpaa.fi
Henri Seppänen, Taloussuunnittelupäällikkö, henri.seppanen@jarvenpaa.fi

Oheismateriaali

1 Oheismateriaali / Veroperusteet 2027

Kuntalain (410/215) 111 §:n mukaan valtuuston on viimeistään talousarvion hyväksymisen yhteydessä päätettävä kunnan tuloveroprosentista, kiinteistöveroprosenteista sekä muiden verojen perusteista.

Vuoden 2027 tuloveroprosentti ja kiinteistöveroprosentit tulee ilmoittaa Verohallinnolle viimeistään tiistaina 17. marraskuuta 2026. Verotusmenettelystä annetun lain (1558/1995) 91 a §:n mukaan kunnan tulee ilmoittaa Verohallinnolle viimeistään verovuotta edeltävän vuoden marraskuun 17. päivänä tuloveroprosentin suuruus. Jos marraskuun 17. päivä on muu kuin arkipäivä, niin ilmoitus tulee tehdä viimeistään sitä seuraavana ensimmäisenä arkipäivänä (Laki säädettyjen määräaikain laskemisesta 150/1930 5 §). Tuloveroprosentti ilmoitetaan prosenttiyksikön kymmenyksen tarkkuudella. Kiinteistöverolain (654/1992) 11 §:n mukaan valtuuston on määrättävä kunnan kiinteistöveroprosenttien suuruus vuosittain prosentin sadasosan tarkkuudella etukäteen samalla, kun se vahvistaa varainhoitovuoden tuloveroprosentin.

Verolainsäädäntö vuodelle 2027

Kiinteistöverolain (654/1992) perusteella vuodelle 2027 kiinteistöveroprosenttivälit ovat:

- | | |
|--------------------------------------|-------------|
| • Yleinen kiinteistövero maapohja | 1,30 - 2,00 |
| • Yleinen kiinteistövero rakennukset | 0,93 - 2,00 |
| • Vakituinen asuinrakennus | 0,41 - 1,00 |
| • Muu asuinrakennus | 0,93 - 2,00 |
| • Rakentamaton rakennuspaikka | 2,00 - 6,00 |
| • Yleishyödyllinen yhteisö | 0,00 - 2,00 |

Yleisen kiinteistöveroprosentin maapohjan osuutta sovelletaan kaikkeen maapohjaan ja vesialueisiin. Yleisen kiinteistöveroprosentin rakennusten osuutta sovelletaan sellaiseen rakennukseen ja rakennelmaan, joita varten ei ole määrätty erikseen muuta veroprosenttia. Vakituisten asuinrakennusten veroprosenttia sovelletaan silloin, kun rakennusta katsotaan käytettävän pääasiassa vakituiseen asumiseen eli jos sen huoneistojen pinta-alasta vähintään puolta käytetään tähän tarkoitukseen. Muiden asuinrakennusten veroprosenttia sovelletaan rakennuksiin, joiden huoneistojen pinta-alasta yli puolta käytetään pääasiassa muuhun kuin vakituiseen asumiseen.

Tuloverolain (1535/1992) 22 §:ssä tarkoitetun yleishyödyllisen yhteisön omistaman rakennuksen ja sen maapohjan kiinteistöveroprosentti voidaan kiinteistöverolain (654



/1992) 13 a §:n mukaan määrätä yleisen veroprosentin alarajaa alhaisemmaksi, jos kiinteistöllä sijaitseva rakennus on pääasiassa yleisessä tai yleishyödyllisessä käytössä. Tällöin veroprosentiksi voidaan määrätä myös 0,00 %.

Kiinteistöverolain (654/1992) 12 a §:n mukaan valtuusto voi määrätä erikseen rakentamattoman rakennuspaikan veroprosentin, joka on vähintään 2,00 % ja enintään 6,00 %. Kiinteistöverolain (654/1992) 12 b §:n mukainen korotettu kiinteistövero rakentamatta oleville rakennuskelpoisille tonteille on ollut voimassa vuodesta 2006 alkaen koskien Helsingin seudun kuntia: Helsinki, Espoo, Vantaa, Kauniainen, Kirkkonummi, Nurmijärvi, Vihti, Mäntsälä, Pornainen, Tuusula, Järvenpää, Kerava, Hyvinkää ja Sipoo. Korotetulla kiinteistöverolla tarkoitetaan rakentamattoman rakennuspaikan veroprosenttia, joka on vähintään 3 prosenttiyksikköä korkeampi kuin kaupunginvaltuuston määräämä maapohjan yleinen kiinteistöveroprosentti, kuitenkin vero voi olla enintään 6,00%.

Kiinteistövero suoritetaan kiinteistöveroprosentin mukaisena osuutena kiinteistön arvosta. Kunnille tilitetään kiinteistöveron maksuunpanosuhteiden mukainen osuus koko maassa kertyneestä kiinteistöverosta.

Verotulojen kehitys Järvenpään kaupungissa

Vuonna 2025 verotuloja kertyi 116,13 miljoonaa euroa, mikä on 2,0 % vähemmän kuin edellisellä vuonna. Verotulojen lasku johtui verokertymien jaksotustekijöistä sekä hyvinvointialueuudistuksen viimeisistä "verohännistä". Vuoden 2026 verotulojen ennustetaan kasvavan 5,0 % vuodesta 2025 ollen 121,9 miljoonaa euroa.

Talousarvion 2027 verotuloarviot eivät sisällä muutoksia veroperusteisiin.

Vuonna 2027 verotuloja ennustetaan kertyvän 126,84 miljoonaa euroa (+4,0%). Taloussuunnitelmavuosina 2028 - 2030 verotulojen arvioidaan kasvavan vuosittain keskimäärin 3,7 %. Verotuloarvio on laadittu Kuntaliiton 9/2026 ennustekehikkoa hyödyntäen. Verotulokehitykseen vaikuttaa yleinen talouden kehitys, veroperusteiden muutokset, kuten hyväksyttävät verovähennykset, koko maan ja järvenpääläisten yritysten tulokehitys, kaupungin väestönkasvu, järvenpääläisten palkkakehitys ja rakentaminen kaupungissa.

Taloussuunnitelmassa kaupungin tulos jää 6,1 miljoonaa euroa alijäämäiseksi vuonna 2027. Taloussuunnitelmaan on sisällytetty vuodesta 2028 lähtien pysyvä 2,65 miljoonan euron sopeutustavoite. Sopeutus huomioiden vuoden 2028 tulos on 0,4 miljoonaa euroa alijäämäinen, ja vuonna 2029 3,3 miljoonaa euroa ja vuonna 2030 4,5 miljoonaa euroa ylijäämäinen. Koko taloussuunnitelmakausi 2027-30 on yhteensä 1,2 miljoonaa euroa ylijäämäinen.

Kunnan tuloveroprosentin veroperusteet vuodelle 2027

- Kunnan tuloveroprosentiksi vuodelle 2027 esitetään 7,8 % (7,8 % vuonna 2026).

Kiinteistöveron veroperusteet vuodelle 2027

- Yleiseksi kiinteistöveroksi maapohjalle vuodelle 2027 esitetään 1,45 % (1,45 % vuonna 2026)
- Yleiseksi kiinteistöveroksi rakennuksille vuodelle 2027 esitetään 1,45 % (1,45 % vuonna 2026)



- Vakituisten asuinrakennusten kiinteistöveroksi vuodelle 2027 esitetään 0,65 % (0,65 % vuonna 2026)
- Muiden asuinrakennusten kiinteistöveroksi vuodelle 2027 esitetään 1,15 % (1,15 % vuonna 2026)
- Rakentamattoman rakennuspaikan kiinteistöveroksi vuodelle 2027 esitetään 6,00 % (6,00 % vuonna 2026)
- Yleishyödyllisten yhteisöjen kiinteistöveroksi vuodelle 2027 esitetään 0,50 % (0,50 % vuonna 2026)

KR

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättää määrätä veroperusteet vuodelle 2027 seuraavasti

- | | |
|--|--------|
| • kunnan tuloveroprosentti | 7,8 % |
| • kiinteistöveroprosentit | |
| • yleinen kiinteistövero maapohjalle | 1,45 % |
| • yleinen kiinteistövero rakennuksille | 1,45 % |
| • vakituinen asuinrakennus | 0,65 % |
| • muu asuinrakennus | 1,15 % |
| • rakentamaton rakennuspaikka | 6,00 % |
| • yleishyödyllinen yhteisö | 0,50 % |

Tiedoksi

KV



Kaupunginhallitus, § 39,09.02.2026
Kaupunginvaltuusto, § 6,02.03.2026
Keski-Uudenmaan työllisyysalueen johtokunta, § 14,03.03.2026
Järvenpään Veden johtokunta, § 4,04.03.2026
Kaupunkikehityslautakunta, § 27,17.03.2026
Kaupunginhallitus, § 97,30.03.2026
Kaupunkikehityslautakunta, § 37,14.04.2026
Hyvinvointilautakunta, § 27,15.04.2026
Opetus- ja kasvatuslautakunta, § 27,16.04.2026
Kaupunginvaltuusto, § 23,20.04.2026
Kaupunginhallitus, § 128,04.05.2026
Kaupunginvaltuusto, § 30,18.05.2026
Kaupunginhallitus, § 214,31.08.2026
Kaupunginhallitus, § 284, 02.11.2026

§ 284

Vuoden 2026 talousarvion muuttaminen

JARDno-2026-170

Kaupunginhallitus, 09.02.2026, § 39

Valmistelijat / lisätiedot:

Kimi Alifrosti, Controller, kimi.alifrosti@jarvenpaa.fi

Henri Seppänen, Taloussuunnittelupäällikkö, henri.seppanen@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite 1, TA-muutos 3-2026

Kaupunginvaltuusto hyväksyi vuoden 2026 talousarvion kokouksessaan 13.11.2025 § 103.

- Talousarviota muutettiin KV 8.12.2025 § 112 päätöksellä vuoden 2025 talousarviomuutosten yhteydessä huomioimalla Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen määrärahavähennykset vuosille 2026 ja 2027.

Nyt esitettävien vuoden 2026-29 talousarvio- ja taloussuunnitelmamuutosten yhteenvedo on esitetty liitteessä 1 ensimmäisenä. Yhteenvedon jälkeen kukin muutostalonaisuus on esitetty erikseen esittelytekstissä olevassa järjestyksessä.

Käyttötalousosa

Kaupunkikehityksen organisaatiomuutos

Kaupunkikehityksen palvelualueella on toiminnallisena muutoksena valmisteltu ja suunniteltu organisaatiomuutos. Organisaatiomuutos on käsitelty yhteistoimintamenettelyn mukaisesti 18.11.-5.12.2025 välisenä aikana ja muutoksen edellyttämä palvelualueen toimintasäännön päivitys on hyväksytty kaupunkikehityslautakunnassa (Kauke ltk 16.12.2025 § 104).

Hankejohdon ja maanmyynnin -yksikön operatiivinen toiminta on ollut käyttöomaisuuden myyntivoitot ja maankäyttökorvaukset sitovuustasolla.



Organisaatiomuutoksen myötä toiminta henkilöstöineen ja toiminnan järjestämisen kulut siirretään kaupunkikehitykseen kaupunkikehityksen johdon alaisuuteen. Muutos edellyttää käyttöomaisuuden myyntivoitot ja maankäyttökorvaukset sitovuustasolle varattujen hankejohdon ja maanmyyntitoiminnan määrärahojen siirtoa kaupunkikehityksen palvelualueen sitovuustasolle. Määrärahoja tulee siirrettäväksi 531 t€ vuodelta 2026, 545 t€ vuodelta 2027, 553 t€ vuodelta 2028 ja 563 t€ vuodelta 2029. Muutoksella ei ole vaikutusta koko kaupungin toimintakatteeseen.

Järvenpään kaupungin hallintosäännön (KV 31.3.2025 §19) 151§:n mukaan valtuusto päättää toimielinten määrärahojen ja tavoitteiden muutoksista, kun organisaatiota muutetaan talousarviovuoden aikana.

Kevan tasausmaksun tarkennus

Kevan tasausmaksua varten varattiin vuoden 2026 talousarvioon Kevan 7.5.2025 antaman budjetointiohjeen mukaan 2,19 M€. Kevan 12.1.2026 tiedotteen mukaan vuoden 2026 vahvistettu tasausmaksu on olennaisesti budjetointiohjeen summaa pienempi (2,00 M€). Konsernipalveluille kohdennetaan kaupungin osuus Kevan tasausmaksusta ja Järvenpään Vedelle Veden osuus tasausmaksusta. Tasausmaksun jako on tehty henkilöstökulujen suhteessa. Järvenpään Vesi rahoittaa toimintansa asiakasrahoituksella, jonka takia tasausmaksun muutoksia ei huomioida Veden määrärahoissa. Konsernipalveluiden osuus vuoden 2026 tasausmaksun muutoksesta on 179 t€. Muutos parantaa vuoden 2026 toimintakatetta.

Sisäisten vuokrien tarkennus

Kumitehtaanjohtajan talo osoitteessa Valtuustonkatu 8 on tyhjentynyt syksyllä 2025. Budjetoinnin aikaan varmuutta vapautumisesta ei ollut, joten Hyvinvoinnin palvelualueelle on kohdennettu kohteesta sisäistä vuokraa. Valtuustonkatu 8 on myynnissä, joten on tarpeen poistaa kohteen osalta vuoden 2026 budjetista Hyvinvoinnin palvelualueen sisäinen vuokrameno (25t€) ja vastaavasti Tilaomistuksen sisäinen vuokratulo (25 t€). Muutoksella ei ole vaikutusta kaupungin toimintakatteeseen.

Verorahoitus

Valtionosuudet

Valtionvarainministeriön 18.12.2025 ja Opetus- ja kulttuuriministeriön 30.12.2025 tekemien valtionosuuspäätösten mukaan Järvenpään kaupungille maksetaan yhteensä 21,26 M€ euroa valtionosuuksia. Vuoden 2026 talousarviossa oli valtionosuuksiksi arvioitu 21,24 M€. Päätösten mukaan valtionosuuksia maksetaan noin 19 t€ talousarviota enemmän, mitä esitetään lisättäväksi valtionosuuksiin. Muutos kasvattaa vuosikatetta 19 t€ ja vähentää lainanottoa vastaavasti.

Investointiosa

Koy Ainolan Pysäköinti pääomitus

Kiinteistö Oy Ainolan Pysäköinnin pääomittamiseen on investointiohjelmassa varattu vuosille 2026–29 1,343 M€, tästä vuoden 2026 osuutta on 404 t€. Vuodelle 2025 investointiohjelmassa oli varauduttu 374 t€ pääomitukseen, mutta aikataulusyistä tämä ei vuonna 2025 toteutunut. Ehdotuksena on, että vuoden 2026 talousarvion investointiosaan lisätään vuoden 2025 pääomitusvarausta vastaava summa 374 t€



Koy Ainolan Pysäköinnin pääomistukseen, mikä mahdollistaa yhtiön pääomittamisen vuonna 2026 yhteensä 778 t€:lla. Muutos lisää lainanottoa ja investointimenoja 374 t€.

Päätös yhtiön pääomistuksesta tuodaan kaupunginhallituksen ratkaistavaksi erillisenä asiana.

Yhteenveto

Esitetyt muutokset parantavat talousarviovuoden 2026 toimintakatetta ja tilikauden alijäämää 0,2 M€. Muutetun talousarvion mukainen alijäämä on 4,7 M€ vuonna 2026. Esitetyt muutokset parantavat vuosien 2027-2029 toimintakatetta ja tilikauden yli/alijäämää vuosittain 0,2 M€.

Esitetyt muutokset lisäävät vuoden 2026 investointimenoja yhteensä 0,4 M€. Kokonaisuutena muutosten seurauksena vuonna 2026 otetaan lainaa 0,2 M€ voimassa olevaa talousarviota enemmän. Muutosten seurauksena vuosina 2027-2029 otetaan lainaa vuosittain 0,2 M€ aiempaa vähemmän.

Muutosten vaikutus toiminnan tavoitteisiin

Järvenpään kaupungin hallintosäännön (KV 31.3.2025 §19) 151§:n mukaan määrärahan muutosesityksessä on selvitettävä myös muutoksen vaikutus toiminnan tavoitteisiin. Edellä todetut määrärahamuutokset ovat pääosin teknisluonteisia, eikä näillä siten ole vaikutusta toiminnan tavoitteisiin.

KR

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto

1. hyväksyy talousarviomuutokset vuosille 2026-2029 liitteen 1 mukaisesti

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginvaltuusto, 02.03.2026, § 6

Valmistelijat / lisätiedot:

Kimi Alifrosti, Controller, kimi.alifrosti@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite 1, TA-muutos 3-2026

Kaupunginhallitus 9.2.2026 § 39

Ehdotus

Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä talousarviomuutokset vuosille 2026-2029 liitteen 1 mukaisesti.

Päätös



Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Keski-Uudenmaan työllisyysalueen johtokunta, 03.03.2026, § 14

Valmistelijat / lisätiedot:

Annukka Jamisto, työllisyysaluejohtaja, annukka.jamisto@jarvenpaa.fi
Markus Saarikivi, talouspäällikkö, markus.saarikivi@jarvenpaa.fi

Perustelut

Valtio on varannut omassa vuoden 2026 talousarviossaan 30 miljoonaa euroa nuorten työllistymisasetelin toteuttamiseen. Määrärahavaraus on kokonaisuudessaan vuodelle 2026. Uudenmaan elinvoimakeskus (EVK) myöntää työvoimaviranomaisille avustusta nuorten työllistämisen tukemiseen hakemusten perusteella. Keski-Uudenmaan työllisyysalueen johtokunta on käsitellyt tuen hakemista kokouksessaan 27.1.2026 ja hakemus tuesta on jätetty 26.1.2026. Tuesta on 2.2.2026 saatu myönteinen päätös 1 259 000 eurolle eli 154 kpl nuorten työllistymisaseteleitä.

Työvoimaviranomainen tekee työllistävän yrityksen kanssa sopimuksen avustuksen käytöstä. Ehtona avustuksen käytölle on, että yritys sitoutuu työllistämään kohderyhmään kuuluvan nuoren vähintään kuuden kuukauden ajaksi. Tuki on 50% palkasta ja enintään 1500e/kk. KEHA tekee maksatuksen työvoimaviranomaiselle toteutuneita kuluja vastaan. Viimeisen maksatushakemuksen yhteydessä työvoimaviranomainen antaa vapaamuotoisen selvityksen valtionavustuksen käytöstä. Tuen myöntämistä varten tarvitaan saatavaa avustusta vastaava määrärahalisäys myös avustuskuluihin.

Talousarviossa Keski-Uudenmaan työllisyysalue – taseyksikön sitovana tasona on yli /alijäämä ennen varauksia sekä erillisesti sitovana kokonaisuutena toimintakulut.

Nuorten työllistymisaseteliä ei ole huomioitu Keski-Uudenmaan työllisyysalueen talousarviomäärärahassa, joten määrärahaa esitetään muutettavaksi avustustuottojen osalta 1 259 000 euroa ja vastaavasti avustuskulujen osalta 1 259 000 euroa.

Talousarviomuutos muuttaa sitovaa määrärahaa toimintakulujen osalta, mutta ei vaikuta työllisyysalueen ali/ylijäämään ennen varauksia eikä työllisyysalueen kuntalaskutukseen.

Toimivalta: Hallintosääntö 33 § Työllisyysalueen johtokunnan tehtävät ja toimivalta

aj

Ehdotus

Esittelijä: Annukka Jamisto, työllisyysaluejohtaja

Keski-Uudenmaan työllisyysalueen johtokunta päättää esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginvaltuusto päättää



1. hyväksyä Keski-Uudenmaan työllisyysalueen määrärahojen muutokset vuodelle 2026 kuvaustekstissä esitetyllä tavalla.
2. valtuuttaa vastuuhenkilöt tekemään tarvittavat mahdolliset tekniset korjaukset.

Käsittely

Palvelupäällikkö (Verkosto -ja työnantajapalvelut) Varpu Siivonen selosti asiaa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Järvenpään Veden johtokunta, 04.03.2026, § 4

Valmistelijat / lisätiedot:

Marketta Niemi, talousasiantuntija, marketta.niemi@jarvenpaa.fi
Toni Huuha, toimitusjohtaja, toni.huuha@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite / Järvenpään Veden investointimäärärahojen muutosesitys (040326)

Järvenpään Veden esitys vuodelle 2026 siirrettävistä euroista ja käyttökohteista

Kaupunginvaltuusto päätti talousarviosta ja -suunnitelmasta vuosille 2025-2028 11.11.2024 § 75.

Talousarvion sitovuusmääräykset

Sitovuustasojen taloussuunnitelma laaditaan nettositovana vuosille 2025-2028. Määrärahojen sitovuus koskee siis koko nelivuotiskautta. Mikäli lauta- tai johtokunnat alittavat sitovuustason budjettinsa yksittäisenä vuonna, saavat ne määrärahan käyttöönsä seuraavana vuonna.

Lauta- ja johtokunnat tekevät esityksensä vuosille 2026-2028 siirrettävistä euroista ja rahankäyttökohteista maalis-huhtikuussa, jonka jälkeen kaupunginhallitus käsittelee esitykset ja kaupunginvaltuusto päättää talousarviomuutoksista.

Investointimäärärahojen TA2026 muutosesitys

Järvenpään Veden investointimäärärahaa jäi käyttämättä v. 2025 yht. 1,165 Me, joka esitetään talousarviomuutoksena vuodelle 2026 liitteen mukaisiin investointikohteisiin. Muutoksella ei ole vaikutusta toiminnan tavoitteisiin eikä tuloarvioihin.

Toimivalta perustuu: Hallintosääntö § 24 Vesiliikelaitoksen johtokunta

Ehdotus

Esittelijä: Toni Huuha, toimitusjohtaja



Järvenpään veden johtokunta päättää esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginvaltuusto päättää

1. hyväksyä liitteen mukaisesti Järvenpään Veden investointien määrärahojen muutokset vuodelle 2026 kuvaustekstissä ja liitteessä esitetyllä tavalla.
2. valtuuttaa vastuuhenkilöt tekemään tarvittavat mahdolliset tekniset korjaukset.

Käsittely:

Esittelijä Toni Huuha selosti asiaa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunkikehityslautakunta, 17.03.2026, § 27

Valmistelijat / lisätiedot:

Timo Väisänen, talouspäällikkö, timo.vaisanen@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite 1 Kaupunkikehitys käyttösuunnitelma muutos

Kaupunkikehityksen palvelualueella on toiminnallisena muutoksena valmisteltu ja suunniteltu organisaatiomuutos. Organisaatiomuutos on käsitelty yhteistoimintamenettelyn mukaisesti 18.11.-5.12.2025 välisenä aikana ja muutoksen edellyttämä palvelualueen toimintasäännön päivitys on hyväksytty kaupunkikehityslautakunnassa (Kauke ltk 16.12.2025 § 104).

Hankejohdon ja maanmyynnin -yksikön määrärahojen siirto

Hankejohdon ja maanmyynnin -yksikön operatiivinen toiminta on ollut käyttöomaisuuden myyntivoitot ja maankäyttökorvaukset sitovuustasolla. Organisaatiomuutoksen myötä toiminta henkilöstöineen ja toiminnan järjestämisen kulut siirretään kaupunkikehitykseen kaupunkikehityksen johdon alaisuuteen. Muutos edellytti käyttöomaisuuden myyntivoitot ja maankäyttökorvaukset sitovuustasolle varattujen hankejohdon ja maanmyyntitoiminnan määrärahojen siirtoa kaupunkikehityksen palvelualueen sitovuustasolle. Määrärahoja tuli siirrettäväksi 531 t€ vuodelta 2026, 545 t€ vuodelta 2027, 553 t€ vuodelta 2028 ja 563 t€ vuodelta 2029. Muutoksella on vaikutusta kaupunkikehityksen toimintakatteeseen yhteensä 2,192 M€ lisäten toimintakatetta samalla summalla. Koko kaupungin toimintakatteeseen muutoksella ei ole vaikutusta.

Järvenpään kaupungin hallintosäännön (KV 31.3.2025 §19) 151§:n mukaan valtuusto päättää toimielinten määrärahojen ja tavoitteiden muutoksista, kun organisaatiota muutetaan talousarviovuoden aikana. Hankejohdon ja maanmyyntitoiminnan määrärahojen siirto oli valtuuston päätettävänä 2.3.2026 (KV 2.3.2026 § 6).

Yritys- ja elinkeinopalveluiden -yksikön siirto palvelualueen sisällä

Nyt tehtävällä käyttösuunnitelmien muutoksella siirretään samalla myös päättyneen entisen yritys- ja elinkeinopalveluiden -yksikön (nyk. Yritykset ja yhteisöt) määrärahat



kaupunkikehityksen johdon alle. Määrärahoja siirretään 829 t€ vuodelta 2026, 822 t€ vuodelta 2027, 807 t€ vuodelta 2028 ja 814 t€ vuodelta 2029 kaupunkikehityksen sisällä kaupunkikehityksen johdon alle. Muutosten yhteisvaikutus on 3,272 M€. Muutos vaikuttaa samalla summalla kaupunkikehityksen johdon toimintakatteeseen lisäten samalla määrällä toimintakatetta. Muutoksella ei ole vaikutusta kaupunkikehityksen toimintakatteeseen.

Muutosten vaikutus toiminnan tavoitteisiin

Järvenpään kaupungin hallintosäännön (KV 31.3.2025 §19) 151§:n mukaan määrärahan muutosesityksessä on selvitettävä myös muutoksen vaikutus toiminnan tavoitteisiin. Edellä mainitut määrärahamuutokset ovat pääosin teknisluonteisia, eikä näillä ole vaikutusta toiminnan tavoitteisiin.

Toimivalta

Järvenpään kaupungin hallintosäännön 8.4.2025 § 52 Palvelualueiden organisaatio ja tehtävät mukaisesti palvelualueautakunta päättää alaisensa palvelualueen organisaatiosta, tehtävistä ja viranhaltijoiden toimivallasta toimintasäännössään siltä osin kuin laissa tai hallintosäännössä ei ole asiasta määrätty. Palvelualueet jakautuvat avainalueisiin palvelualueautakunnan määräämällä tavalla.

MA

Ehdotus

Esittelijä: Mikko Autere, kaupunkikehitysjohdaja

Kaupunkikehityslautakunta päättää hyväksyä käyttösunnitelman muutokset liitteen mukaisesti.

Kokouskäsittely

Kaupunkikehitysjohdaja Mikko Autere selosti asiaa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 30.03.2026, § 97

Valmistelijat / lisätiedot:

Kimi Alifrosti, Controller, kimi.alifrosti@jarvenpaa.fi

Henri Seppänen, Taloussuunnittelupäällikkö, henri.seppanen@jarvenpaa.fi

Kirsi Rinne, talousjohtaja, kirsi.rinne@jarvenpaa.fi

Markus Saarikivi, talouspäällikkö, markus.saarikivi@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite 1, TA-muutos 4-2026



Kaupunginvaltuusto hyväksyi vuoden 2026 talousarvion kokouksessaan 13.11.2025 § 103.

- Talousarviota muutettiin KV 8.12.2025 § 112 päätöksellä vuoden 2025 talousarviomuutosten yhteydessä huomioimalla Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen määrärahavähennykset vuosille 2026 ja 2027.
- KV 2.3.2026 § 6 päätettiin Käyttöomaisuuden myyntivoitot ja maankäyttökorvausten sitovuustason ja Kaupunkikehityksen palvelualueen välisen organisaatiomuutoksen määrärahamuutoksista, Kevan tasausmaksun tarkennuksesta Konsernipalveluissa, sisäisten vuokrien muutoksista Tilaomistuksen ja Hyvinvoinnin palvelualueen välillä, tarkentuneista valtionosuuksista viimeisimpien päätösten mukaisiksi sekä Koy Ainolan pysäköinnin pääomituksista.

Nyt esitettävien vuoden 2026-29 talousarvio- ja taloussuunnitelmamuutosten yhteenveto on esitetty liitteessä 1 ensimmäisenä. Yhteenvedon jälkeen kukin muutostaloussuunnitelma on esitetty erikseen esittelytekstissä olevassa järjestyksessä.

Käyttötaloussosa

TE-alueen nuorisoavustukset

Valtio on varannut omassa vuoden 2026 talousarviossaan 30 miljoonaa euroa nuorten työllistymisasetelin toteuttamiseen. Määrärahavaraus on kokonaisuudessaan vuodelle 2026. Uudenmaan elinvoimakeskus (EVK) myöntää työvoimaviranomaisille avustusta nuorten työllistämisen tukemiseen hakemusten perusteella. Keski-Uudenmaan työllisyysalueen johtokunta on käsitellyt tuen hakemista kokouksessaan 27.1.2026 ja hakemus tuesta on jätetty 26.1.2026. Tuesta on 2.2.2026 saatu myönteinen päätös 1 259 000 eurolle eli 154 kpl nuorten työllistymisaseteleitä. Työvoimaviranomainen tekee työllistävän yrityksen kanssa sopimuksen avustuksen käytöstä. Tuen myöntämistä varten tarvitaan saatavaa avustusta vastaava määrärahalisäys myös avustuskuluihin.

Nuorten työllistymisaseteliä ei ole huomioitu Keski-Uudenmaan työllisyysalueen talousarvion määrärahaa, joten sekä tuottoihin että kuluihin esitetään lisättäväksi avustuksiin 1 259 000 euroa. Talousarvionmuutos muuttaa työllisyysalueen sitovia määrärahaa toimintakulujen ja tuottojen osalta, mutta ei vaikuta työllisyysalueen ali-/ylijiämään ennen varauksia, työllisyysalueen kuntalaskutukseen eikä kaupungin toimintakatteeseen.

Kivipuiston palvelukotisäätiön ja kaupungin välinen sovintosopimus

Kivipuiston sovintoratkaisussa kaupunginhallitus 9.3.2026 § 74 on päättänyt myöntää Kivipuiston palvelukotisäätiölle 299 999 euron DE minimis-tuen. Vuoden 2026 talousarviossa ei ole varauduttu tuen maksamiseen, mutta konsernipalveluiden sitovaan määrärahaan on sisällytetty kaupungin 774 000 riskivaraus palkankorotuksiin, joka tällä hetkellä näyttää ylittävän ylimitoitettua. Maksettava tuki katetaan em. riskivarauksesta, eikä kustannuksien kattamiseksi tehdä valtuustolle lisämäärärahaesitystä.

Investointiosa

Kiinteistö Oy Järvenpään Terveystalon pääomitus



Kiinteistö Oy Järvenpään Terveystalon 4 125 312,36 euron velkasaatava kaupungilta esitetään konvertoitavan yhtiön sijoitetun vapaan oman pääoman rahastoinniksi. Velkasaatava muodostuu yhtiön vuonna 2025 palauttamista 3 396 312,36 euron rahoitusvastikkeista ja 729 000 euroa hoitovastikkeiden alennuksesta.

Rahastointi lisää kaupungin investointeja ja muiden maksuvalmiuden muutoksia 4,1 M €.

Päätös yhtiön pääomistuksesta tuodaan kaupunginhallituksen ratkaistavaksi erillisenä asiana.

Yhteenveto

Esitetyillä muutoksilla ei ole vaikutusta kaupungin toimintakatteeseen tai yli /alijäämään. Esitetyt muutokset lisäävät vuoden 2026 investointimenoja ja muiden maksuvalmiuden muutoksia yhteensä 4,1 M€.

Muutosten vaikutus toiminnan tavoitteisiin

Järvenpään kaupungin hallintosäännön (KV 31.3.2025 §19) 151§:n mukaan määrärahan muutosesityksessä on selvitettävä myös muutoksen vaikutus toiminnan tavoitteisiin. Määrärahamuutokset ovat teknisluonteisia, eikä niillä sinänsä ole vaikutuksia toiminnan tavoitteisiin. Keski-Uudenmaan työllisyysalueella ei ole strategiasta johdettuja Järvenpään kaupunginvaltuuston nähden sitovia tavoitteita. Kuitenkin esitetty nuorten työllistymisasetel edistää Keski-Uudenmaan työllisyysalueen johtokunnan 3.3.2026 §12 hyväksymän Yhteistä työtä -ohjelman tavoitteellisia kärkeä sekä yhden painopisteryhmän (nuoret) työllisyyttä.

KR

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto

1. hyväksyy talousarviomuutokset vuosille 2026-2029 liitteen 1 mukaisesti

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunkikehityslautakunta, 14.04.2026, § 37

Valmistelijat / lisätiedot:

Timo Väisänen, talouspäällikkö, timo.vaisanen@jarvenpaa.fi

Liitteet

- 1 Kauke TP 2025 käyttötalouden käyttämättä jääneet määrärahat siirtoesitys vuosille 2026-2028
- 2 Kauke TP 2025 kunnallistekniikan käyttämättä jääneet investointien määrärahat siirtoesitys vuosille 2026-2028



Talousarvion sitovuus ja sen noudattaminen

Talousarviossa noudatetaan Kuntaliiton talousarviosuositusta. Toimintaa ja taloutta suunnitellaan ja seurataan käyttötalouden, investointien, tuloslaskelmaosan ja rahoituksen näkökulmista.

Valtuusto hyväksyy käyttötalousosassa sitovuustasolle tavoitteet ja niiden toteuttamiseen käytettävissä olevat määrärahat. Investointiosassa budjetoidaan pitkävaikutteisten tuotantovälineiden hankinta, sekä rahoitusosuudet ja omaisuuden myynti. Tuloslaskelmaosassa osoitetaan tulorahoituksen riittävyys käyttötalousmenoihin ja poistoihin. Rahoitusosassa osoitetaan yhteenvetona rahan lähteet ja käyttö.

Kaupungin toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota. Toimielinten ja toiminnasta vastaavien viranhaltijoiden tulee valvoa määrärahojen käyttöä talousarviossa hyväksytyihin käyttötarkoituksiin ja talousarviossa osoitetun määrärahan suuruisina.

Järvenpään monivuotisen talousohjausmallin mukaisesti sitovuustasojen taloussuunnitelmat laaditaan nettositovana koko taloussuunnitelmakaudelle. Nelivuotinen nettositovuus tarkoittaa, että yksittäisen vuoden talousarviomäärärahan ylittyminen tulee kattaa seuraavien vuosien määrarahasta ja vastaavasti yksittäisen vuoden talousarviomäärärahan alittuminen voidaan käyttää seuraavina vuosina. Määrärahojen käytön alittuessa budjetista vastaava toimielin voi tilinpäätöksen valmistuttua, viimeistään huhtikuun loppuun mennessä, tehdä tilivuoden alitusta vastaavan kertaluonteisen lisämäärärahaesityksen taloussuunnitelmavuosille, jos se haluaa määrärahan käyttöönsä suunnitelmakauden aikana. Vastaavasti tilanteessa, jossa vastuutoimielin havaitsee tilivuoden määrarahansa riittämättömäksi, sen tulee tehdä esitys siitä, kuinka ylitys katetaan pienentämällä tulevien vuosien määrärahoja. Esitys tehdään osavuosikatsauksen yhteydessä, tai viimeistään siten, että se on käsiteltävissä vuoden viimeisessä valtuuston kokouksessa.

Käyttöomaisuuden myyntivoittojen tuloylitysten osalta siirtomäärärahaa voidaan esittää kohdennettavaksi uudisalueiden kunnallisteknisten investointien toteuttamiseen, mutta ei varsinaiseen toimintaan. Investointien viivästyessä tuleville vuosille investoinneista vastaavan toimielimen tulee tehdä esitys menneen talousarviovuoden määrärahan siirrosta tilinpäätöksen valmistuttua, viimeistään huhtikuun loppuun mennessä, jos se haluaa määrärahan käyttöönsä suunnitelmakauden seuraaville vuosille. Vastaavasti tilanteessa, jossa vastuutoimielin havaitsee tilivuoden investointimäärarahansa riittämättömäksi, sen tulee tehdä valtuustolle talousarvion muutosesitys. Kaupunginvaltuuston päättämät sitovat toiminnalliset tavoitteet sekä niiden toteuttamiseksi myönnetty määrärahat ovat muutettavissa vain valtuuston päätöksellä.

Käyttötalouden vuoden 2025 säästyneiden määrärahojen talousarviomuutosesitys

Kaupunkikehityksen palvelualueen vuoden 2025 talousarvio toteutui toimintakatteen osalta noin 1,846 M€ budjetoitua parempana, mistä summasta 1,374 M€ on sellaista, jonka perusteella voidaan tehdä esitys määrarahalisäyksestä taloussuunnitelmavuosille. Määrarahalisäystä ei ole tehtävissä rakennuslupatuottojen



ylityksestä (huomioitu poikkeuseränä 2025 TA-muutostekijöissä) -106 t€, maakauppojen siirtoajan aiheuttamista korkotuotoista (TA-tavoitteen alitus 48,6 t€ /180t€) -131 t€ ja maakauppojen siirtojen aiheuttamista maanvuokrista (TA-tavoitteen ylitys) -234 t€.

Talousarviomuutosesitys toimintamenoihin

Vastikemenot KOM

Järvenpään pysäköinti Oy ja Kiinteistösaakeyhtiö Järvenpään Pysäköintitalon vastikemenojen kattaminen KOM sitovuustasolla. Talousarviomuutos ehdotus 20 000 euroa vuosittain vuosille 2026-2028. Talousarviomuutos ehdotus yhteensä 60 000 euroa.

Matkailun edistäminen

Visit Tuusulanjärven matkailubrändimarkkinoinnin ylläpitäminen. Siirtomäärärahaehdotus 15 000 euroa vuosittain vuosille 2027-2028. Talousarviomuutos ehdotus yhteensä 30 000 euroa.

Järvenpää-mainos Lahden moottoritien varteen

Kyltin ensisijainen tarkoitus on olla kaupungin markkinointia tukevaa ja tunnettavaksi tekemistä vilkkaasti liikennöidyn pääkaupunkiseudun ulosmeno ja tulotien varressa. Kertainvestointi kohdistuen vuoteen 2027. Talousarviomuutos ehdotus 25 000 euroa.

Keskustan ja Kävelykadun viihtyisyyden parantaminen

Kesäkuukkaistutukset ja istutusten ylläpito sekä lisääminen Kävelykatu Jannen ja aseman alikulun alueelle. Kertaluontoinen vaikutus vuosille 2026-2028. Talousarviomuutos ehdotus 30 000 euroa.

Ympäristötietoisien rakentamisen koulutukset

Ostetaan koulutusta, jolla tavoite saattaa parempaa tietoisuutta ympäristöystävällisen rakentamisen edistämisestä. Kertaluontoinen vaikutus vuosille 2026-2028. Talousarviomuutos ehdotus 15 000 euroa.

Yhdyskuntarakentamislaki sekä Gigabitti ym. muutosten koulutukset

Ostetaan koulutusta, jolla tavoite lisätä asiantuntemusta muuttuvasta lainsäädännöstä. Kertaluontoinen vaikutus vuosille 2026-2028. Talousarviomuutos ehdotus 15 000 euroa.

Hulevesimaksun aineiston läpikäynti ja laskutuksen järjestäminen

Palkataan / ostetaan projektihenkilö aineiston tarkastamiseen ja läpikäyntiin. Kertaluontoinen vaikutus vuodelle 2026. Talousarviomuutos ehdotus 20 000 euroa.

Henkilöstön koulutus maankäyttö- ja karttapalvelut

Tarpeellisen koulutuksen järjestäminen työntekijöille. Kertaluontoinen vaikutus vuosille 2026-2028. Talousarviomuutos ehdotus 15 000 euroa.

Määräaikaiset työntekijät



Määräaikainen projektityöntekijä/projektipäällikkö parantamaan tiedon luotettavuutta erityisesti Tiera Cityssä. Kertaluonteinen vaikutus vuodelle 2028. Talousarviomuutos ehdotus 60 000 euroa.

Määräaikaiset työntekijät

Projektityöntekijä haltuunottoihin, yleisen alueen lohkomisiin ja kiinteistörekisterin perusparannukseen. Kertaluonteinen vaikutus vuosille 2027-2028. Talousarviomuutos ehdotus 90 000 euroa.

Kaupunkimalli ja pohjakartta-aineisto, Drone

Kaupunkimallin ja pohjakartta-aineiston täydentämiseen drone. Kertaluonteinen vaikutus irtaimistoinvestointeihin vuodelle 2026. Talousarviomuutos ehdotus 11 000 euroa.

Yritystonttimyynnin aktivointi, maanmyynti ja projektinjohto

Osallistuminen ja verkostoituminen tonttimyynti ja kumppanuusverkostoissa. Kertaluonteinen vaikutus vuosille 2026-2028. Talousarviomuutos ehdotus 45 000 euroa.

Rantapuiston eteläosan visiointi ja arkkitehtisuunnitelmat

Rantapuiston eteläosan asemakaavatyön edistäminen ulkopuolisella arkkitehtisuunnittelulla. Kertaluonteinen vaikutus vuodelle 2026. Talousarviomuutos ehdotus 35 000 euroa.

1 kpl GPS-laite Trimble 12i

Trimble 12i GPS-laitteen hankinta. Uudella laitteella parannetaan ja nopeutetaan suunnittelumittauksia. Kertaluonteinen vaikutus vuodelle 2026 irtaimistoinvestointeihin. Talousarviomuutos ehdotus 20 000 euroa.

Kaavoituksen kumppanuusverkostot

Kumppanuusverkostojen vahvistaminen ja ylläpito. Kertaluonteinen vaikutus vuosille 2026-2028. Talousarviomuutos ehdotus 15 000 euroa.

Tuusulanjärven visiotyön selvitykset

Tuusulanjärven visiotyö ja mainitut selvitykset. Kertaluonteinen vaikutus vuosille 2026-2028. Talousarviomuutos ehdotus 30 000 euroa.

Tuusulanjärven rannan ruoppaus

Ruoppaukset Tuusulanjärvellä rannan käytön edistämiseksi (sauna, suihkulähde, rantautumispaikat). Kertaluonteinen vaikutus vuosille 2027-2028. Talousarviomuutos ehdotus 100 000 euroa.

Liikenne / Liikenneselvitykset

Liikenteen lisäselvitykset liittyen bussiliikenteen kilpailutukseen, liikenneturvallisuustyöhön ja liikkumisselvityksiin. Kertaluonteinen vaikutus vuosille 2026-2028. Talousarviomuutos ehdotus 75 000 euroa

Toiminnanohjausjärjestelmän koulutus



Kurssikokonaisuus: Aineiston laadun tarkastus, Asema- ja yleiskaavahankkeen hallinta, M-Files koulutukset (perusteet ja jatko). Kertaluontoinen vaikutus vuodelle 2026. Talousarviomuutos ehdotus 6 250 euroa.

Maankäytön suunnitteluohjelmiston hankinta

Perustiedon nopea hankinta, laajat maankäytön suunnittelua tukevat tilastot. Liiteripalvelun jatkaminen. Kertaluontoinen vaikutus vuosille 2026-2028. Talousarviomuutos ehdotus 21 000 euroa.

Ilmasto- ja asemakaavaselvitykset

Hyvinvointi ja turvallisuussuunnitelman tavoitteiden toteuttaminen. Kertaluontoinen vaikutus vuosille 2026-2028. Talousarviomuutos ehdotus 60 000 euroa.

Ympäristötietoisuus kaupungin toiminnassa, Vanhankyläniemen perinnebiotoopin käsinkitkentä lisätyönä

Vanhankyläniemen hoito- ja käyttösuunnitelman mukaisesti. Kertaluontoinen vaikutus vuodelle 2026. Talousarviomuutos ehdotus 4 000 euroa.

Ympäristötietoisuus kaupungin toiminnassa, Niittykukkien siemenet

Kukkapellot (simenet ja työ). Kertaluontoinen vaikutus vuodelle 2026. Talousarviomuutos ehdotus 8 000 euroa.

Ympäristötietoisuus kaupungin toiminnassa, vesistöjen siivous

Raivaus jätteiden kuljetus ja käsittely. Kertaluontoinen vaikutus vuodelle 2026. Talousarviomuutos ehdotus 4 000 euroa.

Kaupungin ja palvelualueiden johdon yhteinen strategiapäivä ja strategian omaksuminen kaupungilla

Kaupunkistrategiaa päivitetään vuonna 2026. Sisältöä ja vaikutuksia kaupungin toimintaan vuosille 2027- tulee käsitellä ja käydä läpi kaupungin ja palvelualueiden johdon ja henkilöstön kanssa. Syksyllä 2026 järjestetään yhteinen kehittämispäivä, jossa käsitellään strategiaa operatiivisen toiminnan näkökulmasta. Vuodelle 2027 varaus johtoryhmän koulutuksille. Kertaluontoinen vaikutus vuosille 2026-2027. Talousarviomuutos ehdotus 75 000 euroa konsernipalveluihin.

Kauken johdon koulutus

Vuodelle 2027 varaus Kauken johtoryhmän koulutuksille. Kertaluontoinein vaikutus vuosille 2026-2027. Talousarviomuutos ehdotus 20 000 euroa.

Yritystonttien myynti, Ojan ja sähköjohtojen siirto rakennusalueelta Intro eteläinen asemakaava-alueella

Tontin rakennusala halkoo avo-oja ja sähköjohdot, jotka pitää siirtää tontin laidalle, jotta tontti saadaan rakentamiskelpoiseksi. Kertaluontoinen vaikutus vuodelle 2026. Talousarviomuutos ehdotus 100 000 euroa käyttöomaisuuden nettomyynnin sitovuustasolle.

Yritystonttien myynti, Intro eteläinen asemakaavassa muodostetaan uusi teollisuustontti, jonka alle jää siirrettävä polku/kevyenliikenteenväylä.



Änäsin polku pitää siirtää ennen kuin yritystontti saadaan rakentamiskelpoiseksi. Yleinen kulkuväylä menee tontin rakennusalueen poikki ja se pitää siirtää tontin laidalle. Kertaluontoinen vaikutus vuodelle 2028. Talousarviomuutos ehdotus kunnallistekniikan investointeihin 225 000 euroa.

Luparekisterin luominen

Lupapiste/ Tieracity kokonaisuus ei täytä sisällötään eikä toiminnallisuuksiltaan luparekisterille asetettavia vaatimuksia. Kertaluontoinen vaikutus vuosille 2026-2027. Talousarviomuutos ehdotus ICT-investointeihin 70 000 euroa.

Paikkatieto, TieraCityn kehitys

TieranCityn kehittämisen projektien nopeutus. Kertaluontoinen vaikutus vuosille 2026-2028. Vuosittain 30 000 euroa. Talousarviomuutos ehdotus ICT-investointeihin 90 000 euroa.

Investointien vuoden 2025 säästyneiden määrärahojen talousarviomuutosesitys

Kunnallistekniikan investointien osalta uudisrakentamisen investoinneista säästy 2,431 M€, sillä osa urakoista saatiin joko edullisemmin, tai osa niiden toteutuksesta viivästyi ja siirtyi vuodelle 2026. Peruskorjauksen osalta investoinnit ylittyivät noin 36 t €. Kunnallistekniikan määrärahoja esitetään siirrettäväksi vuodelle 2026 yhteensä 2,0 M€. Kaupunkikehityksessä ei ollut varattuna määrärahoja vuodelle 2025 irtaimistoinvestointeihin.

Kunnallistekniikan investointien

Annitädinpiha

Esitetään siirrettäväksi 200 t€ alueen viimeistelyihin, leikkipuistoon ja yhteisjätekeräyspisteisiin, jotka jäivät toteuttamatta vuonna 2025 vuodelle 2026.

Pietilän yritysalue

Esitetään siirrettäväksi 490 t€ alueen viimeistelyihin, leikkipuistoon ja yhteisjätekeräyspisteisiin, jotka jäivät toteuttamatta vuonna 2025 vuodelle 2026.

Yleisten alueiden viimeistely

Esitetään siirrettäväksi 140 t€ Lepola 4 ja Ainolan alueen viimeistelyihin vuodelle 2026.

Hulevesirakenteet

Esitetään siirrettäväksi 450 t€ Kartanon seudun, sekä Svengipuiston hulevesirakenteisiin, jotka siirtyneet vuodelle 2026.

Haarajoen pato, kalaportaat

Esitetään siirrettäväksi 300 t€ vuodelle 2026 säästyneet määrärahat, jotka säästyivät vuodelta 2025. Hanke on käynnissä.

Maankaatopaikan laajennus (sis.lumenkaatopaikka)

Esitetään siirrettäväksi 20 t€ vuodelle 2026 siirtyneisiin tie ja pengeri rakenteisiin vuodelta 2025 säästynyt määräraha osittain.

Jalostettavat kiinteistöt



Esitetään siirrettäväksi 300 t€ Tempakan kaavan mukaisiin raitteihin ja liittymiin, jotka siirtyivät vuodelle 2026. Hanke siirtynyt kaavoituksen tahdissa.

Haarajoen silta

Esitetään siirrettäväksi 100 t€ vuodelle 2026. Purkusuunnitelma tehty vuonna 2025.

Toimivalta: Hallintosääntö § 18 (KV 31.3.2025 § 19)

MA

Ehdotus

Esittelijä: Mikko Autere, kaupunkikehitysjohtaja

Kaupunkikehityslautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle, että hallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy

1. liitteen mukaisesti käyttötalouden talousarviomuutosesitykset vuosille 2026-2028 kuvaustekstissä esitetyllä tavalla

2. liitteen mukaisesti kaupunkikehityksen palvelualueen kunnallistekniikan investointien talousarviomuutosesitysten mukaiset siirrot vuodelle 2026 kuvaustekstissä esitetyllä tavalla, sekä valtuuttaa vastuuhenkilöt tekemään tarvittavat mahdolliset tekniset korjaukset.

Kokouskäsittely

Taluspäällikkö Timo Väisänen selosti asiaa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Hyvinvointilautakunta, 15.04.2026, § 27

Valmistelijat / lisätiedot:

Jarkko Virolainen, Taluspäällikkö, jarkko.virolainen@jarvenpaa.fi

Hyvinvoinnin palvelualueen vuoden 2025 määrärahat alittuivat, joten lautakunta voi esittää määrärahalisäystä käyttämättä jääneitä määrärahoja vastaavasti kaupunginvaltuuston hyväksymän (13.11.2025 § 103) taloussuunnitelman vuosille 2026-2028. Kaupunginhallitus käsittelee esitykset 4.5.2026 ja valtuusto päättää euromääräisistä talousarviomuutoksista 18.5.2026.

Järvenpään monivuotisen talousohjausmallin mukaisesti sitovuustasojen taloussuunnitelmat laaditaan nettositovana koko taloussuunnitelmakaudelle. Nelivuotinen nettositovuus tarkoittaa, että yksittäisen vuoden talousarviomäärärahan ylittyminen tulee kattaa seuraavien vuosien määrärahasta ja vastaavasti yksittäisen vuoden talousarviomäärärahan alittuminen voidaan käyttää seuraavina vuosina. Määrärahojen käytön alittuessa budjetista vastaava toimielin voi tilinpäätöksen valmistuttua, viimeistään huhtikuun loppuun mennessä, tehdä tilivuoden alitusta vastaavan kertaluonteisen lisämäärärahaesityksen taloussuunnitelmavuosille, jos se haluaa määrärahan



käyttöönsä suunnitelmakauden aikana. Vastaavasti tilanteessa, jossa vastuutoimielin havaitsee tilivuoden määrärahasa riittämättömäksi, sen tulee tehdä esitys siitä, kuinka ylitys katetaan pienentämällä tulevien vuosien määrärahoja. Esitys tehdään osavuositarkastuksen yhteydessä, tai viimeistään siten, että se on käsiteltävissä vuoden viimeisessä valtuuston kokouksessa.

Hyvinvoinnin palvelualueen esitys vuodelta 2025 säästyneiden määrärahojen käytöstä

Hyvinvoinnin palvelualueen talousarvio toteutui toimintakatteen osalta 2,107 miljoonaa euroa budjetoitua parempana. Alitus syntyi erityisesti ennakoitua suurempien kotoutumiskorvausten seurauksena. Kotoutumiskorvaukset ovat maahanmuuttajista saatavaa laskennallista korvausta kotoutumisen palveluiden järjestämiseksi.

Alitusta vastaava määräraha esitetään kohdennettavaksi yhteisöllisyyden ja elinikäisen oppimisen avainalueelle kotoutumisen edistämiseen, osallisuuden vahvistamiseen, suomen kielen ja orientaatiokoulutusten suunnitteluun ja opetukseen, yleiseen palveluneuvontaan, liikunnan ja kulttuurin, opetuksen, varhaiskasvatuksen ja työelämävalmennuksen vahvistamiseen. Osa palveluista tullaan toteuttamaan liikunnan ja kulttuurin avainalueen sekä opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen puolella ja määrärahoja siirretään ko. yksiköille toimintojen mukaan.

Määrärahaa esitetään lisättävän 935 tuhatta euroa vuodelle 2027 ja 1,11 miljoonaa euroa vuodelle 2028.

Irtaimisto- ja liikuntapaikkainvestointien siirto vuodelta 2025

Hyvinvoinnin palvelualueen liikuntapaikkojen ylläpidon investointivaraksesta jäi käyttämättä 5000 euroa. Käyttämättä jäänyt määräraha esitetään siirrettäväksi vuodelle 2026 käytettäväksi kuntoratojen ylläpitoon ja kehittämiseen.

KS

Ehdotus

Esittelijä: Kristiina Soots, palvelualuejohtaja

Hyvinvointilautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle, että hallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että

1. hyvinvoinnin palvelualueelle myönnetään lisämääräraha 0,935 miljoonaa euroa vuodelle 2027 ja 1,11 miljoonaa euroa vuodelle 2028
2. hyvinvoinnin palvelualueen liikuntapaikkarakentamisen investointien määrärahaan vuodelle 2026 lisätään 5000 euroa

Kokouskäsittely

Palvelualuejohtaja Kristiina Soots selosti asiaa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.



Valmistelijat / lisätiedot:

Jarkko Virolainen, Talouspäällikkö, jarkko.virolainen@jarvenpaa.fi

Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen vuoden 2025 määrärahat alittivat muutetun talousarvion 712 tuhannella eurolla, joten lautakunta voi esittää määrärahalisäystä käyttämättä jääneiden määrärahoja vastaavasti kaupunginvaltuuston viimeksi hyväksymän (13.11.2025 § 103) taloussuunnitelman vuosille 2026–2028. Kaupunginhallitus käsittelee esitykset 4.5.2026 ja valtuusto päättää euromääräisistä talousarviomuutoksista 18.5.2026.

Järvenpään monivuotisen talousohjausmallin mukaisesti sitovuustasojen taloussuunnitelmat laaditaan nettositovana koko taloussuunnitelmakaudelle. Nelivuotinen nettositovuus tarkoittaa, että yksittäisen vuoden talousarvion määrärahan ylittyminen tulee kattaa seuraavien vuosien määrarahasta ja vastaavasti yksittäisen vuoden talousarvion määrärahan alittuminen voidaan käyttää seuraavina vuosina. Määrärahojen käytön alittuessa budjetista vastaava toimielin voi tilinpäätöksen valmistuttua, viimeistään huhtikuun loppuun mennessä, tehdä tilivuoden alitusta vastaavan kertaluonteisen lisämäärärahaesityksen taloussuunnitelmavuosille, jos se haluaa määrärahan käyttöönsä suunnitelmakauden aikana. Vastaavasti tilanteessa, jossa vastuutoimielin havaitsee tilivuoden määrarahansa riittämättömäksi, sen tulee tehdä esitys siitä, kuinka ylitys katetaan pienentämällä tulevien vuosien määrärahoja. Esitys tehdään osavuositarkastuksen yhteydessä, tai viimeistään siten, että se on käsiteltävissä vuoden viimeisessä valtuuston kokouksessa.

Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen esitys vuodelta 2025 säästyneiden määrärahojen käytöstä

Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen talousarvio toteutui toimintakatteen osalta 712 tuhatta euroa muutettua talousarviota parempana.

Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen vuoden 2025 talousarviota muutettiin vuoden aikana neljä kertaa: KV 31.3.2025 § 20, KV 26.5.2025 § 42, KV 15.9.2025 § 75 sekä KV 8.12.2025 § 112. Kaupunginvaltuuston päätöksiä muutokset koskivat oppimisen tuen lakiuudistusta, TYHY-rahon siirtoa palvelualueille, toiminta-alueittain opiskelevien luokan perustamista sekä joulukuussa vuoden 2025 tilinpäätösennusteen mukaista määrärahalisäystä ja talousarvioylitystä vastaavia määrärahaileikkauksia vuosilta 2027 ja 2028.

Palvelualueen voimassa olevan talousarvion mukaiset kumuloituneet säästövelvoitteet vuosille 2026–2028 ovat:

- 1,261 miljoonaa euroa vuodelle 2026
- 2,783 miljoonaa euroa vuodelle 2027
- 1,890 miljoonaa euroa vuodelle 2028

Alittunutta määrärahaa vastaava summa 0,712 miljoonaa euroa esitetään lisättäväksi kokonaisuudessaan vuodelle 2027, jolloin aiempien vuosien kertaluonteiset vuosittaiset sopeutusvelvoitteet tasoittuvat vuosina 2027 ja 2028.

Määrärahamuutoksen jälkeen palvelualueen kertaluonteiset kumuloituneet budjettiin sisältyvät sopeutusvelvoitteet olisivat:



- 1,261 miljoonaa euroa vuodelle 2026
- 2,071 miljoonaa euroa vuodelle 2027
- 1,890 miljoonaa euroa vuodelle 2028.

KS

Ehdotus

Esittelijä: Kristiina Soots, palvelualuejohtaja

Opetus- ja kasvatustalokunta päättää esittää kaupunginhallitukselle, että hallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että

1. opetuksen ja kasvatuksen palvelualueelle myönnetään 0,712 miljoonan euron lisämääräraha vuodelle 2027 vuonna 2025 käyttämättä jäänyttä määrärahaa vastaavasti.

Kokouskäsittely

Talouspäällikkö Jarkko Virolainen selosti asiaa.

Asian käsittelyn aikana puheenjohtaja Emmi Mäkinen teki Jarmo Mäkinen kannattamana seuraavan muutosehdotuksen:

◆?Opetus- ja kasvatustalokunta päättää esittää kaupunginhallitukselle, että hallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että

1. opetuksen ja kasvatuksen palvelualueelle myönnetään 0,712 miljoonan euron lisämääräraha vuodelle 2026 vuonna 2025 käyttämättä jäänyttä määrärahaa vastaavasti.◆?

Puheenjohtajan asiasta tiedusteltua talokunta päätti yksimielisesti hyväksyä muutosehdotuksen.

Päätös

Talokunta päätti yksimielisesti muutosehdotuksen mukaisesti.

Opetus- ja kasvatustalokunta päätti esittää kaupunginhallitukselle, että hallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että

1. opetuksen ja kasvatuksen palvelualueelle myönnetään 0,712 miljoonan euron lisämääräraha vuodelle 2026 vuonna 2025 käyttämättä jäänyttä määrärahaa vastaavasti.

Kaupunginvaltuusto, 20.04.2026, § 23

Valmistelijat / lisätiedot:

Kimi Alifrosti, Controller, kimi.alifrosti@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite 1, TA-muutos 4-2026

Kaupunginhallitus 30.3.2026 § 97



Ehdotus

Kaupunginvaltuusto päättää

1. hyväksyä talousarviomuutokset vuosille 2026-2029 liitteen 1 mukaisesti.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 04.05.2026, § 128

Valmistelijat / lisätiedot:

Henri Seppänen, Taloussuunnittelupäällikkö, henri.seppanen@jarvenpaa.fi
Jarkko Virolainen, Talouspäällikkö, jarkko.virolainen@jarvenpaa.fi
Marjut Torniainen, talouspäällikkö, marjut.torniainen@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite 1, TA-muutos 5-TA2026

Oheismateriaali

- 1 Liite 2 Vuoden 2025 käyttötalouden määrärahasiirrot.
- 2 Liite 3 Vuoden 2025 investointien määrärahasiirrot

Kaupunginvaltuusto hyväksyi vuoden 2026 talousarvion kokouksessaan 13.11.2025 § 103.

- Talousarviota muutettiin KV 8.12.2025 § 112 päätöksellä vuoden 2025 talousarviomuutosten yhteydessä huomioimalla Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen määrärahavähennykset vuosille 2026 ja 2027.
- KV 2.3.2026 § 6 päätettiin Käyttöomaisuuden myyntivoitot ja maankäyttökorvausten sitovuustason ja Kaupunkikehityksen palvelualueen välisen organisaatiomuutoksen määrärahamuutoksista, Kevan tasausmaksun tarkennuksesta Konsernipalveluissa, sisäisten vuokrien muutoksista Tilaomistuksen ja Hyvinvoinnin palvelualueen välillä, tarkentuneista valtionosuuksista viimeisimpien päätösten mukaisiksi sekä Koy Ainolan pysäköinnin pääomituksista.
- KV 20.4.2026 § 23 päätettiin TE-alueen nuorisoavustuksiin liittyvästä tulo- ja menomäärärahojen muutoksesta sekä investointiosassa Kiinteistö Oy Järvenpään Terveystalon pääomituksen lisämäärärahasta.

Nyt esitettävien vuoden 2026-29 talousarvio- ja taloussuunnitelmamuutosten yhteenveto on esitetty liitteessä 1 ensimmäisenä. Yhteenvedon jälkeen kukin muutostyökokonaisuus on esitetty erikseen esittelytekstissä olevassa järjestyksessä.

Käyttötaloulosa

Vuoden 2025 määrärahaylityksien ja -alituksien mukaiset määrärahamuutokset vuosille 2026-2028

Talousohjausmallin mukaisesti talousarvioon ei lähtökohtaisesti tehdä talousarviomuutoksia. Useampivuotinen sitovuus tarkoittaa, että yhden vuoden määrärahojen ylittyminen tai alittuminen ei ole ratkaisevaa, vaan sitovuustason



talouden pitää pysyä tasapainossa koko taloussuunnitelmakaudella.

Talousohjausmallin mukaisesti yksittäisen vuoden talousarviomäärärahan ylittyminen tulee kattaa seuraavien vuosien määrarahasta ja vastaavasti yksittäisen vuoden talousarviomäärärahan alittuessa voidaan esittää kertaluonteista lisämäärärahaa seuraaville vuosille.

Mikäli yhtenä talousarviovuonna käyttämättä jäänyt määräraha halutaan käyttöön suunnitelmakauden seuraaville vuosille, tulee lautakunnan tehdä tilinpäätöksen valmistuttua esitys määrärahan käytöstä. Käyttämättä jäänyttä määrärahaa ei voi esittää käytettäväksi pysyviin menolisäyksiin. Määrärahaylityksien osalta tulee ennen talousarviovuoden päättymistä hakea lisämäärärahaa ja esittää valtuustolle, miten yhden vuoden ylitys katetaan tulevien vuosien määrärahoista. Mikäli ylitystarve realisoituu vasta tilinpäätökseen, tuodaan vastaava kattamisesitys käsittelyyn keväällä.

Käsittelyyn tuotavia alituksia arvioitaessa huomioidaan mahdolliset poikkeukselliset erät, joiden käyttämättä jäämistä ei voi katsoa palvelualueen omaksi aikaansaannokseksi. Vastaavasti erät, joiden ylittyminen on aiheutunut puutteellisesta budjetoinnista tai muusta palvelualueen vaikutusmahdollisuuksien ulkopuolisesta tapahtumasta, on tekijät huomioitu sopeutettavaa summaa määriteltäessä. Talousohjausmallin mukaiset summat sekä tehdyt määrärahojen lisäysesitykset ovat sitovuustasoittain seuraavat:

- Konsernipalvelut 304 t€: esitys käyttötalouteen vuodelle 2026 151 t€ , 2027 33 t€ ja vuodelle 2028 20 t€. Investointeihin yhteensä 100 t€ euroa, josta vuodelle 2026 vuokralaskutusjärjestelmään 15 t€, vuodelle 2027 85 t€ häiriötilannevarautumiseen ja Järvenpää-mainos/banderollin vaihtoon.
- Tilaomistus 223,7 t€: esitys käyttötalouteen 223,7 t€ vuodelle 2026.
- Kaupunkikehitys 1374,25 t€: esitys 364,25 t€ vuodelle 2026, 237 t€ vuodelle 2027 ja 172 t€ vuodelle 2028. Investointeihin yhteensä 541 t€, josta 81t€ vuodelle 2026 dronen ja GSP-laitteen hankintaan sekä luparekisterin ja Tiera Cityn kehitystöihin. Vuodelle 2027 155 t€ Järvenpää-mainoksen pystyttämiseen, Tuusulanjärven ruoppauksiin sekä luparekisterin ja Tiera Cityn kehitystöihin sekä 365 t€ vuodelle 2028 Tuusulanjärven ruoppauksiin, Änesin polun siirtoon ja Tiera Cityn kehitystyöhön.
- Hyvinvointi 2045 t€: esitys 935 t€ käyttötalouteen vuodelle 2027 ja 1110 t€ vuodelle 2028.
- Opetus ja kasvatusta 712 t€: esitys 712 t€ käyttötalouteen vuodelle 2027

Opetuksen ja kasvatusta sitovuustasolle haettiin joulukuussa lisämäärärahaa, joka osoittautui ylimitoitetuksi. Joulukuussa tehdyssä talousarvionmuutoksessa ylitys päätettiin kattaa vuosina 2027 ja 2028. Käyttämättä jäänyt määräraha esitetään näin ollen kohdennettavaksi samoille vuosille. Koska opetuksen ja kasvatusta taloussuunnitelmassa on ennestään aiemmilta vuosilta aiheutuvia kertaluonteisia leikkauksia vuodelle 2027 2783 t€ ja vuodelle 2028 1890 t€, esitetään määrärahan kohdentamista kokonaisuudessaan vuodelle 2027, jolloin vuosittaisten määrärahojen vaihtelu pienenee. Vuodelle 2027 sopeutusvelvoitetta jäisi muutoksen jälkeen 2071 t€. Opetus- ja kasvatustalokunta 16.4.2026 § 27 esitti lisämäärärahaa 712 t€ vuodelle 2026, mutta se ei ole talousohjausmallin hengen mukaista.



Vuosittainen kooste käyttämättä jääneiden määrärahojen mahdollistamista lisämäärärahaesityksistä on esitetty liitteessä 2. Esitykset heikentävät toimintakatetta vuonna 2026 738,95 t€, 2027 1917 t€ ja 2028 1302 t€. Lisäksi investointimäärärahoihin lisätään vuodelle 2026, 240 t€ vuodelle 2027 sekä 365 t€ vuodelle 2028. Muutokset rahoitetaan lisäämällä lainanottoa.

Pidennetyn oppivelvollisuuden ryhmien perustaminen

Pidennetyn oppivelvollisuuden oppilasmäärä on kasvanut, minkä vuoksi tammikuussa 2026 on perustettu uusi toiminta-alueittain opiskelevien ryhmä. Oppilasmäärä kasvaa edelleen syksyllä, joten elokuun alusta alkaen perustetaan vielä toinen uusi ryhmä. Uudet ryhmät kasvattavat opetuksen- ja kasvatuksen palvelualueen henkilöstömenoja vuonna 2026 noin 451 t€, kuljetuskustannuksia 156 t€ ja aineistokustannuksia 5 t€. Vuodelle 2026 kustannukset kasvavat siis yhteensä 612 t€ ja vuodesta 2027 eteenpäin 832 t€ vuodessa. Muutos on pysyvä ja heikentää kaupungin toimintakatetta ja lisää lainanottoa.

Lisämääräraha palvelusetelikustannuksiin

Kaupunginhallitus päätti käyttää otto-oikeutta opetus- ja kasvatuslautakunnan päätökseen leikata palvelusetelin arvoa ja päätti 30.3.2026 § 91 pitää yksityisen varhaiskasvatuksen palvelusetelin arvo ennallaan ja tehdä siihen 1,75% indeksikorotuksen elokuusta 2026 alkaen. Päätöksen seurauksena vuoden 2026 palvelusetelikustannukset kasvavat 158 t€ lautakunnan esitykseen verrattuna. Päätös kasvattaa palvelusetelikustannuksia vuonna 2027 378 t€, 2028 386 t€ sekä 2029 394 t€. Kustannusten kasvu vuosina 2026-2028 katetaan Konpan määrärahoihin sisältyvästä opkan ylityksiin tarkoitettusta riskivarauksesta, joten konsernipalveluiden määrärahasta vähennetään vuosien 2026-2028 lisäyksiä vastaavat summat ja siirretään ne opetuksen ja kasvatuksen määrärahoihin. Lisäksi opetuksen ja kasvatuksen määrärahaan lisätään vuodelle 2029 394te. Vuosien 2026-2028 muutoksilla ei ole vaikutusta koko kaupungin toimintakatteeseen. Vuoden 2029 osalta kaupungin toimintakate heikkenee 394te ja lainanotto lisääntyy muutosta vastaavasti.

Investointiosa

Vuonna 2025 kesken jääneiden hankkeiden investointimäärärahojen siirrot

Investointimäärärahasiirtoesitykset on esitetty hankkeittain liitteessä 3.

- ICT investointien määrärahoista jäi vuonna 2025 käyttämättä 80,949 t€ turvatekniikkainvestointeja, jotka esitetään siirrettäväksi tilaomistuksen irtaimistoinvestointeihin vuodelle 2026.
- Tilaomistuksen irtaimistoinvestoinneissa esitetään siirrettäväksi vuodelle 2026 varavoimakonehankintoihin varattu käyttämättä jäänyt määräraha 196,249 t€.
- Kunnallistekniikan vuoden 2025 investointimäärärahasta jäi käyttämättä 2419t€. Käyttämättömästä määrärahasta esitetään siirrettäväksi 2000 t€ vuodelle 2026 kesken jääneiden hankkeiden loppuun saattamiseen.
- Talonrakennuksen hankkeisiin vuodelle 2025 varatuista määrärahoista jäi kokonaisuudessaan käyttämättä 2559 t€, josta esitetään siirrettäväksi 1372,72 t€ vuodelle 2026.
- Järvenpään veden investoinneissa vuodelle 2025 varatuista määrärahoista jäi käyttämättä 1165 t€, mitkä ehdotetaan siirrettäväksi vuodelle 2026.



- Liikuntapaikkainvestointien määrärahasta jäi vuonna 2025 käyttämättä 5 t€, mitkä ehdotetaan siirrettäväksi vuodelle 2026.
- Osakkeista jäi käyttämättä 20 t€ Harjoitushallin osakkeiden lunastamiseen tarkoitettua määrärahaa, mikä ehdotetaan siirrettäväksi vuodelle 2026.

Kokonaisuudessaan investointimenot ja lainamäärä kasvavat esitettyjen investointien määrärahasiirtojen seurauksena 4840 t€ vuonna 2026.

Mannilantien Liiketalon osakkeiden osto

Mestaritoiminta Oy:n ulosmyynnistä yli 60% aiheutuu Koy Mannilantien Liiketalon vuokraustoiminnasta. Ulosmyyntirajoissa pysyminen edellyttää yhtiön omistuksen uudelleen järjestelyn. Kaupungin intressien mukaista on pitää kaupungin ydinkeskustassa sijaisteva kiinteistö konsernin omistuksessa, joten talousarvioon esitetään lisättäväksi määräraha, jolla on mahdollista hankkia yhtiön osakkeet suoraan kaupungin omistukseen. Omistusjärjestelyjä edistetään myöhemmin vuoden aikana erillisin päätöksin. Investointiosaan esitetään lisättäväksi 760 tuhatta euroa, joka alustavien markkina-arvioiden perusteella vastaa yhtiön arvoa.

Määrärahalisäys lisää investointimenoja ja lainanottoa.

Yhteenveto

Esitetyt muutokset heikentävät talousarviovuoden 2026 toimintakatetta 1,35 M€ ja tilikauden alijäämää 1,35 M€. Muutetun talousarvion mukainen alijäämä on tämän muutoksen jälkeen 6,1 M€ vuonna 2026. Muutokset heikentävät toimintakatetta vuonna 2027 2,75 M€, 2028 2,13 M€ ja 2029 0,83 M€ ja tilikauden alijäämä on vuosina 2026 6,1 M€ ja vuonna 2027 6,27 M€ sekä tilikauden ylijäämä vuonna 2028 1,75 M€ ja vuonna 2029 2,5 M€. Koko talousohjelmakausi 2026 - 2029 on 8,1 M€ alijäämäinen.

Esitetyt muutokset lisäävät vuoden 2026 investointimenoja yhteensä 5,7 M€. Kokonaisuutena muutosten seurauksena vuonna 2026 otetaan lainaa 7,05 M€ voimassa olevaa talousarviota enemmän. Muutosten seurauksena taloussuunnitelmavuosina otetaan lainaa vuosittain noin 0,8 - 2,99 M€ enemmän ja koko talousohjelmakautena yhteensä 13,37 M€ enemmän.

Muutosten vaikutus toiminnan tavoitteisiin

Järvenpään kaupungin hallintosäännön (KV 31.3.2025 §19) 151§:n mukaan määrärahan muutosesityksessä on selvitettävä myös muutoksen vaikutus toiminnan tavoitteisiin. Muutokset muun muassa vaikeuttavat taloudellisten tavoitteiden saavuttamista strategiassa.

KR

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto

1. hyväksyy talousarviomuutokset vuosille 2026-2029 liitteen 1 mukaisesti



Käsittely

Talousjohtaja Kirsi Rinne selosti asiaa.

Liitteet 1 ja 3 on päivitetty ja tekniset korjaukset kuvattu liitteessä "tekniset korjaukset liitteet 1 - 3".

Esittelijä teki seuraavan muutetun päätösehdotuksen: hyväksytään päivitettyjen liitteiden 1 ja 3 mukaisesti. Liitetään pöytäkirjalle asiakirja "tekniset korjaukset liitteet 1 - 3"

Jarno Hautamäki teki Satu Tuomisen kannattamana seuraavan muutosehdotuksen: "Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto 1. hyväksyy talousarviomuutokset vuosille 2026-2029 päivitettyjen liitteiden 1 ja 3 mukaisesti seuraavalla muutoksella: Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen 0,712 miljoonan euron lisämääräraha myönnetään vuodelle 2026 vuoden 2027 sijaan".

Tomi Passi teki Jorma Piisisen kannattamana esityksen asian palauttamisesta valmisteluun opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen osalta.

Tomi Passi teki Jorma Piisisen kannattamana seuraavan muutosehdotuksen "Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueelle suoritetaan riippumaton ulkopuolinen tarkastus välittömästi". Puheenjohtaja totesi, että koska muutosehdotus ei koskenut päätettävänä olevaa asiaa, ehdotusta ei voida hyväksyä.

Puheenjohtaja totesi, että koska käsittelyn kuluessa oli tehty kannatettu palautusehdotus ja muutosehdotus, asiasta oli äänestettävä. Äänestystavaksi valittiin sähköinen äänestys. Ensiksi äänestettiin palautusehdotuksesta.

Äänestys 1

Äänestyksen jälkeen ääniin 8 JAA-ääntä, 3 EI-ääntä, päätettiin jatkaa asian käsittelyä.

Äänestys 2

Äänestyksen jälkeen ääniin 7 JAA-ääntä, 4 EI-ääntä, päätettiin esittelijän muutetun päätösehdotuksen mukaisesti.

Äänestykset

JAA: jatketaan asian käsittelyä

EI: palautetaan asia valmisteluun opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen kohdalta

Kyllä

Satu Tuominen

Willem van Schevikhoven

Tiia Lintula

Reetta Nick

Lassi Markkanen

Henri Kontkin

Pauliina Naala

Jarno Hautamäki



Ei

Jorma Piisinen
Tomi Passi
Heidi Perkiö

JAA: esittelijän muutettu pohjaehdotus
EI: Jarno Hautamäen muutosehdotus

Kyllä

Henri Kontkin
Tiia Lintula
Tomi Passi
Reetta Nick
Heidi Perkiö
Willem van Schevikhoven
Jorma Piisinen

Ei

Satu Tuominen
Pauliina Naala
Jarno Hautamäki
Lassi Markkanen

Päätös

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle esittelijän muutetun
edotuksen mukaisesti, että kaupunginvaltuusto

1. hyväksyy talousarviomuutokset vuosille 2026-2029 liitteen päivitettyjen liitteiden
1 ja 3 mukaisesti.

Kaupunginvaltuusto, 18.05.2026, § 30

Valmistelijat / lisätiedot:

Henri Seppänen, Taloussuunnittelupäällikkö, henri.seppanen@jarvenpaa.fi
Jarkko Virolainen, Talouspäällikkö, jarkko.virolainen@jarvenpaa.fi
Marjut Torniainen, talouspäällikkö, marjut.torniainen@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite 1, TA-muutos 5-TA2026

Oheismateriaali

1 Liite 2 Vuoden 2025 käyttötalouden määrärahasiirrot.
2 Liite 3 Vuoden 2025 investointien määrärahasiirrot
3 Oheismateriaali / Tekniset korjaukset liitteet 1-3 ja listateksti KH 4.5.2026

Kaupunginhallitus 4.5.2026 § 128

Oheismateriaalissa on esitetty liitteiden 1-3 kaupunginhallituksen päätöksen tekniset korjaukset.



Ehdotus

Kaupunginvaltuusto

1. hyväksyy talousarviomuutokset vuosille 2026-2029 liitteen 1 mukaisesti.

Äänestykset

JAA: kh:n pohjaehdotus

El: Emmi Mäkisen muutosehdotus

Kyllä

Arto Luukkanen
Hanna Graeffe
Tiia Lintula
Johanna Kulmala
Markku Tenhunen
Petri Graeffe
Reetta Nick
Jorma Piisinen
Mimmi Launiala
Tom Boman
Ismo Nöjd
Jenni Marttinen
Henry Berg
Lassi Nyyssönen
Tomi Passi
Tero Rantanen
Willem van Schevikhoven
Riina Tuominen
Tuija Kuusisto
Emmi Suomalampi
Pekka Salonen
Vesa Müller
Henri Ihander
Ville Mäkipelto
Tomi Engström
Satu Haaparanta
Kirsi Janhunen
Heidi Perkiö
Henri Kontkin
Kaisla Rahkola
Annamari Brandao

Ei

Nea Karenius
Satu Tuominen



Minna Lohtander
Pirjo Komulainen
Pinja Lumitsalo
Tiina Aalto
Tapio Kosunen
Jonna Heinonen
Taru Salmivuori
Jarno Hautamäki
Emmi Mäkinen
Mona Geitel
Saana Korhonen
Pauliina Naala
Pasi Koskinen
Erika Turunen
Kaija Tuuri
Pirja Vitikka-Koponen
Lassi Markkanen

Tyhjä

Mika Gilan

Kokouskäsittely

Emmi Mäkinen teki Nea Kareniuksen ja Minna Lohtanderin kannattamana seuraavan muutosehdotuksen: Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueelle myönnetään vuonna 2025 käyttämättä jäänyttä määrärahaa vastaavasti 590 000 euron lisämääräraha vuodelle 2026 ja 120 000 euron lisämääräraha vuodelle 2027.

Puheenjohtaja totesi, että koska käsittelyn kuluessa oli tehty kannatettu muutosehdotus, asiasta oli äänestettävä. Äänestystavaksi valittiin sähköinen äänestys, jota täydennetään tarvittaessa nimenhuutoäänestyksellä. Valtuusto hyväksyi puheenjohtajan ehdottaman äänestysjärjestyksen, jotka kuuluivat seuraavasti:

Äänestys

JAA = kaupunginhallituksen pohjaehdotus

EI = Emmi Mäkisen muutosehdotus

Puheenjohtaja totesi kaupunginvaltuuston äänin 31 (JAA) - 19 (EI) - 1 (TYHJÄ) hyväksyneen kaupunginhallituksen pohjaehdotuksen.

Päätös

Hyväksyttiin äänestyksen jälkeen kaupunginhallituksen pohjaehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 31.08.2026, § 214

Valmistelijat / lisätiedot:

Kimi Alifrosti, Controllor, kimi.alifrosti@jarvenpaa.fi

Henri Seppänen, Taloussuunnittelupäällikkö, henri.seppanen@jarvenpaa.fi

Jarkko Virolainen, Talouspäällikkö, jarkko.virolainen@jarvenpaa.fi

Marjut Torniainen, talouspäällikkö, marjut.torniainen@jarvenpaa.fi



Timo Väisänen, talouspäälikkö, timo.vaisanen@jarvenpaa.fi
Kirsi Rinne, talousjohtaja, kirsi.rinne@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite 1, TA-muutos 9-2026

Kaupunginvaltuusto hyväksyi vuoden 2026 talousarvion kokouksessaan 13.11.2025 § 103.

- Talousarviota muutettiin KV 8.12.2025 § 112 päätöksellä vuoden 2025 talousarviomuutosten yhteydessä huomioimalla Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen määrärahavähennykset vuosille 2026 ja 2027.
- KV 2.3.2026 § 6 päätettiin Käyttöomaisuuden myyntivoitot ja maankäyttökorvausten sitovuustason ja Kaupunkikehityksen palvelualueen välisen organisaatiomuutoksen määrärahamuutoksista, Kevan tasausmaksun tarkennuksesta Konsernipalveluissa, sisäisten vuokrien muutoksista Tilaomistuksen ja Hyvinvoinnin palvelualueen välillä, tarkentuneista valtionosuuksista viimeisimpien päätösten mukaisiksi sekä Koy Ainolan pysäköinnin pääomituksista.
- KV 20.4.2026 § 23 päätettiin TE-alueen nuorisoavustuksiin liittyvästä tulo- ja menomäärärahojen muutoksesta sekä investointiosassa Kiinteistö Oy Järvenpään Terveystalon pääomituksen lisämäärärahasta.
- KV 18.5.2026 §30 päätettiin käyttötalouden osalta vuoden 2025 määrärahaylityksien ja -alituksien mukaiset määrärahamuutokset vuosille 2026-2028, määrärahoista pidennetyn oppivelvollisuuden ryhmien perustamiseen ja palvelusetelikustannuksiin. Investoinosan osalta päätettiin vuonna 2025 kesken jääneiden hankkeiden investointimäärärahojen käsittelystä sekä määrärahasta Mannilantien Liiketalon osakkeiden oston.

Nyt esitettävien vuoden 2026-29 talousarvio- ja taloussuunnitelmamuutosten yhteenveto on esitetty liitteessä 1 ensimmäisenä. Yhteenvedon jälkeen kukin muutostaloussuunnitelma on esitetty erikseen esittelytekstissä olevassa järjestyksessä

Käyttötalousosa

Määrärahamuutokset ateriapalvelut ja siivous

Kilpailutuksen seurauksena ateria- ja siivouspalveluiden kustannustaso alenee. Kustannustason aleneminen vaikuttaa määrärahoihin 1.8.2026 alkaen, jonka takia vähennetään viiden kuukauden osalta säästävät määrärahat kultakin sitovuustasolta. Ateria- ja siivouspalveluiden määrärahoja vähennetään yhteensä 9 t€ Konsernipalveluilta, 13 t€ Tilaomistukselta, 12 t€ Kaupunkikehityksen palvelualueelta, 1 194 t€ Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueelta ja 103 t€ Hyvinvoinnin palvelualueelta. Muutos parantaa vuoden 2026 toimintakatetta yhteensä 1,33M€.

Kotikuntakorvausten muutos

Kotikuntakorvausten sitovuustaso on ennusteen mukaan ylittymässä 348 t€. Sitovuustasolle kirjataan valtionosuuden kautta kulkevat kotikuntakorvauskulut sekä kuntalaskutuksesta syntyvät kustannukset. Kuntalaskutuksessa opetuksen järjestäjä laskuttaa oppilaan kotikuntaa opetuksen järjestämisen kustannuksista, mikäli valtionosuuden kotikuntakorvaus ei riitä kustannusten kattamiseen.



Sitovuustason ennustettu ylitys on syntymässä kotikuntalaskutuksen kustannusten kasvusta. Sitovuustason talousarviossa arvioidut kustannukset ovat 5,052 M€, josta valtionosuus on 4,386 M€ ja kuntalaskutukseen varattu osuus on noin 666 t€. Kuntalaskutuksen kustannusten arvioidaan olevan noin 1 M€. Kuntalaskutuksen kokonaisuuteen ei palvelualueella ole mahdollisuutta vaikuttaa omalla toiminnallaan.

Kotikuntakorvausten määrärahaa esitetään lisättävän 348 t€, joka lisää vastaavasti toimintakatteen alijäämää vuonna 2026.

Paikallisten erien kohdennus

Vuoden 2026 talousarviossa paikallisiin palkankorotuseriin oli varattu 124 t€ Konsernipalveluiden määrärahaan. Paikallisia palkankorotuseriä kohdistuu vuonna 2026 Konsernipalveluihin 3 t€, Kaupunkikehityksen palvelualueelle 3 t€, Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueelle 57 t€ ja Hyvinvoinnin palvelualueelle 5 t€. Käyttämättä jäänyt 56 t€ varaus vähennetään Konsernipalveluiden määrärahasta. Muutos parantaa vuoden 2026 toimintakatetta 56 t€.

Mestaritoiminnan liiketoiminnan osto ja kaupunkitasoisten palkankorotusvarauksen purku

Konsernipalveluihin tehtiin vuoden 2025 talousarvion yhteydessä yhteensä 747 t€ riskivaraus palkankorotuksiin, josta on valtuuston 20.4.2026 § 23 tekemän 300 t€:n Kivipuiston sovintosopimuskohdennuksen jälkeen sitomatta 447 t€. Kaupunginhallitus päätti 25.5.2026 § 152 kiinteistöjohtamisen ja rakennuttamisen palveluiden siirtämisestä liikkeen luovutuksella Mestaritoiminta Oy:ltä Järvenpään kaupungille. Sopimuksen mukaisesti kauppahinta perustuu palkkasuhteella korjattuun ulkoisen arvonmäärityksen mukaiseen hintaan ja on tämänhetkisen arvion mukaan noin 77 t€. Kaupalle ei ole varattu talousarviossa määrärahaa, joten summa esitetään katettavaksi em. konsernipalvelujen määrärahoihin sisältyvästä riskivarauksesta. HR:n laskelmien perusteella riskivarausta ei tarvita palkankorotuksiin vuonna 2026, joten jäljelle jäävä riskivaraus 370 t€ esitetään poistettavaksi Konsernipalvelujen määrärahasta. Muutos parantaa kaupungin toimintakatetta 370 t€ vuonna 2026.

Palvelualueiden välisen määrärahasiirron oikaisu

Kaupunginvaltuusto päätti 2.3.2026 § 6 Käyttöomaisuuden myyntivoitot ja maankäyttökorvausten sitovuustason ja Kaupunkikehityksen palvelualueen välisen organisaatiomuutoksen mukaisista määrärahasiirroista. Määrärahasiirron yhteydessä Kaupunkikehitykselle siirrettiin virheellisesti pysäköintiyhtiöiden vastikkeisiin osoitettu 25 t€:n määräraha, joka esitetään palautettavaksi kaupunkikehityksestä käyttöomaisuuden myyntivoitot ja maankäyttökorvausten sitovuustasolle. Muutoksella ei ole vaikutusta toimintakatteeseen.

Työllisyysperusteisen toiminta-avustuksen määrärahamuutos vuodelta 2026 vuodelle 2027

Hyvinvointilautakunta käsitteli 3.6.2026 § 35 Työllisyysperusteisen toiminta-avustuksen muuttamista ja määrärahan liittämistä osaksi Hyte toiminta-avustuksia. Lautakunta päätti yhdistää hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen (hyte) toiminta-avustukset sekä työllisyysperusteiset toiminta-avustukset, jolloin vuosittainen määräraha on 50 000 euroa.



Hyvinvoinnin palvelualueen toiminta-avustuksen määrärahasta jää vuonna 2026 käyttämättä 20 000 €, joten lautakunta esittää Hyvinvoinnin palvelualueen määrärahan vähennystä 20t€ vuodelta 2026 ja vastaavaa lisäystä vuodelle 2027. Muutos parantaa kaupungin vuoden 2026 toimintakatetta ja heikentää vuoden 2027 toimintakatetta 20 t€.

Sisäiset erät

Sisäisten ICT-veloitusten tarkennus

Konsernipalveluiden vuoden 2026 budjettiin sisältyy 100t€ sopeutustoimenpide hidastaa leasing-kustannusten nousua hallitsemalla laitemääriä ja pidentämällä leasing-aikoja. Sopeutustoimenpiteen vaikutusta ei ole huomioitu sisäisissä veloituksissa, joten korjattavaksi esitetään konsernipalveluiden sisäisten toimintatuottojen pienentämistä sopeutustoimia vastaavalla summalla (100 t€). Vastaavasti vähennetään sisäistä palveluiden ostoa opetuksen ja kasvatuksen palvelualueelta 95 t€, kaupunkikehityksen palvelualueelta 3 t€, hyvinvoinnin palvelualueelta 1 t€ ja konsernipalveluista 1t€. Muutoksella ei ole vaikutusta kaupungin toimintakatteeseen.

Sisäisten vuokrien muutos (keittiötilat)

Ateria- ja puhtauspalveluiden kilpailutuksen yhteydessä tarjoajilla oli mahdollisuus valita, mitkä valmistuskeittiöistä he haluavat vuokrata valmistuskäyttöön. Kilpailutuksen voittanut Palmia Oy on vuokrannut 1.8.2026 alkaen Kinnarin koulun keittiön valmistuskäyttöön. Aiemman sopimuksen aikaan Palmia Oy:llä oli vuokrattuna valmistuskäyttöön neljä keittiötä. Näistä keittiöistä kolme (Järvenpään Lukio, Kartanon koulu ja Saunakallion koulu) toimivat jatkossa palvelukeittiöinä, joista ei peritä palvelutuottajalta vuokraa. Palvelukeittiöiden tilavuokrat veloitetaan sisäisenä vuokrana tilojen käyttäjiltä, jonka takia on tarpeen korjata sisäisten tilavuokrien budjetointia. Muutos lisää Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen sisäistä vuokramenoa (23 t€) ja vastaavasti Tilaomistuksen sisäistä vuokratuloa (23 t€). Sisäisen vuokran veloitusten muutoksella ei ole vaikutusta kaupungin toimintakatteeseen.

Verorahoitus

Valtionosuuksien muutokset

Kunnan peruspalvelujen valtionosuuden muutos

Valtiovarainministeriö on 25.6.2026 tehnyt päätöksen kunnan peruspalvelujen valtionosuuden muutoksesta vuodelle 2026. Muutos tarkoittaa valtakunnallisesti käyttämättömän määrärahan 11 M€ palautusta kunnille asukasta kohden yhtä suurena osuutena valtion talousarvion Kuntien yhdistämisen taloudellisen tuen momentilta koskien vaikeassa taloudellisessa tilanteessa olevien kuntien yhdistymisavustuksia sekä kuntien harkinnanvaraisia yhdistymisavustuksia ja valtionosuusmenetyksien kompensatioita.

Päätöksen mukaan peruspalveluiden valtionosuutta myönnetään kunnille lisää 1,96 euroa asukasta kohden vuodelle 2026 valtion vuoden 2026 II lisätalousarvioon perustuen. Järvenpään kaupungille maksetaan vuonna 2026 peruspalvelujen valtionosuutta (sisältäen valtionosuuksien tasauksen) noin 17,79 M€ eli noin 91 867 euroa alkuperäistä päätöstä enemmän.



Opetus- ja kulttuuriministeriön valtionosuus

Opetus- ja kulttuuriministeriö on opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta annetun lain (1705/2009), 50 §:n nojalla 3.8.2026 tehnyt päätöksen kunnille vuodelle 2026 myönnetyn valtionosuuden tarkistamisesta. Päätöksessä on tarkistettu opetus- ja kulttuuriministeriön hallinnoiman perusopetuksen yhteydessä järjestetyn perusopetukseen valmistavan opetuksen valtionosuutta ja rahoitusta. Järvenpään kaupungille on myönnetty 66 497 euroa valtionosuutta ja rahoitusta perusopetukseen valmistavan lisäopetukseen. Järvenpään kaupungille maksetaan vuonna 2026 opetus- ja kulttuuriministeriön valtionosuutta 1,33 M€.

Valtionosuusmuutokset parantavat vuosikatetta ja vähentää lainanottoa yhteensä noin 158 t€.

Verotulojen muutos

Kunnan tuloverojen ennustetaan jäävän 2,61 M€ alle talousarvion yleisen heikon talous- ja työllisyystilanteen seurauksena. Myös kiinteistöverojen arvioidaan jäävän 0,24 M€ alle talousarvion. Yhteisöverojen ennakoidaan kuitenkin ylittävän talousarvion 0,16 M€ alkuvuoden odotettua parempien tilitysten perusteella. Kokonaisuudessaan verotulojen ennustetaan toteutuvan 2,69 M€ muutettua talousarviota vähäisempänä. Ennuste pohjautuu Kuntaliiton touko-kesäkuun 2026 veroennustekehikkoon. Verotuloja esitetään muutettavan ennusteiden mukaisiksi.

Verotulojen muutokset heikentävät vuosikatetta ja lisäävät lainanottoa 2,69 M€.

Investointiosa

Mankalan tilojen lunastusrahan siirto

Kaupunginhallitus päätti 28.10.2024 Mankalan koululla olevien seurakunnan tilojen lunastamisesta ehdollisena Mankalan koulun peruskorjaukselle ja että hankinta katetaan maan ostojen määrärahasta. Peruskorjaus on käynnistynyt ja kaupunki on lunastanut tilat itselleen. Koska kyse on tilojen ostamisesta, kuuluu hankinta kirjanpidollisesti talonrakennukseen, joten maan ostojen määrärahasta esitetään siirrettäväksi 140 t€ talonrakennukseen Mankalan peruskorjaus hankkeen hankebudjettiin ja vuodelle 2026. Muutoksella ei ole vaikutusta kaupungin kokonaisinvestointimenoihin.

JYK 3:n hankemäärärahan korotus

Kaupunginhallitus hyväksyi 15.6.2026 § 179 JYK 3 vaiheen eli Kansakoulunkadun peruskorjauksen hankesuunnitelman ja esitti hankkeen kokonaisbudjetin kasvattamista 300 000 eurolla. Aiempaan JYK 2 hankkeen budjettiin sisältynyt Kansakoulukauden peruskorjausosion hankebudjetti on hankkeen keskeytys- ja palautuspäätösten seurauksena leikkaantunut ilman sisällöllistä perustetta, joten budjetti palautetaan keskeytyspäätöstä edeltäneelle tasolle. Muutos ei kasvata taloussuunnitelmavuosien menoja.

Närekadun kiinteistön osto

Kaupunki on osana opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen palveluverkkopäätöstä linjannut Närekadun päiväkotimoduulin siirrosta Satusaunan tontille. Siirron yhteydessä on ollut tarkoitus hankkia päiväkotikiinteistö kaupungin omistukseen



vuonna 2028. Mestaritoiminnan yhtiöjärjestelyjen yhteydessä kaupunginhallitussa on käsitelty (24.8.2026 § 196) kaupan aikaistamista vuodelle 2026. Valtuustolle esitetään arviokirjojen mukaisesti yhteensä 2,16 M€ määrärahalisäystä vuodelle 2026. Määrärahalisäyksestä 1,895 M€ kohdentuu talonrakennukseen ja 0,266 M€ maan ostoihin.

Yhteenvedo

Esitetyt muutokset parantavat talousarviovuoden 2026 toimintakatetta 1,43 M€ ja heikentävät verorahoitusta 2,53 M€. Vuosikate ja tilikauden alijäämää heikkenee 1,1 M€. Muutetun talousarvion mukainen alijäämä on 7,2 M€ vuonna 2026. Esitetyt muutokset heikentävät vuoden 2027 toimintakatetta ja tilikauden yli/alijäämää 20 t€.

Esitetyt muutokset lisäävät vuoden 2026 investointimenoja yhteensä 2,16 M€. Kokonaisuutena muutosten seurauksena vuonna 2026 otetaan lainaa 3,26 M€ voimassa olevaa talousarviota enemmän. Muutosten seurauksena vuonna 2027 otetaan lainaa 020 t€ aiempaa vähemmän.

Muutosten vaikutus toiminnan tavoitteisiin

Järvenpään kaupungin hallintosäännön (KV 31.3.2025 §19) 151§:n mukaan määrärahan muutosesityksessä on selvitettävä myös muutoksen vaikutus toiminnan tavoitteisiin. Edellä todetut määrärahamuutokset ovat pääosin teknisluonteisia, eikä niillä siltä osin ole vaikutusta toiminnan tavoitteisiin. Tulorahoituksen vähentyminen heijastuu myös tulevien vuosien rahoituspohjaan ja tulee lisäämään toimintaan kohdistuvia sopeutuspaineita ja voi siten edellyttää muutoksia myös toiminnalle asetettaviin tavoitteisiin. Vaikutukset huomioidaan osana vuosien 2027-2030 taloussuunnitelman ja vuoden 2027 sitovien tavoitteiden valmistelua.

Toimivalta: Kuntalaki (410/2015) §14

KR

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto

1. hyväksyy talousarviomuutokset vuosille 2026-2029 liitteen 1 mukaisesti

Kokouskäsittely

Talousjohtaja Kirsi Rinne selosti asiaa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.



Kimi Alifrosti, Controller, kimi.alifrosti@jarvenpaa.fi
Henri Seppänen, Taloussuunnittelupäällikkö, henri.seppanen@jarvenpaa.fi
Jarkko Virolainen, Talouspäällikkö, jarkko.virolainen@jarvenpaa.fi
Marjut Torniainen, talouspäällikkö, marjut.torniainen@jarvenpaa.fi
Timo Väisänen, talouspäällikkö, timo.vaisanen@jarvenpaa.fi
Kirsi Rinne, talousjohtaja, kirsi.rinne@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite 1, TA-muutos 11-2026

Kaupunginvaltuusto hyväksyi vuoden 2026 talousarvion kokouksessaan 13.11.2025 § 103.

- Talousarviota muutettiin KV 8.12.2025 § 112 päätöksellä vuoden 2025 talousarviomuutosten yhteydessä huomioimalla Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen määrärahavähennykset vuosille 2026 ja 2027.
- KV 2.3.2026 § 6 päätettiin Käyttöomaisuuden myyntivoitot ja maankäyttökorvausten sitovuustason ja Kaupunkikehityksen palvelualueen välisen organisaatiomuutoksen määrärahamuutoksista, Kevan tasausmaksun tarkennuksesta Konsernipalveluissa, sisäisten vuokrien muutoksista Tilaomistuksen ja Hyvinvoinnin palvelualueen välillä, tarkentuneista valtionosuuksista viimeisimpien päätösten mukaisiksi sekä Koy Ainolan pysäköinnin pääomituksista.
- KV 20.4.2026 § 23 päätettiin TE-alueen nuorisoavustuksiin liittyvästä tulo- ja menomäärärahojen muutoksesta sekä investointiosassa Kiinteistö Oy Järvenpään Terveystalon pääomituksen lisämäärärahasta.
- KV 18.5.2026 § 30 päätettiin käyttötalouden osalta vuoden 2025 määrärahaylityksien ja -alituksien mukaiset määrärahamuutokset vuosille 2026-2028, määrärahoista pidennetyn oppivelvollisuuden ryhmien perustamiseen ja palvelusetelikustannuksiin. Investointiosan osalta päätettiin vuonna 2025 kesken jääneiden hankkeiden investointimäärärahojen käsittelystä sekä määrärahasta Mannilantien Liiketalon osakkeiden ostoon.
- KV 14.9.2026 § 54 päätettiin käyttötalouden osalta määrärahamuutokset ateria- ja siivouspalveluiden kilpailutuksen mukaisesta kustannustason alenemisesta, kotikuntakorvausten määrärahamuutos, paikallisten palkankorotuserävarausten kohdistuksesta ja purusta, Mestaritoiminnan liiketoiminnan ostosta ja kaupunkitasoisen palkankorotusvarauksen purusta ja palvelualueiden välisen määrärahan oikaisusta sekä työllisyysperusteisen toiminta-avustuksen määrärahan vuosimuutoksesta. Lisäksi päätettiin ICT-veloitusten ja keittiötilavuokrien sisäisten erien muutoksista. Valtionosuudet tarkennettiin vastaamaan viimeisimpiä niin valtionvarainministeriön kuin opetus- ja kulttuuriministeriön päätöksiä ja verotulotavoitteet viimeisimpiä verotuloennusteita. Investoinneissa päätettiin Mankalan tilojen lunastusrahan siirrosta, JYK3:n hankemäärärahan korotuksesta sekä Närekadun kiinteistön ostosta.

Nyt esitettävien vuoden 2026-2029 talousarvio- ja taloussuunnitelmamuutosten yhteenveto on esitetty liitteessä 1 ensimmäisenä. Yhteenvedon jälkeen kukin muutostyökokonaisuus on esitetty erikseen esittelytekstissä olevassa järjestyksessä

Käyttötalousosa



Konsernipalveluihin varatun palkankorotusvarauksen purun korjaus

Vuoden 2025 talousarvion yhteydessä Konsernipalveluihin varattiin 774 tuhatta euroa riskivaraus palkankorotuksiin. KV 14.9.2026 § 54 talousarviomuutoksen laskennassa käytettiin virheellisesti 747 tuhannen riskivarausta, jolloin Konsernipalvelujen määrärahasta jäi vähentämättä 27 tuhatta euroa, jota nyt esitetään vähennettäväksi. Muutos parantaa toimintakatetta 27 tuhatta euroa vuonna 2026.

Työttömyysetuusvastuut

Työttömyysturvan etuusvastuudet ovat nousseet talousarviovalmistelussa arvioitua enemmän ja vuodelle 2026 varatut määrärahat eivät tule riittämään kasvaneiden vastuiden kattamiseen. Syyskuun toteuman pohjalta laaditun tilinpäätösennusteen mukaan työttömyysetuusvastuiden kokonaissumma vuonna 2026 tulee olemaan 7,75 miljoonaa euroa. Talousarviossa arvioitu summa oli 7,031 miljoonaa euroa. Työttömyysetuusvastuiden kattamisen lisämäärärahatarve on 719 tuhatta euroa, jota esitetään lisättäväksi Työttömyysturva ja työllisyysalueosuus -määrärahaan. Muutos heikentää toimintakatetta vastaavalla summalla.

Investointiosa

Tilaomistuksen laitehankintojen määrärahan siirto

Kaupungin tilojen keittiö- ja pesulaitteiden yksittäiset uusinnat (kuten uunit ja astianpesukoneet) on aiemmin kustannettu kunnossapidon käyttötalouden määrärahoista. Kyseiset uusinnat ovat laitehankintoja, joiden kustannukset voidaan kohdentaa kalustoinvestointeihin. Laitekannan ikäntymisen myötä on vuodelle 2026 tullut tarve uusia isompi määrä keittiölaitteita. Keittiölaitteiden uusintoihin voidaan kohdentaa varat talonrakennuksen toiminnallisten investointien kohdentamattomista määrärahoista, jonka takia esitetään siirrettäväksi talonrakennuksen toiminnallisista investoinneista 150 tuhatta euroa tilaomistuksen kalustoinvestointeihin. Muutoksella ei ole vaikutusta kaupungin kokonaisinvestointimenoihin.

Maanosto - Radanvarsitie 109 kiinteistö

Radanvarsitie 109 kiinteistö sijaitsee Pohjois-Wärtsilässä yleiskaavan mukaisella teollisuusalueella keskellä tulevaa teollisuusaluetta ja rajoittaa merkittävästi alueen suunniteltua käyttöä. Jotta yleiskaavan mukaista teollisuusaluetta voidaan suunnitella kokonaisvaltaisesti ja siten, ettei tulevien teollisuustonttien käyttöä rajoita niiden keskellä oleva asuinrakennus, on kaupunginhallitus 5.10.2026 § 252 päättänyt ostaa kiinteistön osoitteessa Radanvarsitie 109 yhteensä 437 500 euron kauppahinnalla. Valtuustolle esitetään 437 500 euron määrärahalisäystä maanostoihin, joka lisää investointimenoja ja lainanottoa vastaavasti.

Maanosto - Haarajoen padon maa-alue

Haarajoen pato on Keravanjoen viimeinen vaelluskalojen nousueste, ja sen purkaminen mahdollistaisi kalojen pääsyn joen latvaosiin sekä parantaisi joen ekologista tilaa ja virkistyskäyttöä. Padon purkamista ja koskialueen kunnostamista on valmisteltu yhteistyössä kaupungin, ELY-keskuksen, WWF:n ja padon omistajan kanssa.

Alkuperäisessä suunnitelmassa oli tarkoitus turvata myös vesivoiman tuotannon jatkuminen, mutta siihen tarvittavan rakenteen kustannukset nostivat hankkeen kokonaiskustannukset noin 950 000 euroon. Kaupunki on tämän vuoksi sopinut



vesivoimaoikeuden sisältävän kiinteistön ostamisesta 120 tuhannella eurolla. Kaupan myötä vesivoiman turvaamiseen tähtäävä kallis rakenne voidaan jättää toteuttamatta, mikä alentaa padon purkuhankkeen kustannuksia merkittävästi.

Kaupunginhallitus on tehnyt päätöksen 21.9.2026 § 234 ostaa osoitteessa Vaahteratie 13 sijaitsevan Haarajoen padon maa-alueen 120 tuhannella eurolla. Valtuustolle esitetään 120 tuhannen euron määrärahalisäystä maanostoihin, joka lisää investointimenoja ja lainanottoa vastaavasti.

Investointien siirrot investointiohjelmanesitystä vastaavasti

Investointiohjelman 2027-2036 ja taloussuunnitelman 2027-2030 investointiosan valmistelussa on huomioitu vuoden 2026 hankkeiden toteumaennusteet ja hankkeiden mahdolliset viivästymiset vuodelle 2027. Jotta vuoden 2026 määrärahat olisivat linjassa taloussuunnitelmaan huomioitujen muutossiirtojen kanssa, esitetään vuoden 2026 määrärahoista muutossiirtoja vastaavia määrärahaleikkauksia. Taloussuunnitelmavuosien määrärahamuutokset on huomioitu taloussuunnitelmassa 2027- 2030.

ICT-, kehitys- ja irtaimistoinvestoinnit

ICT-investointien arvioidaan toteutuvan 80 tuhatta euroa talousarviota pienempinä, mikä on huomioitu vuoden 2027 investointiohjelmassa. ICT-investointien määrärahaa esitetään vähennettävän 80 tuhatta euroa vuodelta 2026.

Tilaomistuksen irtaimistoinvestointien arvioidaan toteutuvan 12 tuhatta euroa talousarviota pienempinä, mikä esitetään vähennettävän määrärahoista vuodelta 2026.

Kehitysinvestointeja ei toteudu lainkaan vuonna 2026 ja määrärahat on poistettu vuoden 2027 investointiohjelmasta. Kehitysinvestointeja esitetään vähennettävän 200 tuhatta euroa vuoden 2026 talousarviosta.

Talonrakennusinvestoinnit

Rakennuksissa ja rakennelmissa on useita määrärahoja, joiden ennustetaan toteutuvan vuonna 2026 muutettua talousarviota pienempinä ja joiden viivästykset on huomioitu vuoden 2027 investointiohjelmassa.

- Teknisten ja toiminnallisten investointien arvioidaan toteutuvan 675 tuhatta euroa talousarviota pienempinä.
- Mankalan koulun peruskorjaushankkeen viivästyessä toteuman ennustetaan olevan 665 tuhatta euroa talousarviota pienempi vuonna 2026.
- Kartanon yhtenäiskoulun hankkeen arvioidaan toteutuvan 500 tuhatta euroa talousarviota pienempänä ja
- JYK 3 vaiheen 365 tuhatta euroa talousarviota pienempänä.
- JYK 2 vaiheen arvioidaan toteutuvan 266 tuhatta euroa talousarviota pienempänä moduulikoulun muutosten siirtyessä vuodelle 2027.
- Suvirannan museoinnin ennustetaan toteutuvan 41 tuhatta euroa talousarviota pienempänä hankesuunnittelun alkaessa vasta syksyllä.
- Kyrölän koulun muutos päiväkodiksi hankkeen arvioidaan toteutuvan 2 tuhatta euroa talousarviota pienempänä.



Kokonaisuudessaan rakennusten ja rakennelmien arvioidaan toteutuvan 2,5 miljoonaa euroa talousarviota pienempinä vuonna 2026. Sitovia hanke-/kokonaisuuskohtaisia määrärahoja esitetään vähennettäväksi yllä esitettyä erittelyä vastaavasti.

Kunnallistekniikan investoinnit

Kunnallistekniikan infran rakentamisinvestointien arvioidaan toteutuvan 900 tuhatta euroa talousarviota pienempinä Pajalanpihan, Kaunismetsän ja Haarajoen sillan hankkeiden siirtyessä tuleville vuosille. Siirrot on huomioitu vuoden 2027 investointiohjelmassa. Infran rakentamisinvestointeja esitetään vähennettävän vastaavasti 900 tuhatta euroa vuodelta 2026.

Investointien siirrot vähentävät kokonaisuudessaan investointimenoja ja lainanottoa 3,7 miljoonaa euroa vuodelta 2026.

Yhteenveto

Esitetyt muutokset heikentävät talousarviovuoden 2026 toimintakatetta, vuosikatetta ja tilikauden alijäämää 0,69 miljoonaa euroa. Muutetun talousarvion mukainen alijäämä on 7,89 miljoonaa euroa vuonna 2026.

Esitetyt muutokset vähentävät vuoden 2026 investointimenoja yhteensä 3,15 miljoonaa euroa. Kokonaisuutena muutosten seurauksena vuonna 2026 otetaan lainaa 2,46 miljoonaa euroa voimassa olevaa talousarviota vähemmän.

Muutosten vaikutus toiminnan tavoitteisiin

Järvenpään kaupungin hallintosäännön (KV 31.3.2025 §19) 151§:n mukaan määrärahan muutosesityksessä on selvitettävä myös muutoksen vaikutus toiminnan tavoitteisiin. Edellä todetut määrärahamuutokset ovat osin teknisluonteisia, eikä niillä siltä osin ole vaikutusta toiminnan tavoitteisiin. Investointiosan muutokset osaltaan edistävät elinvoimaisuutta.

Toimivalta

Kuntalaki (410/2015) §14

KR

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto

1. hyväksyy talousarviomuutokset vuosille 2026-2029 liitteen 1 mukaisesti

Tiedoksi

KV



Kaupunginhallitus, § 120,08.05.2023

Kaupunginhallitus, § 131,22.05.2023

Kaupunginvaltuusto, § 37,12.06.2023

Kaupunginhallitus, § 162,19.06.2023

Kaupunginhallitus, § 223,25.09.2023

Kaupunginvaltuusto, § 62,09.10.2023

Kaupunginhallitus, § 268,28.10.2024

Kaupunginhallitus, § 285, 02.11.2026

§ 285

Keski-Uudenmaan työllisyysalueen yhteistoimintasopimuksen muutossopimus

JARDno-2022-1947

Kaupunginhallitus, 08.05.2023, § 120

Valmistelijat / lisätiedot:

Kristiina Soots, palvelualuejohtaja, kristiina.soots@jarvenpaa.fi

Sirkka Riikonen, osaamis- ja työllisyyspalvelujen päällikkö, sirkka.riikonen@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 TE25 Keski-Uusimaa Valmistelun tilannekatsaus luottamushenkilöille 18.4.2023

Uudistuksen tavoitteet

Sanna Marinin hallituksen hallitusohjelman keskeisenä tavoitteena oli työllisyyden vahvistaminen ja työllisyysasteen nostaminen 75 prosenttiin. Hallitusohjelman mukaan kuntien roolia työllisyyspalveluiden järjestäjänä vahvistetaan, koska nykyinen palvelurakenne ei palvele työllisyyden kehittymistä. Uudistuksen tavoitteena on säästää julkisia kokonaiskustannuksia, purkaa valtion ja kuntien päällekkäisiä tehtäviä, kasvattaa työllisyyttä edistämällä kysynnän ja tarjonnan kohtaantoa valtion ja kuntien välisellä yhteistyöllä ja vahvistaa alueiden elinvoimaa ja kilpailukykyä asiakaslähtöisillä palveluilla hyödyntämällä kuntaekosysteemin mahdollisuuksia. Valtiovarainministeriö (VM) ja Työ- ja elinkeinoministeriö (TEM) ovat arvioineet uudistuksen pitkän aikavälin työllisyysvaikutuksiksi 7 000 –10 000 työllistä.

Lainsäädännön valmistelu

Lainsäädännön valmistelu on edennyt TEM:n ja VM:n johdolla, Kuntaliiton ollessa valmistelussa mukana. Osana muutostukihanketta Kuntaliitto on julkaissut tiekartan, joka on suunnitelmapohja TE2024- uudistuksen strategisen valmistelun tueksi. Lainsäädäntöesitys julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden uudelleen järjestämisestä oli lausuntokierroksella 5-6/2022, josta myös kaupunki antoi oman lausuntonsa. Hallituksen esitys julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden uudelleen järjestämistä koskevaksi lainsäädännöksi hyväksyttiin eduskunnassa 1.3.2023.

Lainsäädännön oleellinen sisältö

Julkisten työvoimapalvelujen järjestämisvastuu siirretään työ- ja elinkeinotoimistoilta kunnille. Kunnille siirtyvät myös elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten julkisiin työvoimapalveluihin liittyvät hankintatehtävät ja elinkeino-, liikenne- ja



ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen kehittämis- ja hallintokeskuksen julkisiin työvoimapalveluihin liittyvät maksatustehtävät. Nykyiset työ- ja elinkeinotoimistot lakkautetaan. Siirtyviä tehtäviä valtiolla hoitava henkilöstö siirtyy liikkeenluovutuksella kuntiin tai kuntayhtymiin.

Kunta voi järjestää työvoimapalvelut itsenäisesti, jos kunnan työvoiman määrä on vähintään 20 000 henkilöä. Muutoin kuntien tulisi muodostaa palveluiden järjestämiseksi työllisyysalue, jonka työvoiman määrä on vähintään 20 000 henkilöä. Lisäksi alueen tulee olla maantieteellisesti yhtenäinen ja työmarkkinoiden kannalta toimiva. Kysymys on kuntien lakisääteisestä yhteistoiminnasta. Työllisyysalueen kuntien tulee siirtää järjestämisvastuu joko vastuukunnalle tai kuntayhtymälle. Valtioneuvostolla on viimekätinen toimivalta päättää työllisyysalueista, jos kunnat itse eivät pääse sopimukseen edellytykset täyttävistä alueista.

Työvoimapalveluiden järjestämisvastuu muodostaa kunnille uuden valtionosuustehtävän, johon kunnille osoitetaan täysimääräinen rahoitus. Kansainvälistä suojelua saavien henkilöiden ja heihin rinnastettavien maahanmuuttajien kotoutumiskoulutukseen kunnille osoitetaan yleiskatteellisesta valtionosuudesta erillinen rahoitus. Työttömyysetuuksien rahoitusta koskevaa sääntelyä muutetaan siten, että kunnan vastuu rahoituksesta laajenee. Laki astuu voimaan 1.1.2025 alkaen.

Lain mukaan työllisyysalueen kuntien tulee toimittaa työ- ja elinkeinoministeriölle sopimus yhteisestä toimitelimestä (vastuukuntamalli) tai kuntayhtymän perussopimus kahden viikon kuluessa sopimuksen hyväksymisestä ja kuitenkin viimeistään 31.10.2023. Kuntien tulee liittää sopimukseen palvelusuunnitelma, josta on käytävä ilmi:

- a) tehtävien hoitamiseen varattavat taloudelliset ja henkilöstövoimavarat sekä niiden kohdentuminen
- b) palvelujen tuottamista ja kohdentamista koskevat ratkaisut
- c) toimipisteiden määrä ja sijoittuminen
- d) yhteistyötahot ja -muodot
- e) työperäisen maahanmuuton, työvoiman ja työpaikkojen kohtaannon sekä työvoiman liikkuvuuden edistäminen
- f) varautuminen rakennemuutostilanteisiin.

Muutoksen käsittely Järvenpään kaupungissa

Järvenpään kaupunkiin nimettiin muutosta käsittelevä ohjausryhmä, joka aloitti työskentelynsä 27.10.2021. Kaupungin operatiivinen projektiryhmä ja projektipäällikkö nimettiin 2.3.2022. Prosessin edetessä perustetut ryhmät on nimettävä uudelleen tehtävineen ja ryhmiin tulee ottaa mukaan tulevien yhteistyötahojen edustajat. Valtuustolle asiasta on pidetty valtuustoinfo helmikuussa 2023 ja kaupunginhallitus on keskustellut useasti iltakouluissa ja seminaarissa syksystä 2022 alkaen. Muutosta ja sen henkilöstövaikutuksia käsiteltiin yt-toimikunnassa maaliskuussa 2023.



Lokakuusta 2022 asti kaupunki on ollut muiden Keski-Uudenmaan kuntien kanssa valmistelemassa järjestämisvaihtoehtojen vertailua. Vento&Pernu Työllisyys Oy on ollut fasilitoimassa työskentelyä. Tilastotietoja on kerätty päätöksenteon pohjaksi laajasti pitäen sisällään lukuja alueen työllisyystilanteesta, alueen pendelöinnistä, nykyisten TE-palvelujen laajuudesta valtiolla, nykyisten työllisyyspalvelujen tasosta eri kunnista, elinkeinopalvelujen laajuudesta jne.

Mahdollisten hallintomallien tarkastelussa on käytetty useita muuttujia:

1. Ohjaus - Luottamuselimet, viranhaltijaohjaus, direktio-oikeus
2. Tasapuolisuus järjestämisvastuussa
3. Sopimukset suhteessa kuntiin palvelutuotannossa
4. Kustannusten jako ja talous
5. Ristiriitojen ratkaisu
6. Kokemukset mallista
6. Organisaatio tukipalveluissa sekä hankinnat
7. Järjestelyn perustaminen ja purkaminen
8. Suhde koulutuskuntayhtymiin
9. Henkilöstöpolitiikka
10. Valmisteluvaihe
11. Vaihteistamisen mahdollisuus tai tarkastuspiste

Liitteenä olevassa selvityksessä on kuvattu eri vaihtoehtojen mahdollisuuksia.

Hallintosäännön mukaan työllisyysalueen järjestämis muodosta (kuntayhtymä vai vastuukuntamalli) päättää kaupungin valtuusto. Kaupunginhallituksen on tarpeen antaa tavoiteltavaa ratkaisuvaihtoehtoa koskeva valmistelu- ja neuvotteluohje. Liitteenä on kuntajohtajien esittämä pyyntö.

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Päätösehdotus esitetään kokouksessa.

Käsittely

Keskeytettiin pykälän käsittely klo 16.30.

Jatkettiin pykälän kokouskäsittelyä Tuusulan ja Järvenpään yhteisen iltakoulun ja kokoustauon jälkeen klo 18.03.

Kaupunginjohtaja Iiris Laukkanen esitti päätösehdotuksen, joka kuului seuraavasti:

1. Pyydämme kuntia asettamaan alla kuvatut vaihtoehdot paremmuusjärjestykseen sekä ilmaisemaan ne vaihtoehdot, jotka kuntanne näkökulmasta vaikuttavat kokonaan poissuljetuille.



Pohtikaa ensin, kumpi organisaatiomalli on kunnassanne ensisijainen, vastuukuntamalli vai kuntayhtymämalli. Asettakaa lisäksi paremmuusjärjestykseen vastuukuntamallin osalta valinnat A ja B.

- A. Vastuukunta
 - a) Vastuukunta, mikäli vastuukunta on oma kuntamme
 - b) Vastuukunta riippumatta siitä, mikä kunta on vastuukunta.
- B. Kuntayhtymä

Järvenpään kaupungin näkökulmasta paremmuusjärjestys on seuraava:

- A. a) Vastuukunta, mikäli vastuukunta on oma kuntamme
- B. Kuntayhtymä
- A. b) Vastuukunta riippumatta siitä, mikä kunta on vastuukunta

2. Mikäli yksituumaisuutta tavoiteltavasta järjestämisen tavasta ei synny, mitä pidätte keskeisimpänä ratkaisuperiaatteena:

- a) yksi kaikkien Keusote-kuntien yhteinen työllisyysalue on keskeisin ratkaisuperuste, tarvittaessa voimme joustaa organisaatorakenteesta
- b) yksi kaikkien Keusote-kuntien yhteinen työllisyysalue ei ole ratkaiseva asia, vaan voimme järjestää työllisyysalueiden välisen yhteistyön sopimusteitse.

Keskeisin ratkaisuperuste on b.)

Järvenpään kaupunki pitää kuntien välistä verkostomaista, sopimuksiin perustuvaa yhteistyötä arvokkaana ja tärkeänä. Siten alueelle mahdollisesti muodostuvien työllisyysalueiden välinen yhteistyö voidaan toteuttaa sopimusteitse.

3. Mitä muita asioita tulisi jatkovalmistelussa ottaa huomioon? Mikäli päädytään vastuukuntamalliin, minkä näkisitte teille parhaaksi vastuukunnaksi. Tällä hetkellä tehtävään ovat kiinnostuksensa ilmaisseet Hyvinkää ja Järvenpää.

Esitämme vastuukunnaksi Järvenpäätä."

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.



Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja, iiris.laukkanen@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite / Työllisyysalueen muodostaminen, aiesopimusluonnos 150523

Valmistelijat: kaupunginjohtaja Iiris Laukkanen, vt. hallintojohtaja Laura Rainetoja ja osaamis- ja työllisyyspalvelujen päällikkö Sirkka Riikonen

Hallituksen esitys julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden uudelleen järjestämistä koskevaksi lainsäädännöksi hyväksyttiin eduskunnassa 1.3.2023, jonka mukaan julkisten työvoimapalvelujen järjestämisvastuu siirretään työ- ja elinkeinotoimistoilta kunnille. Kunnille siirtyvät myös elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten julkisiin työvoimapalveluihin liittyvät hankintatehtävät ja elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen kehittämis- ja hallintokeskuksen julkisiin työvoimapalveluihin liittyvät maksatustehtävät. Siirtyviä tehtäviä valtiolla hoitava henkilöstö siirtyy liikkeenluovutuksella kuntiin tai kuntayhtymiin. Julkisten työvoimapalveluiden järjestämisvastuu työ- ja elinkeinotoimistoilta siirtyy kunnille 1.1.2025.

Lain mukaan työllisyysalueen kuntien tulee toimittaa työ- ja elinkeinoministeriölle sopimus yhteisestä toimielimestä (vastuukuntamalli) tai kuntayhtymän perussopimus kahden viikon kuluessa sopimuksen hyväksymisestä ja kuitenkin viimeistään 31.10.2023. Kuntien tulee liittää sopimukseen palvelusuunnitelma, josta on käytävä ilmi:

- a) tehtävien hoitamiseen varattavat taloudelliset ja henkilöstövoimavarat sekä niiden kohdentuminen
- b) palvelujen tuottamista ja kohdentamista koskevat ratkaisut
- c) toimipisteiden määrä ja sijoittuminen
- d) yhteistyötahot ja -muodot
- e) työperäisen maahanmuuton, työvoiman ja työpaikkojen kohtaannon sekä työvoiman liikkuvuuden edistäminen
- f) varautuminen rakennemuutostilanteisiin.

Hallintosäännön mukaan työllisyysalueen järjestämis muodosta (kuntayhtymä vai vastuukuntamalli) päättää kaupungin valtuusto. Kaupunginhallituksen on tarpeen antaa tavoiteltavaa ratkaisuvaihtoehtoa koskevia valmistelu- ja neuvotteluohjeita. Kaupunginhallitus päätti 8.5.2023 kokouksessaan esittää organisaatiomalliksi vastuukuntamallia ja ensisijaiseksi vastuukunnaksi Järvenpään kaupunkia.

Työllisyysaluevalmistelun edistämiseksi tulee kuntien tehdä päätös yhteisen aiesopimuksen solmimisesta. Aiesopimuksella sopijapuolet sitoutuvat työllisyysalueen muodostamista koskevaan yhteiseen valmisteluun. Valmistelussa sitoudutaan mm. seuraaviin periaatteisiin:

- 1. sopijapuolet muodostavat yhden työllisyysalueen



2. työllisyysalue muodostetaan vastuukuntamallilla

3. vastuukuntana toimii Järvenpään kaupunki

Aiesopimuksella sovitaan myös valmistelun organisoitumisesta, resursseista ja kustannustenjaosta. Aiesopimus tulee voimaan, kun sopijapuolet ovat sen allekirjoittaneet ja on voimassa, kunnes työllisyysaluetta koskeva järjestämisvastuusopimus on allekirjoitettu. Aiesopimus tuodaan valtuustolle päätöksentekoon siten, että sopimus voidaan allekirjoittaa vailla lainvoimaa olevana kesäkuun 2023 aikana.

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että

1. kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä liitteenä olevan aiesopimuksen.
2. aiesopimus pannaan täytäntöön vailla lainvoimaa olevana.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginvaltuusto, 12.06.2023, § 37

Valmistelijat / lisätiedot:

Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja, iiris.laukkanen@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite / Työllisyysalueen muodostaminen, aiesopimusluonnos 150523

Oheismateriaali

1 Oheismateriaali / Kuntaliiton julkaisu, TE-Palvelut 2024 käsikirja osa 1

Kaupunginhallitus 22.5.2023 § 131

Ehdotus

Kaupunginvaltuusto päättää

1. hyväksyä liitteenä olevan aiesopimuksen.
2. aiesopimus pannaan täytäntöön vailla lainvoimaa olevana.

Kokouskäsittely

Palvelualuejohtaja Kristiina Soots selosti asiaa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.



Kaupunginhallitus, 19.06.2023, § 162

Valmistelijat / lisätiedot:

Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja, iiris.laukkanen@jarvenpaa.fi

Valmistelijat: palvelualuejohtaja Kristiina Soots, kaupunginjohtaja Iiris Laukkanen

Keski-Uudenmaan kunnat, Hyvinkää, Järvenpää, Mäntsälä, Nurmijärvi, Pornainen ja Tuusula valmistelevat työllisyys- ja elinkeinopalveluiden siirtämistä valtiolta kunnille. Kuntien käsiteltävänä on paraikaa valmistelua koskeva aiesopimus, jonka tavoitteena on muodostaa sopijakuntien yhteinen työllisyysalue vastuukuntamallilla. Valmistelun ensimmäisenä sitovana välitavoitteena on tuottaa järjestämisvastuusopimus ja palvelusuunnitelma siten, että kuntien valtuustot voivat tehdä järjestämisvastuusopimuksesta ja palvelusuunnitelmasta päätöksen ennen 31.10.2023, jolloin työllisyysalueesta on ilmoitettava työ- ja elinkeinoministeriölle.

Onnistunut valmistelu edellyttää sidosryhmien aitoa mahdollisuutta osallistua valmisteluun. Niukka valmistelu-aika edellyttää valmisteluun osallistumiselle struktuuria, vahvaa sitoutumista ja tämän työn asettamista etusijalle. Tämä toteutetaan seuraavasti:

- kuntien valtuustoille ja hallituksille järjestetään valmistelun edetessä yksi tai useampia yhteisiä tiedotustilaisuuksia sähköisinä kokouksina
- kunnanjohtajat ja/tai kunnanjohtajan nimeämä henkilö huolehtivat tahoillaan vuorovaikutuksesta oman kuntansa hallituksen kanssa
- kunnanjohtajat muodostavat ohjausryhmän, jonka tehtävänä on ohjata ja tukea projektiryhmän työskentelyä, toimialajohtajilla tai palvelualuejohtajilla on ohjausryhmässä läsnäolo- ja puheoikeus, ohjausryhmän puheenjohtajuus on Järvenpään kaupungilla
- poliittinen ohjaus toteutuu asemavaltuutusten perusteella poliittisessa ohjausryhmässä, jonka muodostavat ensisijaisesti kunkin kunnan kunnanhallituksen ja valtuuston puheenjohtajat (12 henkilöä), kunnanjohtajilla on poliittisessa ohjausryhmässä läsnäolo- ja puheoikeus
 - kunta voi toissijaisesti nimetä poliittiseen ohjausryhmään kunnanhallituksen ja valtuuston puheenjohtajan asemesta myös muut kaksi henkilöä ja heille henkilökohtaiset varahenkilöt
 - ryhmä valitsee keskuudestaan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan
 - Järvenpään kaupunki nimeää ryhmälle sihteerin.

Edustajat eri ryhmissä sitoutuvat työskentelyyn siten, ettei valmistelun eteneminen esty tai hidastu heistä johtuvasta syystä. Esteen sattuessa kukin edustaja nimeää ryhmään itselleen puhevaltaisen sijaisen. Poliittisessa ohjausryhmässä sijaisena kuitenkin on ensisijaisuusjärjestyksessä kaupunginhallituksen puheenjohtajan osalta kaupunginhallituksen I tai II varapuheenjohtaja ja kaupunginvaltuuston puheenjohtajan osalta kaupunginvaltuuston I tai II varapuheenjohtaja.

Edellä todetut ryhmät työskentelevät 31.12.2024 saakka. Ryhmien tavoitteena on tukea ja valmistella järjestämisvastuusopimus sekä palvelusuunnitelma sekä valmistella työllisyysalueen yhteistyön rakenteet.



IL

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus

1. hyväksyy yllä todetut valmisteluperiaatteet ja
2. toteaa, että poliittisen ohjausryhmän kokouksista suoritetaan palkkiot jäsenen nimenneen kunnan palkkiosäännön mukaisesti
3. poliittinen ohjausryhmä kokoontuu Järvenpään kaupungin kutsusta 15.8.2023 kello 17.00
4. Järvenpään kaupunki nimeää edustajansa ohjausryhmään ja toteaa, että heille suoritetaan ohjausryhmään osallistumisesta palkkiosäännön mukainen erillispalkkio.

Käsittely

Esittelijä täydensi päätösehdotukseen kohtaa 4 seuraavasti: Järvenpään kaupunki nimeää edustajansa ohjausryhmään (asemavaltuutuksen perusteella KV ja KH PJ) ja toteaa, että heille suoritetaan ohjausryhmään osallistumisesta palkkiosäännön mukainen erillispalkkio

Päätös

Hyväksyttiin esittelijän täydennetyn päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 25.09.2023, § 223

Valmistelijat / lisätiedot:

Kristiina Soots, palvelualuejohtaja, kristiina.soots@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite / Suunnitelma työvoimapalveluiden järjestämisestä 20.9.2023

2 Liite / Keski-Uusimaa TE25 yhteistoimintasopimus.

Valmistelijat: hyvinvoinnin palvelualuejohtaja Kristiina Soots, palvelupäällikkö Sirkka Riikonen

Lain työvoimapalvelujen järjestämisestä (380/2023) mukaan julkisten työvoimapalvelujen järjestämisvastuu siirretään työ- ja elinkeinotoimistoilta kunnille 1.1.2025 alkaen. Kunnille siirtyvät myös elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten julkisiin työvoimapalveluihin liittyvät hankintatehtävät ja elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen kehittämis- ja hallintokeskuksen julkisiin työvoimapalveluihin liittyvät maksatustehtävät. Siirtyviä tehtäviä valtiolla hoitava henkilöstö siirtyy liikkeenluovutuksella kuntiin tai kuntayhtymiin.

Lain mukaan työllisyysalueen kuntien tulee toimittaa työ- ja elinkeinoministeriölle sopimus yhteisestä toimielimestä (vastuukuntamalli) tai kuntayhtymän perussopimus



kahden viikon kuluessa sopimuksen hyväksymisestä ja kuitenkin viimeistään 31.10.2023. Kuntien tulee liittää sopimukseen palvelusuunnitelma, josta on käytävä ilmi:

- a) tehtävien hoitamiseen varattavat taloudelliset ja henkilöstövoimavarat sekä niiden kohdentuminen
- b) palvelujen tuottamista ja kohdentamista koskevat ratkaisut
- c) toimipisteiden määrä ja sijoittuminen
- d) yhteistyötahot ja -muodot
- e) työperäisen maahanmuuton, työvoiman ja työpaikkojen kohtaannon sekä työvoiman liikkuvuuden edistäminen
- f) varautuminen rakennemuutostilanteisiin.

Sopimus on työllisyysalueen kuntia sitova asiakirja ja se luo rakenteet työllisyysalueen päätöksenteolle ja toiminnalle. Palvelusuunnitelma on suunnittelun edetessä muokkautuva materiaali ja sitä voidaan täsmentää myöhemmin.

Kaupunginvaltuusto päätti 12.6.2023 kokouksessaan, että Järvenpään kaupunki sitoutuu muiden Keski-Uudenmaan kuntien (Hyvinkään kaupunki, Järvenpään kaupunki, Mäntsälän kunta, Nurmijärven kunta, Pornaisten kunta ja Tuusulan kunta) kanssa yhteiseen valmisteluun niin, että organisaatiomalliksi valittiin vastuukuntamalli ja ensisijaiseksi vastuukunnaksi Järvenpään kaupunki.

Keski-Uudenmaan kunnat ovat edistäneet valmistelua aiesopimuksen mukaisesti hyvässä yhteistyössä. Kuntien valtuustoille ja hallituksille on järjestetty valmistelun edetessä yhteisiä tiedotustilaisuuksia sähköisinä kokouksina. Valmistelutyötä ovat ohjanneet kuntajohtajista koostuva ohjausryhmä sekä kunnanhallituksen ja valtuustojen puheenjohtajista (12 henkilöä) koostuva poliittinen ohjausryhmä. Kuntajohtajilla on ollut poliittisessa ohjausryhmässä läsnäolo- ja puheoikeus.

Siirtyviä tehtäviä valtiolla hoitava henkilöstö siirtyy liikkeenluovutuksella kuntiin tai kuntayhtymiin. Alustavan tiedon mukaan valtiolta Keski-Uudenmaan työllisyysalueelle siirtyvän henkilöstön määrä on noin 130 htv:ta. Työvoimapalveluita ja niihin liittyviä tehtäviä hoitava henkilöstö siirtyy Järvenpään kaupungin palvelukseen, ellei erikseen sopimuksin toisin sovita. Järvenpään kaupungin palvelukseen tulevat henkilöt siirtyvät työsopimuslain (55/2001) 1 luvun 10 §:n ja kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetun lain 25 §:n liikkeen luovutusta koskevien säännösten mukaisesti ns. vanhoina työntekijöinä. Työpanoksen tarkempi kohdentuminen työllisyysalueelle palveluittain ja toimipisteittäin tarkentuu jatkosuunnittelun yhteydessä.

Vastuukuntana Järvenpään kaupunki huolehtii lakisääteisistä palveluista, joiden kustannukset jaetaan työllisyysalueen kunnille sovitulla tavalla. Työllisyysalue asettuu osaksi Järvenpään kaupungin organisaatiota ja se hyödyntää Järvenpään konsernipalveluita.

Tuleva työllisyysalue ilmoittaa työ- ja elinkeinoministeriölle, että se ei halua valtion toimitilojen olevan työllisyysalueen käytössä vuoden 2025 alussa.



Kuntalain 14§:n mukaan valtuusto päättää palveluista ja näin ollen siirtyvien työvoimapalveluiden järjestämiseen liittyvästä toimielimen perustamisesta sopimuksineen.

KS

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättää:

1. hyväksyä esitetyn yhteistoimintasopimuksen
2. hyväksyä esitetyn suunnitelman työvoimapalvelujen järjestämisestä
3. kaupunki ilmoittaa, että se ei halua valtion toimitilojen olevan työllisyysalueen käytössä vuoden 2025 alussa
4. että kaupunki, lähettää päätökset tiedoksi työ- ja elinkeinoministeriölle ohjeistusten mukaisesti
5. panna päätöksen täytäntöön odottamatta sen lainvoimaisuutta.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginvaltuusto, 09.10.2023, § 62

Valmistelijat / lisätiedot:

Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja, iiris.laukkanen@jarvenpaa.fi

Liitteet

- 1 Liite / Suunnitelma työvoimapalveluiden järjestämisestä 20.9.2023
- 2 Liite / Keski-Uusimaa TE25 yhteistoimintasopimus.

Kaupunginhallitus 25.9.2023 § 223

Ehdotus

Kaupunginvaltuusto päättää:

1. hyväksyä esitetyn yhteistoimintasopimuksen
2. hyväksyä esitetyn suunnitelman työvoimapalvelujen järjestämisestä
3. kaupunki ilmoittaa, että se ei halua valtion toimitilojen olevan työllisyysalueen käytössä vuoden 2025 alussa
4. että kaupunki, lähettää päätökset tiedoksi työ- ja elinkeinoministeriölle ohjeistusten mukaisesti
5. panna päätöksen täytäntöön odottamatta sen lainvoimaisuutta.

Kokouskäsittely



Palvelualuejohtaja Kristiina Soots selosti asiaa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 28.10.2024, § 268

Valmistelijat / lisätiedot:

Topi Luostarinen, Hallintopalvelupäällikkö, topi.luostarinen@jarvenpaa.fi

Valmistelijat:

Topi Luostarinen hallintopalvelupäällikkö, topi.luostarinen@jarvenpaa.fi

Niina Hardén lakimies, niina.harden@jarvenpaa.fi

Perustelut

Keski-Uudenmaan työllisyysalueen yhteistoimintasopimuksen mukaisesti työllisyysalueen jokaiseen kuntaan perustetaan toimipiste. Toimipisteellä tarkoitetaan paikkaa, missä asiakas voi saada palvelua lähi- tai etäpalveluna. Hyvinkään ja Järvenpään kaupunkeihin perustetaan työllisyysalueen toimipaikat, jotka toimivat Palvelutori-periaatteella.

Keski-Uudenmaan työllisyysalue tulee vuokraamaan Hyvinkään toimipaikan tiloja Hyvinkään kaupungilta. Hallintopalvelupäällikkö Topi Luostarinen on koordinoanut sopimuksen valmistelua ja neuvotteluita yhteistyössä Hyvinkään kaupungin edustajien kanssa. Vuokrasopimusluonnos on liitteenä (liite 1).

Koska Järvenpään kaupunki ja Keski-Uudenmaan työllisyysalue (vastuukuntana Järvenpään kaupunki) ovat samaa organisaatiota, esitetään vahvistettavaksi periaatteet työllisyysalueen tilankäytöstä Järvenpään kaupungin tiloissa. Periaatteet on laadittu Hyvinkään kaupungin vuokrasopimusta vastaaviksi. Periaatteita koskeva asiakirja on liitteenä (liite 2).

Toimivalta

Järvenpään kaupungin hallintosääntö 32 § (KV 27.5.2024 § 34)

Keski-Uudenmaan työllisyysalueen yhteistoimintasopimuksen kohta 4

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää:

1. hyväksyä työllisyysalueen puolesta Hyvinkään ja työllisyysalueen välisen vuokrasopimuksen (Liite 1)
2. vahvistaa Periaatteet työllisyysalueen tilankäytöstä Järvenpään kaupungin tiloissa (Liite 2) kuvaustekstissä esitetyn mukaisesti.



Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 02.11.2026, § 285

Valmistelijat / lisätiedot:

Markus Saarikivi, talouspäällikkö, markus.saarikivi@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite / Muutossopimus Keski-Uudenmaan työllisyysalueen yhteistoimintasopimukseen

Oheismateriaali

1 Oheismateriaali / Muutossopimus lista muutoksista

2 Oheismateriaali / voimassa oleva Keski_Uusimaa_TE25_yhteistoimintasopimus.

Perustelut

Sopijakuntien valtuustot ovat syksyllä 2023 hyväksyneet Keski-Uudenmaan työllisyysalueen yhteistoimintasopimuksen (jäljempänä ◆?Yhteistoimintasopimus◆?). Sopimuksen mukaisten palvelujen tuottaminen on alkanut 1.1.2025 samaan aikaan, kun julkisten työvoimapalvelujen järjestämisvastuu siirrettiin työ- ja elinkeinotoimistoilta kunnille (Laki työvoimapalvelujen järjestämisestä, 380/2023).

Yhteistoimintasopimuksen luvussa 7 (Talous ja hallinto) kohdassa 2 on sovittu, että laskutuksessa siirrytään aiheuttamisperiaatteeseen viimeistään kahden vuoden kuluttua työllisyysalueen toiminnan alkamisajankohdasta. Aiheuttamisperusteisista ja muista jakoperusteista sovitaan erillisellä sopimuksella kuntien valmistelusta.

Aiheuttamisperusteinen laskutus otetaan käyttöön 1.1.2027. Keski-Uudenmaan työllisyysalueen sopijakunnat päättävät aiheuttamisperusteeseen siirtymisestä muutossopimuksella.

Muutossopimuksen luvussa 4 määritellyt laskutusperiaatteet korvaavat kokonaisuudessaan Yhteistoimintasopimuksen luvun 7 Talous ja hallinto. Muilta osin Yhteistoimintasopimus jää voimaan entisin ehdoin.

Muutossopimus on esitetty liitteenä. Voimassa oleva yhteistoimintasopimus ja erittely muutettavista kohdista on esitetty oheismateriaalina.

KS

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja



Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy liitteenä olevan muutossopimuksen Keski-Uudenmaan työllisyysalueen yhteistoimintasopimukseen.

Tiedoksi

työllisyysaluejohtaja, TE-alueen kunnat



§ 286

Emmi Mäkisen eroilmoitus konserniyhteisön hallitustehtävistä

JARDno-2026-1745

Valmistelijat / lisätiedot:

Riitta Murtokare, hallinnon asiantuntija, riitta.murtokare@jarvenpaa.fi

Emmi Mäkinen on 6.10.2026 päivityllä kirjeellä ilmoittanut eroavansa seuraavien yhtiöiden hallitusten jäsenyyksistä;

- Kiinteistö Oy Järvenpään Terveystalo,
- Kiinteistö Oy Terveyskeskuskampuksen pysäköinti 1 Oy sekä
- Järvenpään Pysäköinti Oy

Osakeyhtiölain 6 luvun 12 § momentin 1 ja 2 mukaan hallituksen jäsen voi erota tehtävästään ennen toimikauden päättymistä. Eroaminen tulee voimaan aikaisintaan, kun siitä on ilmoitettu hallitukselle.

Kaupunginhallitus on antanut toimiohjeet hallitusten jäsenten nimeämisestä seuraavasti: Kiinteistö Oy Järvenpään Terveystalon hallituksen edustajat 16.6.2025 § 217, Kiinteistö Oy Terveyskeskuskampuksen Pysäköinti 1 Oy:n hallituksen edustajat 16.6.2025 § 218 sekä Järvenpään Pysäköinti Oy:n hallituksen edustajat 16.6.2025 § 219.

SF

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää antaa Kiinteistö Oy Terveyskeskuskampuksen pysäköinti 1 Oy:n, Järvenpään Pysäköinti Oy:n sekä Kiinteistö Oy Järvenpään terveystalon yhtiökokousedustajille toimiohjeen

1. todeta Emmi Mäkisen eron Kiinteistö Oy Terveyskeskuskampuksen pysäköinti 1 Oy, Järvenpään Pysäköinti Oy sekä Kiinteistö Oy Järvenpään terveystalon hallitusten jäsenyyksistä.
2. nimetä Emmi Mäkisen tilalle uuden jäsenen näiden yhtiöiden hallituksiin jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Tiedoksi

eronnut, nimetty, Kiinteistö Oy Terveyskeskuskampuksen pysäköinti 1 Oy, Järvenpään Pysäköinti Oy, Kiinteistö Oy Järvenpään terveystalo, yhtiökokousedustajat



§ 287

Kuntalain 92 §:n mukaista ottomenettelyä varten saapuneet pöytäkirjat ja päätökset

Kuntalain 92 §:n mukaan kunnanhallitus, kunnanhallituksen puheenjohtaja, kunnanjohtaja ja hallintosäännössä määrätty kunnan viranhaltija voivat ottaa kunnanhallituksen käsiteltäväksi asian, joka on kuntalain nojalla siirretty kunnanhallituksen alaisen viranomaisen tai kunnanhallituksen jaoston toimivaltaan ja jossa asianomainen viranomainen on tehnyt päätöksen.

Hallintosäännön 28 §:n mukaan asian ottamisesta kaupunginhallituksen käsiteltäväksi voi päättää kaupunginhallituksen ja sen puheenjohtajan lisäksi kaupunginhallituksen esittelijä. Toimielimen jäsen voi ottaa yhteyttä toimielimen puheenjohtajaan tai esittelijään ja pyytää, että puheenjohtaja tai esittelijä käyttäisi otto-oikeuttaan. Otto-oikeutta on viimeistään käytettävä siinä ajassa, jossa oikaisuvaatimus päätöksestä olisi tehtävä. Ottoharkintaan kuuluva aika alkaa päätöksen julkaisemisesta.

Hallintosäännön 30 §:n mukaan lautakunnan alaisen viranomaisen on ilmoitettava toimielimelle tekemistään ottokelpoisista päätöksistä lukuun ottamatta sellaisia asioita tai asiaryhmiä, joista toimielin on ilmoittanut, ettei se käytä otto-oikeuttaan. Kuntalain 92 §:n mukaisesti ylemmän toimielimen käsiteltäväksi ei saa ottaa:

1. lain tai asetuksen mukaisia lupa-, ilmoitus-, valvonta- tai toimitusmenettelyä koskevia asioita
2. yksilöön kohdistuvia opetustoimen, terveydenhuollon tai sosiaalitoimen asioita
3. kuntalain 51 §:ssä tarkoitetulle kuntien yhteiselle toimielimelle siirrettyjä asioita, jos asianomaiset kunnat niin sopivat.

Ottomenettelyyn on ilmoitettu kaupunginhallituksen kokouspäivään mennessä saapuneet toimielinten pöytäkirjat ja viranhaltijapäätökset:

Pöytäkirjat

Talous- ja konsernijaosto 28.10.2026

Opetusjohtaja

26.10.2026 § 82 Järvenpään peruskoulujen lukuvuoden 2026–2027
vuosisuunnitelmien sekä vuosisuunnitelmaan sisältyvien leirikoulujen hyväksyminen

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää, ettei yllä mainittuihin päätöksiin käytetä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeutta.